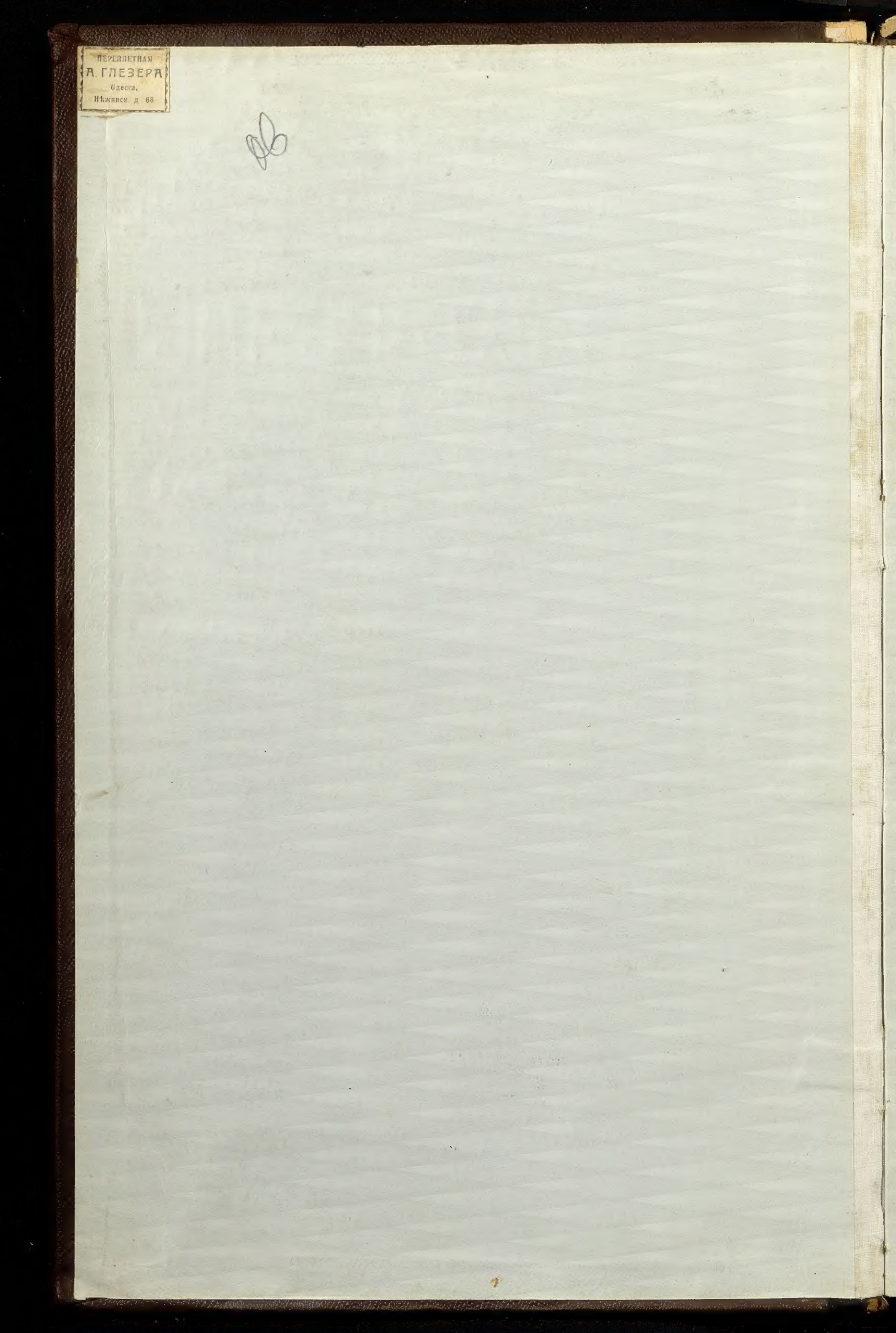


МАТЕРЬЯЛЫ
ПО ВОПРОСУ ОБЪ
ЭКОНОМИЧЕСКОМЪ СБЛИЖЕНІИ
съ союзными державами

А. Ю. Надольскій


ПЕРЕПЛЕТНАЯ
А. ГЛЕЗЕРА
Одесса,
Нѣжинск. д. 66

Предлагаемый вниманію читателя настоящій трудъ есть результатъ личныхъ выводовъ, основанныхъ на продолжительномъ служебномъ опытѣ въ Таможенномъ Вѣдомствѣ, а равнымъ образомъ, наблюденіи надъ событіями настоящаго времени какъ у насъ въ Россіи, такъ и въ странахъ союзныхъ съ нами, а также воюющихъ державъ.

Темою настоящаго труда мною избранъ близкій сознанію каждаго мыслящаго русскаго человѣка вопросъ объ избавленіи нашего отечества отъ экономическаго засилья Германіи и о практическомъ осуществленіи такого освобожденія.-

А. Н.



МАТЕРІАЛЫ ПО ВОПРОСУ О НЕОБХОДИМЫХЪ РЕФОРМАХЪ ВЪ РУССКОМЪ ТАМОЖЕННОМЪ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВѢ, ВЪ СВЯЗИ СЪ ВОПРОСОМЪ ОБЪ ЭКОНОМИЧЕСКОМЪ ОБЪЕДИНЕНІИ СОЮЗНИКОВЪ.

- . -

ВВЕДЕНІЕ

Не подлежитъ никакому сомнѣнію, что основною причиною современной войны, въ смыслѣ вооруженнаго столкновенія, является экономическое соперничество Государствъ. Такъ бывало ранѣе, такъ оно случилось и въ настоящую міровую войну, въ которую Государства Европы втянуты Германіею, стремившейся къ экономическому господству и достигшей въ этой области весьма многаго. Въ частности, Россія уже оказалась чуть ли не въ положеніи экономической колоніи Германіи, унизительномъ и недопустимомъ для великой державы: до 30% нашего экспорта и около 50% импорта предъ началомъ настоящей войны были въ рукахъ Германіи. Это положеніе достигнуто было Германіей благодаря предусмотрительной политикѣ ея въ организаціи отечественнаго экспорта субсидируемаго и правительствомъ и синдикатами, благодаря также умѣло и тщательно поставленному дѣлу нѣмецкой коммерческой агентуры въ Россіи и благодаря, наконецъ, наивыгоднѣйшему торговому договору заключенному ею съ Россіей въ 1904 году.

Какъ-бы ни кончилась настоящая война, но чисто военные результаты ея не обусловятъ собою избавленія Россіи отъ того нѣмецкаго засилья, подъ игомъ котораго Россія вступила въ военную борьбу съ Германіей. Уже всѣми союзниками порознь, кажется, въ настоящій моментъ сознана необходимость продолженія борьбы съ Германіей и Австріей, то есть съ нѣмецкими центральными монархіями, и послѣ окончанія настоящей войны, но борьбы уже другой, - чисто на экономической почвѣ.

Вполнѣ естественно, конечно, что для союзныхъ державъ, борющихся нынѣ съ нѣмецкою коалиціею желателенъ и цѣлесообразенъ переходъ и къ экономической борьбѣ въ качествѣ тѣхъ же союзниковъ, стремящихся къ достиженію общей и для

каждаго изъ нихъ одинаково желанной цѣли.

Дѣйствительность показываетъ,что нѣкоторыя шаги въ этомъ направленіи уже сдѣланы и,какъ свидѣтельствуетъ печать,Францiя,Англія и Россія близки къ тому,чтобы сорганизоваться и образовать блокъ въ противовѣсъ нѣмецкому засилью

Какимъ образомъ можетъ быть осуществлено достиженіе вѣрныхъ практическихъ результатовъ въ этой области и въ какую именно сторону прежде всего должны быть направлены начальные шаги союзниковъ,вопросъ,конечно,довольно сложный,къ разсмотрѣнію котораго и предстоитъ теперь обратиться.

Несомнѣнно,что конечною цѣлью стремленій союзниковъ было бы достиженіе такого положенія,при которомъ союзныя державы безусловно могли бы обойтись безъ посредничества и услугъ нѣмцевъ по части снабженія этихъ державъ нужными имъ товарами;иными словами,для союзниковъ желательно установленіе непосредственнаго между ними оживленнаго въ со - отвѣтствіи съ потребностями жизни товарообмѣна.

Больше всѣхъ и опредѣленнѣе всѣхъ высказалась по этому поводу Францiя для которой,правду сказать,вопросъ представляется столь же сложнымъ какъ и для Россіи:организовать товарообмѣнъ приходится не съ сосѣдями,живущими бокъ о бокъ, а съ союзниками раздѣленными территоріями враждебныхъ державъ.

Торговыя Палаты крупнѣйшихъ французскихъ городовъ, съѣзды представителей этихъ Палатъ,представители правительства а также французской торговли и французской промышленности уже высказались многократно на интересующую насъ тему,при чемъ сдѣланныя заявленія почти всѣ сводятся къ слѣдующему перечню - признано настоятельно необходимымъ:1/ознакомленіе съ иностранною кліентурою,2/снабженіе иностранныхъ кліентовъ тѣми именно продуктами,въ которыхъ чувствуется тамъ особая потребность,3/организація продажи товаровъ за границу съ нѣкоторыми льготами для иностранныхъ покупателей въ отношеніи расчетовъ,4/осуществленіе пониженія ино -

страннаго таможеннаго обложенія предметовъ французскаго производства, 5/достиженія соглашеній по установленію более льготныхъ правилъ по отношенію къ образцамъ товаровъ, перевозимыхъ коммивояжерами, 6/ограниченіе правилъ о патентахъ на изобрѣтенія, 7/организація пароходныхъ предпріятій при содѣйствіи и субсидіи правительства, для поддержанія непосредственнаго правильнаго товарнаго сообщенія съ Россіей въ сѣверномъ и южномъ направленіяхъ, 8/образованіе арбитражныхъ коммиссій для экспертизы и разбора въ спорныхъ случаяхъ возникающихъ изъ международной торговли, 9/взаимное съ Россіею увеличеніе числа консульскихъ и торговыхъ агентовъ и оживленіе ихъ дѣятельности въ смыслѣ содѣйствія къ развитію и поддержанію торговыхъ сношеній, 10/учрежденіе особаго русскаго бюро экспертизы образцовъ товаровъ для установленія пошлиннаго обложенія ихъ въ спорныхъ случаяхъ и для облегченія сношеній съ русскими таможенными учрежденіями и, наконецъ 11/учрежденіе русскихъ таможенъ для всякаго рода операцій во Франціи.

Послѣднее изъ выраженныхъ нашими союзниками французами пожеланій, въ виду оригинальности его на первый взглядъ, заслуживаетъ того, чтобы на нѣкоторое время остановить на немъ вниманіе.

Дѣло въ томъ, что во Франціи откровенно высказывались горькія жалобы на придирчивость, формализмъ и медлительность русскихъ таможенъ. Чтобы избѣжать этого, въ прямыхъ цѣляхъ облегченія ввоза въ Россію французскихъ товаровъ и было сдѣлано предложеніе, между прочимъ, принятое и одобренное представителемъ нашего Министерства Торговли и Промышленности, объ учрежденіи во Франціи русскихъ таможенныхъ бюро. Такія бюро проэктировались въ наиболѣе крупныхъ и торговыхъ городахъ Франціи, какъ то Парижѣ, Марселѣ, Бордо, Гаврѣ, Ліонѣ и друг. Въ этихъ учрежденіяхъ имѣлось въ виду установить досмотръ и оплату пошлиною товаровъ, направляемыхъ изъ Франціи въ Россію, при чемъ предполагалось, что при та-

комъ непосредственномъ обращенiи французскихъ товароотправителей въ эти русскiя таможенныя бюро, устраненъ будетъ постоянный рискъ для отправителей нести на себѣ невыгодныя послѣдствiя, проистекающiя, согласно русскимъ таможеннымъ законамъ, изъ неправильностей по объявкѣ товаровъ, каковая область, разумѣется, по ея сложности и внесеннымъ въ нее, не столько закономъ, сколько практикою, основанною на циркулярахъ, различнымъ тонкостямъ и ухищренiямъ не доступна для этихъ товароотправителей.

Этимъ можно закончить обзоръ пожеланiй изъ области мѣропрiятiй могущихъ способствовать оживленiю товарообмѣна, высказанныхъ нашими союзниками французами. Что же касается другихъ нашихъ союзниковъ, Англичанъ, Итальянцевъ и даже Японцевъ, то всѣ они, соглашаясь въ принципѣ съ приведенными выше общими взглядами, хотя и не высказывая ихъ въ столь опредѣленной формѣ, но высказавшись при этомъ въ пользу принятiя союзниками ограничительно-запретительныхъ мѣръ въ отношенiи поступленiя на союзныя рынки продуктовъ нѣмецкаго производства или нѣмецкаго сбыта, заявили о желательной общности для всѣхъ союзныхъ державъ какихъ бы то нибыло мѣръ, принимаемыхъ въ этомъ отношенiи, за исключенiемъ, правда, Японцевъ, сношенiя съ которыми могли бы базироваться и на особыхъ условiяхъ, въ виду дѣйствительно обособленнаго ихъ географическаго положенiя.

Въ частности Англiя высказалась словами представителя ассоцiацiи англiйскихъ торговыхъ Палатъ въ пользу крайне суровыхъ мѣропрiятiй со стороны союзниковъ по отношенiю къ нѣмецкимъ морскимъ провенансамъ. А именно по ея мнѣнiю, желательно настаивать, чтобы ни одно нѣмецкое судно не имѣло права ни перевозить грузовъ между портами союзниковъ, ни высаживать въ какомъ либо изъ этихъ портовъ пассажировъ. Кромѣ того, на всякое нѣмецкое судно, зашедшее въ одинъ изъ союзныхъ портовъ, должна быть наложена особая навигацiонная пошлина.

Очертивъ, разумѣется, вкратцѣ, какъ реагируютъ наши союз-

[illegible], то есть, [illegible] образом [illegible] [illegible] выдержать [illegible] войны [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible], [illegible] [illegible], вы- [illegible] [illegible] [illegible] России [illegible] [illegible] - номъ случаѣ, что [illegible] [illegible], что [illegible] **или,** что [illegible]. О [illegible], [illegible] отвѣтовъ [illegible], [illegible] [illegible] тить, что въ настоящемъ случаѣ, [illegible] во мно- гихъ [illegible] отличитъ Россію [illegible] [illegible]. Что [illegible] по послѣдней, то она, [illegible] [illegible] [illegible]; [illegible] и [illegible] [illegible] состоятся [illegible] [illegible] торгово [illegible], [illegible]-[illegible] [illegible] [illegible] [illegible] - [illegible] собраній и съѣздовъ, выносящихъ свои [illegible] и [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] и [illegible] [illegible] и о томъ, что [illegible], [illegible] [illegible] [illegible] - [illegible] [illegible] должно быть и [illegible] въ [illegible].

Т[illegible] [illegible] поведенія и [illegible] поспи[illegible] [illegible] и [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible], [illegible], [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] 1/[illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible].

2/[illegible] [illegible] [illegible] Россію [illegible] [illegible] [illegible].

3/развитіе [illegible] [illegible] [illegible] экспорта, [illegible] [illegible] [illegible] [illegible].

4/развитіе и [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible],

5/- [illegible] [illegible] торгово-[illegible] [illegible] [illegible] [illegible], въ видѣ [illegible] [illegible] [illegible] законода- тельныхъ [illegible] [illegible] [illegible].

6/развитіе [illegible] и [illegible] образованія и [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] языковъ - англійска- го и [illegible],

7/[illegible] отъ пріобрѣтенія [illegible] [illegible],

8/содѣйствіе [illegible] отечественного [illegible] и [illegible]-

[illegible]ва.

[illegible] этих главных [illegible] были по- [illegible] об [illegible] материальной поддержки [illegible] предпріятіям [illegible]

[illegible]

[illegible] мѣстнаго [illegible]

[illegible]

[illegible]

6

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

НѢМЕЦКОЕ ВЛІЯНІЕ НА ВНѢШНЮЮ ТОРГОВЛЮ РОССІИ.

[illegible] Германіи [illegible] быть [illegible]

[illegible] су [illegible]

[illegible]

[illegible] 1903-1907 [illegible] 1908-1912 [illegible], видно что ввозилось въ годъ [illegible] 1903 по 1907 [illegible] пятилѣтіе 1908-1912 г.г. была [illegible] Германіи [illegible] 1912 году [illegible]

[illegible] отношеніи [illegible] пятилѣтіе съ 1903-1907 г.г. [illegible] Германіи [illegible] 1912 году – 47,5% [illegible]

[illegible] 1914 года [illegible] ввоз [illegible]

[illegible] всего ввоза [illegible] по отдельности, по [illegible]

[illegible] Германіи, по [illegible] ввозъ изъ [illegible]

[illegible] Великобританіи [illegible]

[illegible] мы здѣсь [illegible]

[illegible] ввоза изъ этихъ странъ [illegible] года [illegible]

[illegible] привезено [illegible]

[illegible] всего ввоза, а [illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible] видимъ, что [illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible] того, [illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible] 1913 [illegible]

[illegible]

[illegible] теперь мы ознакомленіи [illegible]

[illegible] 1913 [illegible]

[illegible] о привозѣ изъ [illegible]

[illegible] товаръ [illegible]

[illegible] изъ [illegible] ввозившихся

[illegible] могли бы ввозиться изъ [illegible]

[illegible] вырабатываться [illegible] самой Россіи. [illegible]

[illegible] большинство важнѣйшихъ [illegible] что [illegible]

[illegible] сельско-хозяйственныя [illegible]

[illegible] удобренія, [illegible]

[illegible]

[illegible] товары; текстильные продукты и ману-

[illegible] продукты, [illegible], электротехническ[illegible]

[illegible]

[illegible]

оптика и физика, типолитографскіе принадлежности, бондарныя столярныя и токарныя издѣлія, средства передвиженія, музыкальные инструменты, золото, серебро и платина и, наконецъ, другіе разные товары.

Діаграммы не указываютъ ни одного случая привоза, въ которомъ бы товаръ, ввозившійся къ намъ до настоящаго времени изъ Германіи, не могъ бы быть полученъ нами помимо ея, но и при всемъ томъ, т.е., какъ сказано уже выше, при возможности полученія нами ввозимыхъ Германіею товаровъ либо изъ другихъ странъ, либо путемъ выработки самой Россіей; діаграммы даютъ изумительныя указанія о размѣрахъ германскаго ввоза въ Россію. Приведемъ нѣсколько примѣровъ: изъ общаго количества ввозимыхъ въ Россію плуговъ, 88% давала Германія, изъ привозимыхъ въ Россію ножницъ для стрижки овецъ на долю ея приходилось 93%, кости сырой и фосфоритовъ молотыхъ Германіею ввозилось 96%, воска пчелинаго 84%, желѣзныхъ рельсовъ 95%, желѣзной проволоки 89%, жести 86%, иглъ швейныхъ 95%, иглъ парусныхъ, шорныхъ, вязальныхъ крючковъ 98%, ножей и вилокъ 99%, желѣзныхъ висячихъ и внутреннихъ замковъ 91%, хинину и его солей 97%, разныхъ химическихъ и фармацевтическихъ продуктовъ 90%, іода и брома 99%, іодистаго калія и натрія 98%, издѣлій изъ мѣдныхъ и другихъ, не драгоцѣнныхъ маталловъ до 90%, ваты гигроскопической и антисептической 92%, вязаныхъ бумажныхъ издѣлій 94%, инструментовъ и приборовъ медицинскихъ 93%, сѣрной кислоты или купоросного масла 91%, анилина 91%, ализарина 97%, масла ализоринового 100%%, ціанистаго калія 100%, электрическихъ лампочекъ 90%, электрическихъ измѣрительныхъ приборовъ 96%, электрическихъ кабелей 97, электровозовъ 98%, паровозовъ, паровозо-вагоновъ и дрезинъ 94%, прокатныхъ станковъ 99%, вязальныхъ и вышивальныхъ машинъ 99%, бумагодѣлательныхъ машинъ 99%, камня литографическаго 91%, типографскаго шрифта 93%, типографскихъ и литографскихъ машинъ 91%, клише 91%, открытыхъ писемъ съ иллюстраціями 95%, нотъ 97%, олеографій, гравюръ и прочее 100%, географическихъ картъ и атласовъ 100%, туши китайской 94%,

карандашей всякихъ 95%,обрѣзковъ невыдѣланныхъ кожъ 97%, кожъ лакированныхъ большихъ 92,шкуръ опасума 95%, шкуръ выхохоли 96%,роялей 94%,различныхъ мелкихъ музыкальныхъ инструментовъ 90%,граммофонныхъ пластинокъ 96%,дѣтскихъ игрушекъ 94%,горѣлокъ ламповыхъ 91%,часовъ съ американскими механизмами 95%,часовыхъ механизмовъ американской системы 96%.Нами взяты конечно не всѣ,а лишь наиболѣе характерныя данныя о германскомъ ввозѣ,при чемъ особенно важно отмѣтить то именно обстоятельство/почему и допускается повтореніе сказаннаго уже выше/что во всѣхъ приведенныхъ нами случаяхъ ввозившіеся Германіей товары могли быть,въ нѣкоторыхъ случаяхъ,цѣликомъ ввезены изъ другихъ странъ,въ иныхъ случаяхъ,могли бы цѣликомъ вырабатываться въ Россіи и,наконецъ,въ извѣстныхъ случаяхъ,ввозившееся Германіею могло бы отчасти вырабатываться въ Россіи,отчасти ввозиться изъ другихъ странъ.

Какъ упомянуто выше,разсмотрѣнныя нами таблицы содержать данныя лишь за 1912-1913 года,но данныя эти отнюдь не могутъ быть объяснены какими либо исключительными,выпавшими на долю этихъ годовъ обстоятельствами,а напротивъ,вполнѣ характеризуютъ постоянное положеніе,занятое германіею въ ея экспортной политикѣ по отношенію къ Россіи не говоря уже о принятыхъ германіею внутреннихъ мѣрахъ для развитія отечественнаго экспорта въ Россію,о которыхъ упомянуто было нами во введеніи.

Достаточно самаго поверхностнаго взгляда на дѣйствовавшій у насъ до начала войны конвенціонный тарифъ по европейской торговлѣ,чтобы увидѣть,что льготныя тарифныя ставки,въ преобладающемъ количествѣ статей,выговорены для себя германіею.Весьма небольшое число тарифныхъ ставокъ конвенціоннаго тарифа приходилось на долю Австріи,Франціи,Англіи и Португаліи,при чемъ даже общее количество выговоренныхъ себѣ льготныхъ тарифныхъ ставокъ всѣми этими странами вмѣстѣ,значительно менѣе льготныхъ конвенціонныхъ соглашеній по тари-

фу,добытыхъ Германіею отъ Россіи торговымъ договоромъ 1894 г.съ дополнительною къ нему конвенціею 1904 г.

Въ стремленіи обезпечить себѣ положеніе привиллегированнаго поставщика на русскій рынокъ,Германія предусмотрительно учла возможность конкурренціи съ нею посредствомъ морского привоза въ Россію товаровъ другими странами,благодаря съ одной стороны дешевизнѣ морскихъ фрахтовъ сравнительно съ желѣзнодорожными,а съ другой,благодаря установленнымъ русскимъ общимъ таможеннымъ тарифамъ спеціальнымъ надбавкамъ въ 20%,къ пошлиннымъ ставкамъ на многія группы товаровъ,привозимыхъ въ Россію по западной сухопутной границѣ.Дополнительная по договору 1894 г.конвенція 1904 г.установила,чтобы пошлины,взимаемыя по сухопутной границѣ,были приравнены къ пошлинамъ,взимаемымъ при морскомъ привозѣ и чтобы никакой новой дифференціальной пошлины,поощряющей морской привозъ въ Россію,впредь небыло установлено.Въ естественное дополненіе къ только что указанной льготѣ,Германія въ той же конвенціи выговорила для обезпеченія своего ввоза въ Россію благопріятные желѣзнодорожные тарифы и,кромѣ того,всячески радѣя о возможно лучшихъ условіяхъ своего экспорта,Германія выхлопотала,какъ сказано въ конвенціонномъ соглашеніи "для облегченія торговыхъ сношеній между обѣими имперіями,по сухопутной границѣ",учрежденіе новыхъ таможенъ въ опредѣленныхъ т.е. въ интересныхъ для Германіи пунктахъ,а также перевода въ высшіе классы,т.е. снабженія большими правами по пропуску товаровъ многихъ прежнихъ таможенныхъ учрежденій.

Правда,что въ свою очередь,и Германія предоставляла Россіи соотвѣтственныя льготы,но ясно,что при совершенно иномъ характерѣ русскаго вывоза,льготамъ этимъ суждено было имѣть лишь чисто формальное значеніе.Привиллегіи же,добытыя Германіею представляли для нея существенную цѣнность,ставя дѣло германскаго ввоза въ Россію въ благопріятнѣйшія условія,направляя таковой по интересующимъ Германію направленіямъ,сосредоточивая въ желательныхъ для Германіи и именно близъ гра

ницы, дѣятельность по очисткѣ отъ пошлины германскихъ товаровъ и создавая искусственно цѣлыя отрасли промышленности въ желательныхъ для германіи приграничныхъ русскихъ раіонахъ.

Возвращаясь къ обозрѣнію приведенной нами выше таблицы германскаго ввоза, нельзя не замѣтить, что ввозъ этотъ характеризуется необычайнымъ разнообразіемъ товаровъ, каковое обстоятельство, уже само по себѣ, весьма благопріятно для германіи, такъ какъ, благодаря ему Германія оказывается въ состояніи развивать свой экспортъ въ Россію въ самыхъ разнообразныхъ направленіяхъ.

Затѣмъ, уже самое перечисленіе наименованій товаровъ ввозимыхъ германіей въ Россію наглядно показываетъ, что ею въ значительной степени ввозятся къ намъ товары, вовсе не являющіеся продуктами ея собственнаго производства.

Равнымъ образомъ, ею продаются намъ, въ значительной также степени, товары, которые Россія могла бы пріобрѣтать въ другихъ странахъ непосредственно, если бы у Россіи существовали постоянныя торговыя сношенія съ этими странами. Учитывая оба эти обстоятельства, очень наглядно отмѣченныя, какъ сказано объ этомъ выше, въ упоминаемыхъ діаграммахъ, невольно приходится дойти до вывода, что достигнутое Германіею развитіе ея экспорта въ Россію объясняется во всякомъ случаѣ, хотя отчасти, отсутствіемъ у Россіи правильно организованныхъ торговыхъ сношеній съ другими, кромѣ Германіи, странами.

Не довольствуясь благопріятною для себя конъюктурою обстоятельствъ, такъ сказать, внѣшняго характера, Германія въ цѣляхъ поддержанія на желательномъ для нея уровнѣ экспорта ея въ Россію, примѣняла въ тѣхъ же цѣляхъ и извѣстныя мѣры внутренняго распорядка, о чемъ нами вскользъ было уже упомянуто, но мѣропріятія эти заслуживаютъ того, чтобы подробнѣе остановиться на нихъ, разъ мы уже принялись за обозрѣніе германскаго къ намъ ввоза.

Говоря вообще, Германіей практиковалась продажа къ намъ товаровъ по уменьшеннымъ цѣнамъ, при искусственномъ поддержаніи

высокаго уровня цѣнъ на внутреннемъ рынкѣ и при субсидированіи вывозителей и правительствомъ и торгово-промышленными синдикатами. Такая дешевая продажа товаровъ за границу практиковалась въ Германіи почти по всѣмъ родамъ промышленности, такъ например рельсы продавались Германіею намъ на 40% дешевле, чѣмъ на внутреннемъ рынкѣ, при чемъ на вывозимые въ Германію рельсы установлена пошлина въ 25 марокъ съ тонны, составившая въ среднемъ 25% стоимости этихъ издѣлій, что, естественно, сдѣлало ввозъ рельсовъ въ Германію крайне ничтожнымъ. Желѣзо и чугунъ продавались намъ ниже на 35 - 40 %, чѣмъ на внутреннемъ рынкѣ, проволока желѣзная и мѣдная продавалась намъ ниже цѣнъ внутреннихъ рынковъ на 32 - 35 марокъ съ тонны; проволочныя издѣлія продавались ниже цѣнъ внутренняго рынка съ разницею до 12 марокъ съ каждыхъ 100 килограммовъ. Наряду съ такою дешевою продажею желѣзныхъ товаровъ, широко практиковалась выдача синдикатами экспортерамъ высокихъ вывозныхъ премій. Такъ напримѣръ, въ 1909 году вывозная премія на проволоку выдавалась въ размѣрѣ 21 1/2 марки съ тонны, за листовое желѣзо выплачивалась премія по 15 марокъ съ тонны, за полосовое желѣзо по 25 марокъ, за полуфабрикаты 21 марка. При этомъ послѣдніе изъ указанныхъ сортовъ товаровъ вывозились въ Россію по цѣнамъ ниже цѣнъ внутренняго рынка: полосовое желѣзо на 25 %, проволока на 25 %, полуфабрикаты на 28%. Съ болѣе или менѣе значительными сбавками съ цѣнъ внутренняго рынка, кромѣ перечисленныхъ сортовъ товаровъ вывозились въ Россію еще проволочные штифты, угловое желѣзо, брусья желѣзные, сортовое желѣзо другихъ сортовъ, трубы, винты, проволочныя издѣлія, а равнымъ образомъ, вагоны и локомотивы.

Что касается размѣра выдаваемыхъ премій за вывозъ желѣзныхъ и стальныхъ издѣлій, то благодаря значительнымъ средствамъ, которыми располагали синдикаты предпринимателей, они имѣли возможность выплачивать и дѣйствительно выплачивали огромныя суммы премій, -напр. стальнымъ трестомъ въ 1909 и 1910 годахъ было выдано премій на сумму около 6 миліоновъ марокъ. Вполнѣ

естественно поэтому,что германскіе экспортеры,получая вывозныя преміи,дѣйствительно могли вывозить свои желѣзныя издѣлія за границу,неопасаясь ничьей конкурренціи и что желѣзные товары нѣмецкіе вытѣсняли экспортъ въ Россію желѣзныхъ издѣлій изъ другихъ странъ,такъ какъ эти,т.е. нѣмецкія издѣлія попадали на русскій рынокъ по такимъ цѣнамъ,съ которыми невозможна была никакая конкурренція.Содѣйствіе синдикатовъ вывозу въ Россію изъ Германіи желѣзныхъ издѣлій станетъ еще очевиднѣе,если мы скажемъ,что въ среднемъ,благодаря поддержкѣ синдикатовъ,эти издѣлія могутъ продаваться въ Россію на 20-25 копѣекъ съ пуда дешевле,чѣмъ они могли бы быть проданы безъ поддержки синдикатскихъ организацій.

Кромѣ желѣзныхъ синдикатовъ выдавались вывозныя преміи и другими синдикатами и,между прочимъ,синдикатомъ фабрикантовъ бумаги,при чемъ этотъ синдикатъ совершалъ продажи за границу по цѣнамъ на 50% дешевле цѣнъ внутренняго рынка;синдикатомъ джутовыхъ фабрикантовъ выдавалась премія въ размѣрѣ I пфенинга съ метра вывозимой ткани.

Также форсировался экспортъ при помощи вывозныхъ премій и синдикатомъ фабрикантовъ хлопчатобумажной пряжи.

Заканчивая характеристику дѣятельности германскихъ синдикатовъ въ области форсированія экспорта,нельзя не указать еще на одинъ пріемъ,употреблявшійся ими въ цѣляхъ еще большаго облегченія экспорта:Очень многіе синдикаты приняли за правило передавать экспортъ въ руки фирмъ,лежащихъ недалеко отъ границъ сосѣдняго государства,вслѣдствіе чего достигалось уменьшеніе расходовъ на перевозку,служившее все той-же конечной цѣли удешевленія экспорта.

Закончивъ изложенный выше,краткій,конечно,обзоръ германскаго ввоза въ Россію и,имѣя въ виду,перейти къ разсмотрѣнію нашего экспорта въ Германію,остановимся на нѣкоторое время на цифровыхъ данныхъ объ общемъ русскомъ вывозѣ и на его характерныхъ особенностяхъ.

По тѣмъ же статистическимъ даннымъ,съ которыми мы опе-

рировали въ отдѣлѣ о привозѣ,ввозъ изъ Россіи за пятилѣтіе,съ 1903-1907 года,выражался въ среднемъ въ годъ,въ миліонахъ рублей,-I.046,6;за слѣдующее пятилѣтіе,-1908-1912 года,средняя годовая цѣнность русскаго вывоза была - 1397,I и въ 1913 году цѣнность нашего вывоза выразилась въ 1520,I.

Характерною чертою нашего вывоза является то,что вывозимое изъ Россіи въ общемъ значительное количество продуктовъ принадлежитъ къ небольшому числу товарныхъ группъ.Это отсутствіе разнообразія въ нашемъ вывозѣ составляетъ его слабую сторону,ставя экономическое положеніе Россіи въ извѣстную зависимость отъ спроса на міровомъ рынкѣ на опредѣленные,далеко не разнообразные продукты.Невольно приходится вспомнить при этомъ,что указываемое явленіе какъ разъ противуположно тому,что въ свое время мы отмѣтили,говоря о германскомъ ввозѣ къ намъ,то есть именно его разнообразію,столь выгодному для Германіи.

Первенствующее мѣсто въ нашемъ вывозѣ принадлежитъ жизненнымъ припасамъ,затѣмъ,сырымъ и полуобработаннымъ матерьяламъ;далѣе идетъ вывозъ животныхъ и готовыхъ издѣлій.Но послѣднія двѣ группы,по сравненію съ первыми,имѣютъ второстепенное значеніе.При этомъ надо имѣть въ виду,что главнѣйшими предметами нашего вывоза изъ первой группы являются зерновыя хлѣба,а по второй - лѣсные товары,а также ленъ и пенька.Вывозятся русскіе товары,главнымъ образомъ въ Германію, въ Великобританію,Голландію и Францію.

Вывозъ нашъ за время съ 1903 по 1913 года,распредѣлялся слѣдующимъ образомъ по странамъ назначенія:за пятилѣтіе, съ 1903-1907 года,вывозилось въ среднемъ,считая въ миліонахъ рублей:

въ Германію на сумму.......................259,8,
въ Великобританію " 230,3,
въ Голландію " 109,9,
во Францію " 70,5

въ слѣдующее пятилѣтіе съ 1908-1912 года:
въ Германію на сумму..............400,2
въ Великобританію "...............297,9
въ Голландію "....................164,4
во Францію........................ 87,3
за 1913 годъ вывезено:
въ Германію на сумму..............453,6
въ Великобританію "...............267,8
въ Голландію "....................177,4
и во Францію "....................100,9
Въ % отношеніи по цѣнности ко всему вывозу, вывозъ выражался слѣдующимъ образомъ:
за пятилѣтіе, съ 1903 по 1907 годъ, вывозъ
въ Германію составилъ.................... 24,8%
въ Великобританію "...................... 22%
въ Голландію "........................... 10,6%
во Францію "............................. 6,7%
въ слѣдующее пятилѣтіе, съ 1908 по 1912 годъ вывозъ
въ Германію составилъ въ среднемъ въ годъ 28,6%
въ Великобританію " " " " " 21,3%
въ Голландію " " " " " 11,8%
во Францію " " " " " 6,2%
и въ 1913 году вывозъ составилъ:
въ Германію.............................. 29,8%
въ Великобританію........................ 17,6%
въ Голландію............................. 11,7%
и во Францію............................. 6,6%

Крупнѣйшую статью общаго вывоза изъ Россіи составляютъ, по цѣнности, зерновые хлѣба, вывозъ которыхъ въ 1913 году опредѣлился по статистикѣ Департамента Таможенныхъ Сборовъ, считая въ миліонахъ рублей, на сумму 506,43 и составилъ 33,3% цѣнности всего русскаго вывоза.

Второю по солидности статьею вывоза являются наши лѣсные матеріалы, вывезенные въ 1913 году на сумму 165 - мил.р. и составлявшіе 10,9% всего нашего вывоза.

Далѣе на довольно значительную сумму вывезено въ 1913 году льна, пеньки, льяной и пеньковой пакли и пряжи, а именно на 117,46 мил.руб., составляющихъ 7.7% цѣнности всего вывоза. Яйца, молочные продукты, мясо, птица и дичь битая, въ общемъ составившіе за пятилѣтіе съ 1908 по 1912 годъ, 10% цѣнности нашего вывоза въ 1913 году составили даже 11,9% этого вывоза. Выше нами приведена была цифра цѣнности нашего вывоза за границу за 1913 годъ въ миліонахъ рублей, а именно - 1520,1. Для характеристики этого вывоза не безъинтересно знать, какъ распредѣляется эта цѣнность между отдѣльными группами вывоза, при чемъ по таможенной статистикѣ весь нашъ вывозъ можетъ быть сведенъ къ четыремъ основнымъ группамъ: жизненные припасы, сырье и полуфабрикаты, животныя, издѣлія. Оказывается, что цѣнность вывоза за упомянутый годъ товаровъ по первой группѣ опредѣлилась въ.....................839,9 мил.руб.

по второй...............................561,0 мил.руб.

по третьей...............................34,4 мил.руб.

и по четвертой...........................84,9 мил.руб.

Ясно, такимъ образомъ, что на сколько существеннымъ является вывозъ по первымъ двумъ группамъ, на столько же не имѣетъ особаго значенія и можетъ быть оставленъ нами даже и вовсе безъ разсмотрѣнія, вывозъ по двумъ послѣднимъ группамъ.

Сообразно съ только что высказаннымъ положеніемъ, займемся разсмотрѣніемъ того, какъ распредѣляется нашъ вывозъ по двумъ главнѣйшимъ группамъ его въ отношеніи различныхъ странъ назначенія товаровъ, при чемъ считаемъ нужнымъ оговориться, что данные приводятся нами по тѣмъ лишь странамъ, вывозъ въ которыя той или другой группы товаровъ, представляется болѣе или менѣе значительнымъ, то есть, отъ четырехъ до шести странъ по каждой группѣ.

Жизненныхъ припасовъ изъ Россіи вывезено было въ 1913 году на сумму въ миліонахъ рублей

въ Германію на...........................248,8

въ Голландію.............................133,7

въ Великобританію..........................I25,2
въ Италію.................................. 69,4
и во Францію............................... 52,9

За тотъ же годъ вывезено сырыхъ и полуобработанныхъ мате - ріаловъ:

въ Германію на.............................I72,3
въ Великобританію..........................I36,I
въ Бельгію................................. 47,3
во Францію.................................47,I
въ Голландію............................... 43,2
въ Австро-Венгрію.......................... 30,7

Изъ приведенныхъ цифръ видно что главнымъ рынкомъ для сбыта вывозимаго изъ Россіи хлѣба/пшеница,рожъ,ячмень,овесъ, греча,просо,кукуруза,горохъ,фасоль,бобы,чечевица,крупа всякая,мука пшеничная и ржаная и отруби/является Германія.Но первое мѣсто занято Германіею не такъ давно:всего два де - сятка лѣтъ тому назадъ главнымъ рынкамъ для нашего хлѣба была Великобританія.Въ періодъ съ I89I по I895 года въ Великобританію вывезено было до 30% всего нашего вывознаго хлѣба, а въ пятилѣтіе съ I906 по I9I0 годъ уже всего только I8%,а, вмѣстѣ съ тѣмъ,за этотъ двадцатилѣтній періодъ непрерывно возросталъ вывозъ нашего хлѣба въ Германію и Голландію.При этомъ статистика международной торговли даетъ основанія къ выводу,что большая часть хлѣба вывозимаго отъ насъ въ Голландію,поступаетъ на потребленіе въ Германію.Кромѣ трехъ наз - ванныхъ нами странъ - Германіи,Голландіи и Великобританіи,мы привели выше цифры о вывозѣ хлѣба также относительно Италіи и Франціи назначеніе этихъ странъ какъ рынковъ для сбыта на - шихъ хлѣбовъ оченъ невелико . Разумѣется,въ настоящее время и при настоящихъ условіяхъ.Во Францію вывозилось нами хлѣба не болѣе 9% всего нашего вывоза въ половинѣ девяностыхъ годовъ и,6% при постепенномъ паденіи туда этого вывоза къ I9I0 году;вывозъ въ Италію составляетъ около 7% всего нашего хлѣбнаго вывоза.

Слѣдующею важною отраслью нашего вывоза является вывозъ

сырыхъ и полуобработанныхъ продуктовъ, главнымъ рынкомъ для которыхъ служила до послѣдняго времени все та-же Германія, при чемъ вывозъ этой группы матеріаловъ составлялъ болѣе 38% всего нашего туда вывоза. Слѣдующія цифры даютъ понятіе о постепенномъ ростѣ нашего вывоза въ этой отрасли: въ періодъ времени 1896-1900 г. вывозилось въ Германію въ среднемъ за годъ нашихъ сырья и полуфабрикатовъ на сумму 85 мил.руб., въ слѣдующее пятилѣтіе 1901-1905 г. на 89 мил.руб., а въ періодъ съ 1906 по 1910 г. уже на 125 мил.руб.

Изъ разсматриваемой группы товаровъ первое мѣсто въ нашемъ вывозѣ въ Германію занимаютъ лѣсные матеріалы, вывозъ коихъ за время съ 1896 по 1900 г. опредѣлялся въ среднемъ за годъ на сумму 19 мил.руб., въ слѣдующее пятилѣтіе 1901-1905 г. на сумму 20 мил.руб., а за время съ 1906 по 1910 г. вывозъ ихъ возросъ уже до цѣнности въ 38 мил.руб., то есть на протяженіи пяти лѣтъ цѣнность вывоза возросла почти вдвое.

Изъ лѣсныхъ матеріаловъ вывозились нами преимущественно: бревна дубовыя, сосновыя, еловыя и другихъ породъ; брусья, доски и дерево для спичекъ. При этомъ надобно отмѣтить, что болѣе 58% всего нашего лѣсного экспорта направлялось въ Германію по русско-прусскому пограничному участку, главнымъ образомъ, чрезъ таможни Юрбургскую и Нешавскую.

Восточная Пруссія, имѣвшая изъ собственныхъ лѣсовъ едва-лишь 10% всего нужнаго ей количества лѣсныхъ матеріаловъ, получала отъ насъ лѣсъ для всѣхъ своихъ заводовъ и фабрикъ - лѣсопильныхъ, древесно-массовыхъ целлюозныхъ и другихъ и перерабатывала нашъ лѣсъ, выпуская его затѣмъ, какъ на германскій такъ и на международный рынокъ. Въ частности нашъ дубъ весьма широко использовывался въ Германіи для нуждъ судостроенія.

Учитывая все громадное для нея значеніе импорта изъ Россіи лѣса, Германія не упустила изъ виду улучшить на своей територіи, въ приграничномъ съ нами раіонѣ способы лѣсного транспорта, при чемъ особенное вниманіе обращено было ею на водные пути, въ прямую противуположность положенію дѣла въ этомъ отношеніи у насъ въ Россіи, гдѣ въ этой области остается желать

весьма многаго.

Въ тѣхъ же цѣляхъ обезпеченія для себя лѣсного импорта изъ России, нѣмецкіе импортеры щедро снабжали авансами рус - скихъ лѣсопромышленниковъ и смѣло можно сказать, что большинство лѣсоторговцевъ нашего сѣверо-западнаго края работало на нѣмецкіе авансы. Однако всѣ перечисленныя нами мѣропріятія со стороны Германіи въ отношеніи нашего лѣсного экспорта не такъ ярко выражаютъ заботливость ея въ созданіи себѣ вполнѣ обезпеченнаго въ этомъ отношеніи положенія какъ то условіе, которое введено было Германіею въ конвенцію 1904 года, а именно; Германія заручилась обязательствомъ со стороны Россіи не налагать вывозной пошлины на сырой или отесанный лѣсъ, а равно и не запрещать его вывоза.

Не лишне еще сказать при этомъ, что ввозная въ Германію пошлина на необработанный лѣсъ на столько невелика, что пожалуй заслуживаетъ даже названія поощрительной.

Слѣдующими группами вывоза, стоящими по очереди за только что разсмотрѣнною нами будутъ сѣмена и жмыхи.

До 1900 года сѣмена вывозились Россіею, главнымъ образомъ въ Великобританію, Голландію и Германію, но, въ первое же десятилѣтіе настоящаго вѣка, вывозъ сѣмянъ въ Великобританію и Голландію сильно сократился и Германія, какъ рынокъ для нашихъ сѣмянъ заняла первое мѣсто: вывозъ ихъ въ Германію за пятилѣтіе 1906-1910 годахъ составлялъ 41% всего вывоза ихъ по количеству и 44% по цѣнности. Вывозятся изъ Россіи, главнымъ образомъ, сѣмена льняныя, конопляныя, маковыя и подсолнечныя. Сопоставленіе данныхъ статистики о международной торговлѣ Европейскихъ государствъ, заставляетъ прійти къ выводу такому же, какъ и въ отношеніи хлѣбнаго вывоза, а именно, что часть сѣмянъ вывозимыхъ изъ Россіи въ Голландію проходитъ черезъ нее транзитомъ въ Германію.

Что касается вывоза жмыховъ, то опять таки, въ Германію вывозится наибольшее количество изъ всего нашего вывоза ихъ. Въ порядкѣ значенія по большей суммѣ вывоза жмыховъ, страны распредѣляются слѣдующимъ образомъ: Германія, Данія, Великобританія. Другія страны для сбыта жмыховъ - Голландія, Бельгія,

Франція,Швеція имѣютъ второстепенное значеніе.Надо замѣтить, что вывозъ жмыховъ изъ Россіи имѣетъ тенденцію непрерывно и довольно быстро возростать.Въ пятилѣтіе съ 1891 по 1895 года средній годичный вывозъ ихъ опредѣлялся въ 13,3 миліона пуд., въ слѣдующее пятилѣтіе 1906 по 1910 года онъ возросъ въ среднемъ до 35,6 мил.пуд.Изъ этого количества въ Германію вывозилось около трети,при чемъ вывозъ жмыховъ въ Германію поднялся съ 5,4 мил.пуд. въ теченіе перваго пятилѣтія до 12,4 мил.пуд., въ теченіе второго пятилѣтія,то есть возросъ болѣе чѣмъ въ два раза.Особенно много вывозится нами въ Германію конопляныхъ выжимокъ - до 45% всего ихъ вывоза.

Къ той же общей группѣ сырья и полуфабрикатовъ относятся еще два продукта нашего вывоза въ Германію,заслуживающіе вниманія не по количеству вывозимаго и не по его цѣнности,а по его свойствамъ и назначенію.

Мы хотимъ сказать именно о вывозѣ въ Германію изъ Россіи рудъ желѣзной и марганцевой.

Средній ежегодный вывозъ желѣзной руды былъ за время съ 1896 года по 1900 г. - 509 тыс.пудовъ цѣнностью на 24 тыс. руб.;въ слѣдующее пятилѣтіе 1901-1905 количество вывоза желѣзной руды было 6,3 мил.пуд. и цѣнностью 575 тыс.руб.и,наконецъ,въ пятилѣтіе 1906-1910 г. средній годичный вывозъ желѣзной руды опредѣлялся уже въ 17 мил.пуд.,съ цѣнностью на 1 1/2 мил.руб.

Ростъ вывоза совершенно исключительный.

Руды марганцевой вывозилось въ Германію въ періодъ 1896-1900 г. въ среднемъ за годъ 702 тыс.пуд. на 185 тыс.руб.,въ періодъ 1901-1905 г. - 1,9 мил.пуд.на 382 тыс.руб. и,наконецъ, за время 1906-1910 г.вывозилось уже 27 мил.пуд. на 520 тыс. руб.

На вывозъ изъ Россіи марганцевой руды нѣмцами обращено было въ послѣднее время исключительное вниманіе и,чтобы стать хозяевами всего снабженія марганцевой рудой,ими на Кавказѣ, особенно богатомъ этою рудою,а именно въ Кутаиской губерніи, было открыто и дѣйствовало отдѣленіе германскаго горнопромыш-

леннаго акціонернаго общества.

Оба только что упомянутые нами продукты,какъ показалъ намъ опытъ настоящей войны,были широко использованы нѣмцами противъ самихъ же экспортеровъ этихъ продуктовъ.

Приведя указанныя выше цифровыя данныя о вывозѣ нами желѣзной и марганцевой рудъ въ Германію,считаемъ нужнымъ оговориться,что эти цифры едва ли даютъ совершенно точныя свѣдѣнія о количествѣ получавшихся отъ насъ Германіею этихъ рудъ. Дѣло въ томъ,что наибольшее количество этихъ рудъ,по даннымъ таможенной статистики,значится вывезеннымъ изъ Россіи въ Голландію,что отнюдь не исключаетъ возможности дальнѣйшаго направленія рудъ въ Германію,по аналогіи съ другими подобными же,далеко не единичными случаями переотправки русскихъ товаровъ въ Германію изъ другихъ странъ,въ которыя они непосредственно были вывезены изъ Россіи.О такихъ случаяхъ нами уже и упоминалось выше.Такимъ образомъ надо полагать ввезенныхъ въ Германію русскихъ марганцевой и желѣзной рудъ гораздо больше показаннаго нами выше количества.

Заканчивая этимъ разсмотрѣніе нашего вывоза,въ главнѣйшихъ его отрасляхъ,мы полагаемъ,что теперь уже возможно подвести итоги и сдѣлать выводы,какъ изъ только что законченнаго нами обзора вывоза нашего въ Германію,такъ и разсмотрѣннаго выше ввоза къ намъ изъ Германіи.

При этомъ вся картина германскаго ввоза съ заполненіемъ русскаго рынка привозимыми изъ Германіи разнообразнѣйшими продуктами,но главнымъ образомъ,даже не германскаго происхожденія,а во многихъ случаяхъ даже не германскаго производства, съ предусмотрительнымъ устраненіемъ конкуррентовъ вслѣдствіе съ одной стороны,выгодно заключеннаго торговаго договора,а съ другой вслѣдствіе географическаго положенія Германіи въ качествѣ страны - сосѣдки,приводитъ къ заключенію о наличности въ данномъ случаѣ настоящаго германскаго засилья.

Что касается обрисовавшейся предъ нами картины вывоза,то здѣсь аггресивная экономическая политика Германіи выказалась

не такъ ярко, за исключенiемъ развѣ, сравнительно высокаго таможеннаго обложенiя Германiею ввозимыхъ хлѣбныхъ продуктовъ. Но во всякомъ случаѣ и въ этомъ отношенiи приходится констатировать наличность зависимости отъ Германiи русскаго экспорта, отчасти, какъ сказано выше, вслѣдствiе самаго характера нашего экспорта, отчасти, вслѣдствiе цѣлой совокупности отрицательныхъ условiй въ русской торгово-промышленнойжизни и, наконецъ, вслѣдствiе отсутствiя у Россiи съ какою либо другою страною въ той же мѣрѣ налаженныхъ торговыхъ отношенiй, какъ съ Германiею.

Что касается ввоза въ Россiю германскихъ товаровъ, то во время настоящей войны примѣнены двѣ мѣры, можетъ быть и временнаго значенiя, но, во всякомъ случаѣ, служащiя цѣли преграждения доступа на русскiй рынокъ этимъ товарамъ. Именно въ 1915 году изданы два закона, первый - объ обложенiи дополнительной 100% пошлиной и объ обложенiи особой пошлиной безпошлинныхъ по тарифу товаровъ, привозимыхъ изъ воюющихъ странъ; второй, - о воспрещенiи ввоза въ Россiю товаровъ воюющихъ съ Россiею государствъ, изъ каковаго воспрещенiя изъяты лишь нѣкоторые сорта товаровъ, прямо въ этомъ законѣ указанные.

Умѣстно здѣсь упомянуть будетъ также о томъ, что съ начала войны прекращено дѣйствiе всѣхъ льготъ, обусловленныхъ русско-германскимъ торговымъ договоромъ, а, вмѣстѣ съ тѣмъ, возстановлено обложенiе 20% надбавкою ввозимыхъ въ Россiюпо Западной сухопутной границѣ товаровъ.

Это все мѣропрiятiя по отношенiю къ ввозу въ Россiю. Но также принята общая мѣра и въ отношенiи вывоза изъ Россiи, а именно: по обстоятельствамъ военнаго времени воспрещенъ вывозъ изъ Россiи весьма многихъ группъ товаровъ, въ томъ числѣ и многихъ главныхъ предметовъ нашего вывоза.

Казалось бы вполнѣ естественнымъ, что въ связи съ ограниченiемъ и даже частичнымъ воспрещенiемъ ввоза къ намъ товаровъ изъ враждебныхъ странъ и въ томъ числѣ само собою, изъ Германiи, должно было выясниться то обстоятельство, насколько

вѣрны были статистическія данныя,указывающія на положитель - ное наводненіе нашего рынкаитоварами,привозимыми почти исключичительно изъ Германіи,какъ о томъ краснорѣчиво свидѣтельствовали,приведенныя нами выше показанія діаграммы.Если бы,разумѣется,нынѣ существовало въ странѣ не военное,а нормальное положеніе,тогда успѣло бы уже выясниться и нѣчто другое, именно,откуда можемъ мы получить такого рода товары,если дѣйствительно не можемъ обойтись безъ нихъ.Теперь же въ виду наличности условій военнаго времени и въ связи съ этимъ разстройства всякаго транспорта,прямыхъ очевидныхъ показаній не имѣ - ется,за нѣкоторыми,правда,исключеніями.Поэтому,въ вопросѣ о замѣнѣ германскаго импорта можно разсуждать базируясь въ значительной степени лишь на болѣе или менѣе вѣроятныхъ предположеніяхъ.Не беря своей задачей всесторонняго освѣщенія всего международнаго товарообмѣна,съ приведеніемъ точныхъ статистическихъ данныхъ о движеніи его за тѣ или иные періоды времени по различнымъ странамъ,что безгранично раздвинуло бы рамки настоящей работы,преслѣдующей лишь цѣль собранія нѣкоторыхъ матеріаловъ по намѣченному вопросу,мы позволимъ себѣ ограничиться здѣсь лишь приведеніемъ нѣкоторыхъ соображеній касательно замѣны германскаго импорта.

Мы видѣли уже выше,что Германіею ввозилось къ намъ главнымъ образомъ,огромнѣйшее разнообразіе фабрикатовъ.Значительное мѣсто во ввозѣ занимали всякаго рода металлическія издѣлія,машины и орудія для ремеселъ.Однако,всѣ эти издѣлія отнюдь не изготовляются въ одной лишь Германіи.И,если этими товарами заполнялся нашъ рынокъ,то это происходило благодаря умѣлому устраненію нѣмцами конкурренціи,а,между тѣмъ,нельзя, напримѣръ,не согласиться,что англійская сталь по качеству своему выше германской,такъ же точно,какъ и всякаго рода инструменты англійской выдѣлки.Далѣе машины англійскія и американскія несомнѣнно по качеству своему будутъ стоять выше германскихъ.Въ дѣйствительности вѣдь не смотря на убивающую конкурренцію нѣмцевъ,товары указанныхъ категорій все же ввозились въ Россію,какъ изъ Англіи,такъ изъ С.Ам.Соед.Штатовъ.

Возьмемъ для примѣра нѣсколько цифровыхъ данныхъ:ввозъ металлическихъ издѣлій въ Россію изъ Великобританіи по даннымъ статистики Департамента Таможенныхъ Сборовъ,опредѣлился въ 1912 году въ 94 тыс. пудовъ,въ 1913 г.- въ 120 тыс.пуд. и въ 1914 году - въ 107 тыс.пуд.Привозъ простыхъ сельскохозяйственныхъ машинъ въ Россію изъ Великобританіи выразился въ 1913 г. 363 тыс.пуд.,въ 1914 г- 207 тыс.пуд.;Тѣхъ-же машинъ изъ С.Ам. Соед.Штатовъ въ 1913 году привезено 825 тыс.пуд.,въ 1914 г. 582 тыс.пуд.,сельскохозяйственныхъ машинъ сложныхъ - изъ Великобританіи,въ 1913 году 738 тыс.пуд.,въ 1914 г.696 т.п.,изъ Сѣв. Ам.Соед.Штатовъ,въ 1913 г. 640 тыс.пуд.,въ 1914 г.1268 т.пуд.,швейныхъ машинъ ввезено было изъ Великобританіи,въ 1912 г.,въ количествѣ 105 тыс.пуд.,въ 1913 г.118 тыс.пуд.,въ 1914 г. - 164 пуд.;тѣ же машины изъ С.Ам.Соед.Штатовъ,въ 1912 году - 45 тыс.пуд.,въ 1913 - 243 тыс.пуд.,въ 1914 г. 95 тыс. пуд.,желѣзныя и стальныя издѣлія ввезены изъ Великобританіи въ 1912 г.250 тыс.пуд.,въ 1913 г-344 тыс.пуд.,въ 1914 году 318 тыс.пуд.,писчебумажный товаръ привозился изъ Великобританіи въ слѣдующемъ количествѣ:въ 1912 году 18 тыс.пуд.,въ 1913 г.25 тыс.пуд.,въ 1914 г.31 тыс.пуд.шерстяныя вязаныя издѣлія изъ Великобританіи ввезены были въ количествѣ за 1912 г-2283 тыс.пуд.,въ 1913 г.-2691 тыс.пуд.,въ 1914 г.-2653 тыс.пуд.; химическіе продукты и фармацевтическія матерьялы ввезены были изъ Великобританіи въ 1913 г-1380 тыс.пуд.,въ 1914 году 1555 тыс.пуд.,изъ Голландіи въ 1913 г. 282 тыс.пуд.,въ 1914 г.-251 тыс.пуд.,изъ Италіи - въ 1913 г.-562 тыс.пуд.,въ 1914 г.492 тыс.пуд.,изъ Франціи въ 1913 г. 136 тыс.пуд.,въ 1914 г.326 т. пуд.,пеньковыя и льняныя издѣлія,изъ Великобританіи въ 1913 г. 51 тыс.пуд.,въ 1914 г.380 тыс.пуд.,изъ Даніи въ 1913 г.30 т. пуд.,въ 1914 г.53 тыс.пуд.,изъ С.Ам.Соед.Штатовъ въ 1913 г. 197 тыс.пуд.въ 1914 г.428 тыс.пуд.

Дополнимъ приведенныя данныя свѣдѣніями о цѣнности ввоза въ Россію изъ разныхъ странъ,за исключеніемъ враждебныхъ по 1915 годъ включительно:

Наименованіе странъ.	Цѣнность въ тысячахъ рубляхъ.		
	Въ 1913 году	Въ 1914 году	Въ 1915году.
Великобританія	170352	167358	227770
Франція	56015	42929	28795
Италія	16711	15001	8187
Швеція	16125	11074	54240
С.Ам.С.Штаты	74171	77018	151021
Японія	608	2459	13074

Изъ всѣхъ приведенныхъ нами цифровыхъ данныхъ видно,что многія группы товаровъ,однородныхъ съ ввозившимся къ намъ изъ Германіи безспорно могли,а стало быть и могутъ въ будущемъ,привозиться къ намъ помимо Германіи.Въ нѣкоторыхъ случаяхъ цифры даютъ указаніе даже на замѣчавшееся возрастаніе привоза изъ какой либо страны къ намъ того или другого продукта при чемъ дальнѣйшему продолженію возрастанія воспрепятствовала,повидимому причина исключительнаго характера,-война.Это особенно ясно видно изъ цифровыхъ данныхъ за 1914 и 1915 года въ отношеніи странъ,участвующихъ въ настоящей войнѣ и вынужденныхъ прекратить поэтому свое торговое сообщеніе съ другими странами,какъ напр.Франція, Англія,Италія. Напротивъ,Японія,хотя и участвующая въ войнѣ,но могущая поддерживать съ нами безпрепятственное сообщеніе съ Востока,получила полную возможность значительно увеличить къ намъ свой экспортъ.

Въ частности Японія за время войны успѣла импортировать въ Россію огромное количество вязаныхъ издѣлій,взамѣнъ ввозившихся до того времени почти исключительно Германіею.Затѣмъ ею же ввезено много ваты,химическихъ и медицинскихъ товаровъ.Далѣе существующее въ Токіо Японско-русское общество,стремящееся,между прочимъ,развить торговыя сношенія Японіей съ Сибирью,обратилось къ представителямъ сибирской торговли и промышленности съ циркулярнымъ предложеніемъ о готовности спо -

собствовать ввозу въ Россію слѣдующихъ товаровъ: шерсть, сѣра, химическіе и медицинскіе товары, шелкъ-сырецъ, бумазея, вата, мѣдь, бронза и другіе. Равнымъ образомъ интересуются Сибирью Англичане и Американцы, также проектирующіе доставку туда своихъ товаровъ. Что касается Америки, то она не ограничиваясь планами о торговлѣ съ одной только Сибирью, принимаетъ мѣры къ увеличенію водворенія своихъ товаровъ и въ Европейскую Россію. По послѣднимъ напр., извѣстіямъ, американскіе коммерсанты завязали оживленныя торговыя сношенія съ Харьковскимъ Обществомъ Сельскаго Хозяйства какъ по импорту, такъ и по экспорту.

Все дѣло, стало быть, заключается въ устраненіи конкурренціи нѣмцевъ, въ созданіи, поддержаніи и дальнѣйшемъ развитіи торговыхъ сношеній съ другими Государствами. Эта цѣль, конечно, должна являться общею для всѣхъ союзныхъ въ настоящей войнѣ странъ ибо только совмѣстно смогутъ онѣ добиться вытѣсненія Германіи на рынкахъ каждой изъ нихъ и установить между собою нормально поставленный международный товарообмѣнъ, при условіи принятія общихъ мѣръ въ цѣляхъ обезпеченія своихъ рынковъ отъ проникновенія въ нихъ нѣмецкихъ товаровъ чрезъ нейтральныя страны.

Какъ указано нами выше не должно возникать какихъ либо особыхъ опасеній въ отношеніи полученія нами, и по отказѣ отъ своего привычнаго поставщика - Германіи, товаровъ ею доставлявшихся, такъ какъ съ одной стороны, тѣ-же товары мы получимъ отъ другихъ поставщиковъ, то есть изъ другихъ странъ; съ другой же стороны не подлежитъ, кажется, ни малѣйшему сомнѣнію, что урокъ послѣднихъ событій не пройдетъ безплодно для нашей родины, что промышленность наша имѣетъ всѣ данныя къ тому, чтобы оживиться и обслуживать не только свою страну, но и выступить на международномъ рынкѣ съ предложеніемъ своихъ продуктовъ на равнѣ съ другими европейскими странами.

Болѣе серіозныхъ мѣропріятій и болѣе активнаго участія и Правительства и общества требуетъ для своего обезпеченія въ будущемъ нашъ русскій экспортъ, съ указанными выше его слабы-

ми сторонами, досихъ поръ, главнымъ образомъ, направлявшійся нами въ Германію. Въ конечномъ итогѣ, разумѣется, и въ этомъ вопросѣ неизбѣжно прійдемъ мы къ выводу, аналогичному съ тѣмъ, который былъ сдѣланъ нами при разсмотрѣніи вопроса о ввозѣ къ намъ, то есть именно къ выводу о необходимости созданія торговыхъ сношеній съ другими странами, взамѣнъ Германіи, бывшей для насъ чуть не единственнымъ излюбленнымъ поставщикомъ и покупщикомъ, умѣло забравшимъ насъ въ свои руки. Однако ранѣе, чѣмъ сдѣлать такой общій выводъ, вопросъ объ экспортѣ заслуживаетъ нѣкотораго детальнаго разсмотрѣнія, къ которому мы и перейдемъ.

Матерьяломъ для нашего сужденія по этому вопросу явятся тѣ же статистическія данныя отчетности таможеннаго вѣдомства по внѣшней торговлѣ Россіи, а именно по вывозу.

Главнымъ предметомъ его, о чемъ уже говорилось нами выше, являются жизненные припасы и, прежде всего, хлѣба. Изъ нихъ же, въ свою очередь, первое мѣсто въ нашемъ вывозѣ занимаетъ пшеница. Посмотримъ же какъ распредѣлялся ея вывозъ по разнымъ главнѣйшимъ странамъ назначенія за послѣднія годы, и приведемъ соотвѣтственную таблицу, съ цифровыми данными въ тысячахъ пудовъ.

С т р а н ы	1912 годъ	1913 годъ	1914 годъ.
Италія	40547	58986	33885
Голландія	34049	47738	30795
Великобританія	27432	19142	19153
Франція	28433	30639	18634
Германія	8291	11789	11715
Бельгія	1743	7909	10791

Вторымъ продуктомъ вывоза является рожь, таблицу распредѣлія коей по странамъ назначенія также приведемъ ниже

Страны	1912 годъ	1913 годъ	1914 годъ.
Голландія	12647	20088	7819
Германія	6706	6030	6794
Норвегія	1167	2740	2829
Румынія	1520	2186	883
Великобританія	3588	1653	539

Третьимъ продуктомъ нашего вывоза и именно главнѣйшимъ предметомъ нашего экспорта въ Германію является ячмень,о распредѣленіи котораго по отдѣльнымъ странамъ назначенія за послѣдніе годы даетъ намъ наглядное представленіе слѣдующая таблица.

Страны	1912 годъ	1913 годъ	1914 годъ.
Германія	100002	145535	82203
Голландія	30590	44404	17589
Великобританія	15361	21880	9552
Румынія	5004	8255	3656
Франція	4829	2681	597

Не разсматривая далѣе статистики нашего хлѣбнаго экспорта по другимъ сортамъ хлѣбовъ,вывозимыхъ въ меньшемъ количествѣ,приведемъ взамѣнъ этого общую сводную таблицу по распредѣленію всего нашего вывозного хлѣба по главнѣйшимъ странамъ назначенія за тѣ-же годы,съ 1912-1914,въ тысячахъ пудовъ.

Страны	1912 годъ	1913 годъ	1914 годъ.
Германія	192114	226790	129367
Голландія	109856	137521	66427
Великобританія	63122	57687	34938
Италія	42609	61078	34853
Франція	43751	47061	27135
Бельгія	9982	15236	13882
Румынія	17612	22002	11824

Изъ всѣхъ приведенныхъ таблицъ,при внимательномъ ихъ разсмотрѣніи,а также учтя,во первыхъ,то обстоятельство,что нѣкоторая часть нашего вывоза хлѣбовъ,отнесенная по статистической регистраціи на долю Голландіи,на самомъ дѣлѣ попадала въ Германію,а,во вторыхъ,то обстоятельство,что цифровыя данныя за 1914 годъ даютъ свѣдѣнія не о вполнѣ нормальномъ положеніи экспорта,послучаю возникновенія,въ половинѣ этого года настоящей войны,мы можемъ ясно представить себѣ лежащую предъ нами задачу о предстоящемъ для насъ распредѣленіи на новыхъ рынкахъ той доли хлѣбнаго экспорта,рынкомъ для которой была до сихъ поръ Германія.

Уже въ настоящее время можно указать на существующіе и лишь нуждающееся въ развитіи рынки для сбыта одного изъ главныхъ продуктовъ нашего хлѣбнаго экспорта пшеницы.Отбросивъ, какъ рынки для сбыта пшеницы Германію и отчасти Голландію/послѣднею по объясненной выше причинѣ/мы имѣемъ предъ собою еще по крайней мѣрѣ четыре рынка - Италію,Великобританію, Францію и Бельгію.Принявъ во вниманіе общность интересовъ союзныхъ въ настоящей войнѣ странъ въ борьбѣ ихъ не только съ вооруженной силой Германіи,но и съ ея экономической агресивной политикой,думается,возможно предположить,что и размѣщеніе нашего хлѣба на международномъ рынкѣ не явится для названныхъ выше четырехъ странъ чуждымъ,мало интересующимъ ихъ дѣломъ.

Въ отношеніи сбыта ржи,опять таки за исключеніемъ Германіи и части рынка Голландіи,мы имѣемъ въ качествѣ рынковъ подлежащихъ развитію - Великобританію,Норвегію,Румынію.

Переходя,наконецъ,къ крупнѣйшему предмету экспорта нашего въ Германію,-ячменю,мы находимъ для него уже отчасти готовые рынки сбыта въ Великобританіи,въ Румыніи и во Франціи. Конечно приведенными наименованіями странъ,мы не почерпали всѣхъ мѣстъ сбыта продуктовъ,а лишь указали главнѣйшіе изъ нихъ и,можетъ случиться даже,что откроется новый рынокъ сбыта для того или иного изъ нашихъ хлѣбныхъ продуктовъ и этотъ новый рынокъ на много обгонитъ своимъ развитіемъ дѣятель - ность нашего экспорта во всѣхъ названныхъ рынкахъ.Но,во вся-

комъ случаѣ,какъ для пріобрѣтенія и упроченія за собою но - выхъ рынковъ,такъ и для развитія дѣятельности уже существующихъ рынковъ,въ отношеніи русскаго хлѣбнаго экспорта должно быть предпринято и сдѣлано очень многое.

Переходя къ другимъ группамъ товаровъ,составляющихъ наиболѣе важные предметы нашего экспорта,приведемъ таблицы распредѣленія по разнымъ странамъ вывозимыхъ нами сѣмянъ и выжимокъ.

Первыхъ,т.е.сѣмянъ вывозилось нами въ разныя страны,служившія главнѣйшими рынками ихъ сбыта нижеслѣдующее количество,въ тысячахъ пудовъ

Страны	1912 годъ	1913 годъ	1914 годъ.
Германія	9638	7879	4370
Великобританія	6350	3972	2639
Голландія	2773	3059	2074
Бельгія	1070	1059	1038
АвстроВенгрія	1547	2565	666

Выжимокъ изъ сѣмянъ вывозилось въ тѣ же годы .

Страны	1912 годъ	1913 годъ	1914 годъ.
Германія	15403	18965	10385
Данія	14965	12906	5523
Великобританія	3255	4485	3260
Бельгія	1355	1529	1427
Голландія	1869	1624	1436
Франція	2864	2404	1780

Какъ видно изъ обѣихъ приведенныхъ таблицъ,довольно значительными рынками сбыта обѣихъ группъ товаровъ,т.е.сѣмянъ и выжимокъ служили,кромѣ Германіи и Голландіи,также и слѣдующія страны:Великобританія,Бельгія,Данія и Франція.При этомъ въ

отношеніи выжимокъ Данія въ 1912 и 1913 годахъ уступала Германіи весьма незначительно. Такимъ образомъ по отношенію къ вывозу и этого рода товаровъ предъ нами вопросъ характера аналогичнаго съ тѣмъ, который намѣченъ при заключеніи обзора хлѣбнаго экспорта, именно вопросъ объ оживленіи этого экспорта на различныхъ европейскихъ рынкахъ. Вполнѣ умѣстно отмѣтить здѣсь то обстоятельство, что въ экспортѣ сѣмянъ, да также и многихъ другихъ товаровъ, наблюдалось слѣдующее явленіе: далеко не весь экспортъ/мы говоримъ въ данномъ случаѣ только о сѣменахъ/, направлявшійся въ Германію, предназначался для собственныхъ нуждъ ея. Установлено, между прочимъ, что наши сѣмена экспортировавшіяся въ Германію, вывозились отъ туда въ Америку, подъ Германскою уже маркою. Поэтому въ Америкѣ не имѣли никакого представленія объ истинномъ происхожденіи получавшихся изъ Германіи сѣмянъ. Лишь въ самое послѣднее время, судя по газетнымъ свѣдѣніямъ, упомянутое нами выше Харьковское Общество сельскаго хозяйства положило начало непосредственному экспорту различныхъ сѣмянъ изъ Россіи въ Америку. Приведенное соображеніе, при нѣкоторомъ обобщеніи его даетъ надежду даже на облегченіе лежащей предъ русскими экспортерами задачи о распредѣленіи по другимъ рынкамъ той доли экспорта, которая приходилась на долю Германіи. Въ самомъ дѣлѣ, если извѣстная часть нашего экспорта въ Германію транспортировалась ею въ иныя страны, нуждающіяся въ данномъ продуктѣ, то не можетъ быть никакого сомнѣнія, что при желаніи и энергіи русскихъ экспортеровъ и извѣстномъ содѣйствіи имъ со стороны правительства, эта часть экспорта и при отказѣ нашемъ отъ посредничества Германіи, можетъ найти для себя сбытъ въ тѣхъ же нуждающихся въ этого рода продуктѣ странахъ, иными словами, предъ нами опять выводъ о необходимости завязать непосредственныя торговыя сношенія съ разными странами, дѣйствительными потребительницами нашего сырья и нашихъ полуфабрикатовъ.

Выше нами былъ разобранъ вопросъ объ экспортѣ русскаго

лѣса въ Германію. При этомъ отмѣчено было насколько важную статью всего нашего экспорта представляетъ собою вывозъ именно лѣсныхъ матерьяловъ, перечислены были главные виды вывозимыхъ нами матерьяловъ и выяснено было для насъ значеніе Германіи въ качествѣ рынка для нашего лѣсного экспорта. Теперь - же, подходя къ вопросу о замѣнѣ этого рынка для насъ другими, необходимо, по примѣру предъидущихъ отдѣловъ, обратиться опять же къ таблицамъ, которыя бы дали намъ представленіе о распредѣленіи по разнымъ рынкамъ нашего лѣсного экспорта и выяснили бы сравнительную цѣнность для насъ въ смыслѣ рынковъ той или другой страны, за исключеніемъ, конечно, враждующихъ съ нами странъ, отъ услугъ которыхъ въ этомъ отношеніи намъ и предстоитъ отказаться.

Обращаясь къ такой таблицѣ, мы найдемъ, что всего лѣсныхъ матерьяловъ вывезено было изъ Россіи за послѣдніе три года, слѣдующее количество, считая въ тысячахъ пудовъ.

Страны	1912 годъ	1913 годъ	1914 годъ.
Великобританія	172863	165149	90099
Германія	144852	151271	70554
Голландія	50248	75452	29287
Франція	16759	23063	9056
Бельгія	15860	18384	8622
Австро-Венгрія	11742	10384	6445
Прочія страны	15721	20099	13789

Приведенныя въ этой таблицѣ цифры, сами за себя говорящія, позволяютъ прійти къ выводамъ, если и не безусловно утѣшительнымъ, въ смыслѣ отказа нашего отъ Германскаго рынка, то, во всякомъ случаѣ, далеко не безнадежно - пессимистическимъ. Прежде всего, въ общемъ лѣсномъ экспортѣ нашемъ Германія занимаетъ уже не первое, а лишь второе мѣсто, хотя мы и можемъ предположить, что часть экспорта въ Голландію могла предназначаться въ Германію. На первомъ мѣстѣ стоитъ Великобританія, экс -

портъ въ которую морскимъ путемъ является для насъ благо - пріятнымъ, между прочимъ, и по относительной дешевизнѣ морскихъ фрахтовъ предъ желѣзнодорожными. Это же благопріятное условіе имѣется у насъ въ наличности и по отношенію къ экспорту въ Бельгію и Францію. Далѣе, обратившись къ последней рубрикѣ "прочія страны", мы видимъ лишь цифры общаго вывоза и, не имѣя предъ собою наименованія странъ, не можемъ имѣть сужденія о соотносительной ихъ полезности въ смыслѣ рынковъ для нашихъ лѣсныхъ матерьяловъ. А, между тѣмъ, есть страны и кромѣ названныхъ выше въ приведенной нами таблицѣ, лѣсной экспортъ въ которыя заслуживаетъ вниманія. Говоря такъ, мы имѣемъ въ виду Италію. Дѣло въ томъ, что бывшія когда то на горахъ Италіи большія лѣсныя площади давно уже вырублены и страна нуждается въ привозномъ лѣсѣ, для топлива, для промышленности и для желѣзнодорожнаго строительства. Послѣднее обстоятельство имѣетъ важное значеніе для Россіи, экспортирующей въ значительномъ количествѣ соотвѣтственный сортъ лѣсныхъ матерьяловъ, т.е. шпалы. Добавочнымъ, такъ сказать, благопріятнымъ обстоятельствомъ является отсутствіемъ въ Италіи ввозной пошлины на лѣсъ. Препятствующими же обстоятельствами являются, во всякомъ случаѣ, не какія либо непреодолимыя условія. Собственно, конкуррировать намъ на этомъ рынкѣ пришлось бы съ Австріей и уже были случаи пріобрѣтенія Итальянцами нашего лѣса, но на сторонѣ нашего конкурента оказалось преимущество чисто техническаго свойства: австрійскіе поставщики даютъ Итальянцамъ шпалы опредѣленныхъ размѣровъ и итальянскій рынокъ приспособился къ австрійской системѣ распилки шпалъ, русская же распилка нѣсколько иного типа. Однако насколько Итальянцы заинтересованы экспортомъ лѣса изъ Россіи видно изъ того, что Итальянцы пробовали производить разработку лѣсныхъ матерьяловъ въ самой Россіи, а именно въ нашемъ Сѣверо-западномъ краѣ и на Кавказѣ, въ цѣляхъ экспорта разработанныхъ матерьяловъ въ Италію. Дѣло это не получило большого развитія лишь потому, что піонеры этого дѣла Итальянцы встрѣтили у насъ же въ Россіи серіозныхъ себѣ противниковъ въ лицѣ

прочно осѣвшихъ на разработкѣ и экспортѣ нашихъ лѣсныхъ матерьяловъ, нѣмецкихъ предпринимателей. Не лишне привести здѣсь и бывшій предъ самой войной случай полученія однимъ изъ нашихъ соотечественниковъ предложенія на поставку для нуждъ итальянскаго желѣзнодорожнаго строительства шпалъ въ количествѣ не менѣе 30 мил. штукъ въ годъ. Этотъ случай не получилъ практическаго примѣненія, вслѣдствіе затруднительности по полученію необходимаго кредита, оказавшагося необходимымъ для начала разработокъ лѣса.

Съ участіемъ Германцевъ въ нашемъ лѣсномъ экспортѣ, какъ мы видѣли выше, подобнаго рода вопросы получали разрѣшеніе благодаря всегдашней и широкой готовности германскихъ капиталистовъ оказывать кредитъ и даже авансировать такія предпріятія.

Бросивъ теперь еще разъ взглядъ на весь ходъ и распредѣленіе нашего лѣсного экспорта, полагаемъ, что не можетъ предвидѣться опасеній за его участь. Дѣло въ томъ, что лѣсные матерьялы представляютъ собою въ настоящее время на всемъ міровомъ рынкѣ настолько значительную цѣнность, что для Россіи едва ли есть основаніе бояться за отсутствіе спроса на ея лѣсъ. Напротивъ, даже напрашивается скорѣе смѣлое на первый взглядъ предположеніе о возможности обложенія нашего лѣса вывозными пошлинами, въ освобожденіе себя отъ обязательства по русско-германскому торговому договору. Для развитія же русскаго лѣсного экспорта по мимо ряда различныхъ мѣропріятій, нельзя не указать на настоятельную надобность въ широкомъ предоставленіи кредита предпріятіямъ по разработкѣ и вывозу лѣса. Умѣстно высказать при этомъ и то соображеніе, что при за трудительности по тѣмъ или инымъ причинамъ Государственнаго характера, открыть въ самой Россіи широкое кредитованіе такое го рода предпріятій, необходимые для предоставленія кредита капиталы могутъ быть предоставлены другими странами, напр. Великобританіею и Франціею, гдѣ всегда найдутся въ наличности свободные капиталы, могущіе быть вложенными въ такія доходныя

и вѣрныя предпріятія.

Такимъ образомъ мы видимъ что и по части этой вѣрной отрасли нашего экспорта,то есть лѣсныхъ матерьяловъ,опять таки,необходимы непосредственныя торговыя сношенія съ другими странами,содѣйствіе развитію и правильной постановкѣ лѣсного экспорта,какъ въ отношеніи матерьяльной помощи - кредитомъ,такъ и въ смыслѣ планомѣрнаго направленія его на наиболѣе благопріятные рынки,при условіяхъ обезпеченія и защиты интересовъ нашихъ экспортеровъ и избавленія ихъ отъ бремени излишнихъ накладныхъ затратъ на какое нибудь иноземное посредничество и коммисіонерство.

Замѣтное мѣсто въ нашемъ экспортѣ занимала всегда пушнина,аттестуемая по таможенной статистикѣ мягкою рухлядью. Главнѣйшимъ рынкомъ сбыта ея являлась Германія,въ которую вывезено было отъ насъ мягкой рухляди:въ 1911 году 300 тыс. пуд.,въ 1912 г.-429 тыс.пуд.,въ 1913 г. - 458 тыс.пуд.Второе мѣсто по вывозу мягкой рухляди занимаетъ Великобританія: въ 1911 году 163 тыс.пуд.,въ 1912 г.248 тыс.пуд. и въ 1913 г.134 тыс.пуд.Затѣмъ также довольно значительнымъ рынкомъ являются С.Ам.Соед.Штаты въ 1911 г.172 т.п.,въ 1912 г-88 т.п. въ 1913 г. 110 т.п. и въ 1914 г.вмѣсто уменьшенія вывоза мы наблюдаемъ увеличеніе его,а именно зарегистровано въ вывозѣ въ Соединенные Штаты за этотъ годъ 170 тыс.пуд.

Въ настоящее же время со стороны Америки уже ясно опредѣлился спросъ на русскіе мѣха,въ частности на наиболѣе дорогіе сорта его - горностай,соболь и другіе.До войны же экспортъ русскихъ мѣховъ въ значительной степени былъ въ рукахъ нѣмцевъ,позаботившихся развить покупку мѣховъ даже въ средней Азіи для отправки ихъ по преимуществу въ Лейпцигъ, главно мѣсто выдѣлки мѣховъ,откуда русскіе мѣха въ видѣ выдѣланныхъ шкурокъ ввозились обратно въ Россію въ значительномъ количествѣ.

Довольно значительными предметами нашего вывоза изъ категоріи жизненныхъ припасовъ являются яйца и коровье масло. Собственно говоря по отношенію къ вывозу этихъ продуктовъ

Германскій рынокъ не представлялъ для насъ первостепенной важности, почему мы и не упоминали объ этихъ продуктахъ ранѣе. Теперь же, намѣреваясь отмѣтить нѣкоторыя болѣе или менѣе значительныя статьи нашего вывоза, хотя и не сбывавшіяся нами главнымъ образомъ въ Германію, но заслуживающія внимательнаго къ нимъ отношенія по ихъ цѣнности во всемъ нашемъ экспортѣ, мы начнемъ обзоръ этихъ статей экспорта, съ выше названныхъ продуктовъ.

Общій вывозъ яицъ изъ Россіи былъ въ 1912 году 3397 мил. штукъ, въ 1913 году 3572 мил.шт. и въ 1914 году 2211 мил.шт. стоимость ихъ въ тысячахъ рублей выражалась въ 1912 году около 85, въ 1913 г. свыше 90 и въ 1914 году при уменьшеніи вывоза свыше 58. Первымъ рынкомъ сбыта яицъ является для насъ Великобританія, за нею слѣдуютъ Германія и Австро-Венгрія. Вывозъ во всѣ прочія страны не значителенъ.

Въ отношеніи вывоза коровьяго масла имѣются слѣдующія данныя: въ 1912 г. его было вывезено изъ Россіи въ тысячахъ пудовъ 4452, въ 1913 г- 4763, въ 1914 г.-3295. Стоимость вывоза опредѣлялась въ тысячахъ рублей въ 1912 году въ 68, въ 1913 г. въ 71 и въ 1914 въ 49 . Первое мѣсто въ качествѣ рынка для нашего коровьяго масла занимаетъ Великобританія, за нею слѣдуютъ Германія и Данія. Вывозъ во всѣ другія страны вмѣстѣ взятыя незначителенъ.

Имѣя для сбыта обоихъ этихъ продуктовъ союзницу Англію, сбывая ихъ въ особенности масло, также и въ Данію, полагаемъ, что мы имѣемъ основаніе надѣяться и впредь сохранить за собою эти рынки, рѣшать же в о п р о с ъ, явится ли въ будущемъ надобность усиливать экспортъ этихъ продуктовъ, теперь, пожалуй, преждевременно, такъ какъ за послѣднее время замѣчается усиленное потребленіе этихъ продуктовъ въ собственной странѣ.

Совершенно особое мѣсто въ нашемъ вывозѣ занимаетъ свекловичный сахаръ, по выработкѣ котораго Россія заняла въ послѣднее время первое мѣсто среди другихъ европейскихъ государствъ. Обладая въ общемъ меньшимъ количествомъ заводовъ,

чѣмъ Германія, Россія вырабатываетъ сахару значительно болѣе ея, а именно: Германія имѣетъ 341 заводъ, вырабатываетъ 83 миллиона пудовъ сахару, Россія при 280 заводахъ - 112 мил. пуд. Экспортъ нашего сахара, непрерывно возрастая, приближается къ цифрѣ 30 мил. пуд. Какъ сахаръ рафинадъ, такъ и сахарный песокъ, вывозится нами, главнымъ образомъ, въ Персію, и въ настоящемъ случаѣ, если придется говорить о Германіи, то ужъ не какъ о рынкѣ для сбыта нашего сахара, а какъ о возможномъ конкурентѣ нашемъ по экспорту его въ Персію. Послѣднее обстоятельство и должно быть учтено при рѣшеніи въ соотвѣтствующихъ инстанціяхъ насущныхъ вопросовъ нашего экспорта и для обезпеченія нашихъ интересовъ должны быть приняты соотвѣтствующія мѣры, т.е. упрочено наше положеніе импортера сахара на нашихъ естественныхъ рынкахъ ближняго востока.

На тѣхъ же рынкахъ ближняго востока находилъ сбытъ для себя довольно значительный продуктъ, нашего вывоза винный спиртъ. Главнѣйшимъ рынкомъ для него являлась именно Турція, въ которую вывозилось болѣе 50% всего вывозимаго нами спирта Слѣдующимъ по количеству вывоза рынкомъ являлись для насъ въ отношеніи спирта - Китай и Монголія, несчитая Германіи, вывозъ спирта въ которую былъ также довольно значителенъ, составляя въ среднемъ до 30% всего нашего экспорта, но былъ при этомъ подверженъ большимъ колебаніямъ по годамъ вывоза.

Принимая во вниманіе серіозное значеніе винокуренія для сельскаго хозяйства, слѣдуетъ считать весьма важнымъ дѣломъ для экономической жизни страны и организацію экспорта спирта, т.е. подысканіе для него подходящихъ и достаточныхъ рынковъ сбыта и обезпеченія благопріятныхъ условій его транспортированія.

Ограниченіе и запрещеніе продажи и потребленія хлѣбнаго вина внутри Имперіи, естественно, еще болѣе обостряютъ важность вопроса въ экспортѣ виннаго спирта, разъ только будетъ продолжаться въ странѣ его выработка.

По отношенію къ обоимъ этимъ предметамъ нашего вывоза -

сахару и спирту,какъ извѣстно,примѣняется премированіе ихъ при вывозѣ.Отъ этой мѣры нѣтъ основаній пока отказываться и въ будущемъ,какъ безусловно способствующей развитію экспорта.

Въ связи съ упомянутой нами мѣрою по ограниченію продажи и потребленія въ странѣ спиртныхъ напитковъ и винъ,каковая мѣра осуществлена во время настоящей войны,самъ собою уже напрашивается вопросъ о развитіи экспорта русскихъ донскихъ, кавказскихъ и бессарабскихъ винъ,въ цѣляхъ поддержанія русскаго виноградерства и винодѣлія.

Изъ подходящихъ рынковъ для сбыта ихъ можно указать,между прочимъ,нашу союзницу Францію,кстати сказать,по даннымъ статистики о ея торговлѣ,ввозящую къ себѣ виноградныхъ винъ больше,чѣмъ вывозящую.

Русскія вина отчасти уже и экспортировались нами во Францію,но въ весьма незначительномъ количествѣ и дѣло ихъ экспорта туда находится въ самомъ зачаточномъ состояніи.

МѢРЫ БОРЬБЫ СЪ НѢМЕЦКИМЪ ВЛІЯНІЕМЪ.

Дѣлая выводъ изъ всего приведеннаго нами выше обзора положенія русскаго импорта и экспорта въ связи съ зависимостью и того и другого отъ Германіи,надо признать,что предъ нами сложная задача по организаціи какъ обезпеченія себя необходимыми для насъ иностранными товарами,такъ равно и сбыта отечественныхъ товаровъ на иностранные рынки.Но эта сложная задача,какъ и успѣли мы уже показать,безъ сомнѣнія можетъ и должна быть разрѣшена удачно для насъ,при чемъ,конечно,извѣстная иниціатива и энергія должны быть приложены въ этомъ отношеніи прежде всего нашимъ торгово-промышленнымъ классомъ,которому въ свою очередь,должны оказать содѣйствіе торговыя и экспортныя палаты.Наконецъ,не должно оставаться безучастнымъ къ положенію дѣла и Правительство,которымъ для содѣйствія къ ввозу къ намъ и вывозу отъ насъ товаровъ должны быть созданы особые спеціальные правительственные органы,въ задачи коихъ входило бы именно способствованіе созданію и развитію торговыхъ сношеній между русскими и иностранными коммерсантами,облегченіе совершенія торговыхъ сдѣлокъ между

ними и широкое содѣйствіе русскимъ экспортерамъ.

Вспомнимъ, что такія же въ общемъ пожеланія высказаны и нашими союзниками.

Такимъ образомъ, въ основу предстоящей экономической борьбы союзныхъ державъ съ нѣмецкими монархіями кладется созданіе товарообмѣна между союзниками.

Внѣшняя же торговля странъ, какъ ввозная такъ и вывозная, прежде всего приходитъ въ самое тѣсное соприкосновеніе съ дѣломъ по таможенной охранѣ границъ, принятой въ той или иной странѣ и, вообще, по выполненію всякаго рода таможенныхъ обрядностей.

Одно изъ опредѣленныхъ пожеланій высказанныхъ во Франціи и приведенныхъ нами во вступленіи и касалось какъ разъ вопроса объ учрежденіи во Франціи русскихъ таможенъ.

Отъ этого частнаго вопроса, къ которому мы теперь переходимъ, мы обратимся вслѣдъ за нимъ къ разсмотрѣнію общаго вопроса о постановкѣ таможеннаго дѣла у насъ въ Россіи и о желательныхъ въ немъ измѣненіяхъ.

Собственно говоря, предположеніе объ учрежденіи таможенъ внѣ своей территоріи, въ предѣлахъ чужого государства, сдѣланное въ настоящее время, не является совершенною новинкою. Такая же точно мѣра была осуществлена по распоряженію русскихъ властей уже давно; открытое за русскими предѣлами русское таможенное учрежденіе функціонируетъ уже долгое время, и какъ покажетъ дальнѣйшее изложеніе, это мѣропріятіе принесло свою долю пользы развитію торговыхъ отношеній между двумя соприкасающимися пограничными странами. Правда, что мѣра эта примѣнена была не въ Европѣ, а далеко въ Азіи, почему, весьма вѣроятно, и неизвѣстно объ этомъ не только нашимъ союзникамъ - французамъ, но даже и многимъ нашимъ соотечественникамъ. Рѣчь идетъ объ отдѣленіи Кокандской таможни, находящемся въ Китайскомъ Туркестанѣ, а именно въ г. Кашгарѣ, на разстояніи свыше 700 верстъ отъ Коканда и 500 верстъ отъ нашей границы.

Это единственное въ своемъ родѣ русское таможенное учрежденіе, существующее на иностранной территоріи и являющееся во

всякомъ случаѣ,до нѣкоторой степени,прототипомъ для будущихъ подобнаго рода учрежденій,заслуживаетъ болѣе подробнаго ознакомленія съ нимъ и съ исторіей его возникновенія.Исторія эта такова.

До 90 годовъ прошлаго столѣтія сношенія наши съ сосѣдней Китайской Кашгаріей были совершенно не развиты и ограничивались единичными случаями перехода приграничныхъ жителей съ той и другой стороны и крайне слабымъ товарообмѣномъ,при чемъ въ русскіе предѣлы водворялось,главнымъ образомъ грубая хлопчатобумажная ткань - мата,предметъ потребленія нашихъ киргизовъ;ввозилась также въ небольшомъ количествѣ кисся,англійскаго издѣлія,привозившаяся на Кашгарскій рынокъ изъ Англійской Индіи.Съ нашей стороны въ Кашгарію почти ничего не вывозилось.Такому положенію вещей способствовала существовавшая тогда между Россіею и Англіею политика взаимнаго недовѣрія.Между прочимъ стремленію Англіи не допустить нашего вліянія по отношенію къ сосѣдямъ съ нами и въ то-же время соприкасающимся съ ея Индійскими владѣніями странамъ, мы обязаны тѣмъ,что наши границы съ Кашгаріей,Авганистаномъ и Вакханомъ прошли по пустыннымъ гористымъ мѣстамъ,тогда какъ тутъ же,невдалекѣ,лежатъ плодородныя долины,по которымъ идетъ прямой путь въ Индію.Понятно,что при такой политикѣ названныя сосѣднія съ нами страны всецѣло находились въ сферѣ экономическаго вліянія Англіи и благодаря энергичной дѣятельности бывшаго въ то время въ Кашгарѣ Англійскаго коммерческаго политическаго агента г.Маккартнея вся торговля Кашгаріи направлялась въ сторону англійскихъ владѣній въ Индіи и на рынкахъ Кашгаріи другихъ товаровъ,кромѣ англійскихъ, не обращалось.

Описанное положеніе дѣла рѣзко измѣнилось когда русскимъ Генеральнымъ Консуломъ былъ назначенъ въ Кашгаръ Д.С.Сов.Петровскій человѣкъ обладавшій разносторонними знаніями,огромной энергіей и глубоко преданный служенію интересамъ родины. г.Петровскій сразу же учелъ,что географическое положеніе нашихъ владѣній по отношенію къ Кашгаріи болѣе благопріятно для экономическаго сближенія съ этою страною,нежели положе-

ніе далекой Индіи,отдѣленной отъ Кашгаріи высокими горными хребтами,доступными для прохода только въ теченіе короткаго времени,лѣтомъ,когда горные перевалы очищаются отъ снѣга. Прямымъ выводомъ изъ этого было для него то,что не англійское,а наше экономическое вліяніе должно оказаться преобладающимъ въ Кашгаріи,непосредственно соприкасающейся съ нашими владѣніями.

По мысли г.Петровскаго и было образовано въ 1894 году въ г.Кашгарѣ отдѣленіе Кокандской таможни.На пути же между Кашгаромъ и Кокандомъ,на чертѣ русской границы находился Иркештамскій таможенный постъ,занявшій по своему положенію роль какъ бы контрольнаго пункта въ отношеніи русской Кокандской таможни и ея отдѣленія въ городѣ Кашгарѣ.Съ устройствомъ же въ Кашгарѣ отдѣленія русской таможни,товарообмѣнъ между Ферганой и Кашгаріей сталъ быстро увеличиваться.Возросло и пассажирское движеніе.Слѣдуетъ отмѣтить,что по возможности упрощенныя формы таможенныхъ обрядностей и всяческое содѣйствіе со стороны таможенныхъ властей купцамъ обѣихъ приграничныхъ мѣстностей дали самые благопріятные результаты для торговли.Собственно таможенныя обрядности вылились въ такую форму:Кашгарскіе купцы,желающіе отправить свои товары въ Россію,обращались въ Кашгарѣ въ отдѣленіе Кокандской таможни съ заявленіемъ о своемъ желаніи.Если товары были не громоздкіе,то они тутъ же досматривались,при чемъ результаты досмотра заносились въ особыя выписки,взыскивалась причитающаяся по русскому тарифу пошлина и другіе сборы,досмотрѣнные товары затюковывались,съ наложеніемъ на каждый тюкъ таможенной пломбы.Товары и выписки,удостовѣряющія досмотръ товаровъ и оплату ихъ сборами,передавались въ распоряженіе купцовъ.Если подлежали отправкѣ въ Россію товары особенно громоздкіе или большою партіей,то они досматривались таможеннымъ чиновникомъ на мѣстѣ,т.е.,на складѣ купца или владѣльца ихъ,безъ доставленія ихъ въ отдѣленіе таможни.Во всемъ остальномъ и къ такого рода товарамъ примѣнялся порядокъ описанный выше.Тотъ же самый порядокъ примѣнялся и къ пас-

сажирскому багажу. По прибытіи товаровъ или багажа,отправленныхъ,такимъ образомъ изъ Кашгара на Иркештамскій таможенный постъ,тамъ провѣрялись прибывшія товарныя мѣста,съ выданными на нихъ въ Кашгарѣ документами,свидѣтельствовались наложенныя на мѣстахъ таможенныя пломбы,которыя,затѣмъ срѣзывались,а провѣренныя по одному лишь наружному осмотру товарныя мѣста,выпускались для безпрепятственнаго дальнѣйшаго слѣдованія по назначенію. Подававшіяся въ городѣ Кашгарѣ для отправки въ Россію почтовыя посылки также досматривались и оплачивались таможенными сборами въ отдѣленіи Кокандской таможни,направляясь оттуда на ближайшую русскую почтовую станцію въ г.Ошѣ,откуда и слѣдовали далѣе по мѣсту назначенія.

Въ свою очередь,таможня въ г.Кокандѣ направляла въ Кашгаръ всѣ вывозные премированные товары,какъ то,хлопчатобумажныя ткани,спички,сахаръ,керосинъ и другіе. По прибытіи такихъ товаровъ въ Кашгаръ и по предъявленіи ихъ въ мѣстное отдѣленіе русской Кокандской таможни,послѣднее увѣдомляло объ этомъ Кокандскую таможню,которою по полученіи такого рода сообщеній и выдавались отправителямъ зачетныя квитанціи. Помимо премированныхъ товаровъ постепенно сталъ возрастать вывозъ отъ насъ въ Кашгарію и разныхъ другихъ произведеній русской торговли и промышленности,а также и иностранныхъ товаровъ обращающихся на русскомъ рынкѣ.

Слѣдуетъ замѣтить при этомъ,что по иниціативѣ того же г. Петровскаго и при содѣйствіи мѣстныхъ представителей таможеннаго вѣдомства и администраціи Края,въ цѣляхъ развитія и облегченія торговыхъ сношеній Ферганы съ Кашгаріей,приняты были мырѣ къ улучшенію сообщенія между городами Кашгаромъ и Ошемъ. Трудно проходимый вьючный путь,насколько возможно,былъ обработанъ и приспособленъ для движенія по нему. На извѣстныхъ разстояніяхъ устроены были на этомъ пустынномъ пути помѣщенія, могущія служить убѣжищемъ и пріютомъ какъ для людей,такъ и для вьючныхъ животныхъ,при чемъ для послѣднихъ хранились даже запасы корма.

Одна за другой образовались компаніи для перевозки грузовъ

между указанными пунктами. Правда, компаніи эти существовали и дѣйствовали не по уставамъ какихъ либо акціонерныхъ предпріятій, но, владѣли тысячами вьючныхъ животныхъ и съ полнымъ успѣхомъ служили цѣлямъ транспортированія торговыхъ и таможенныхъ грузовъ.

Затѣмъ уже, одно за другимъ, по слѣдамъ піонера - отдѣленія таможни, въ Кашгарѣ, по открывались отдѣленія нашихъ банковъ, транспортныхъ обществъ и торговыхъ конторъ.

Торговыя обороты непрерывно продолжали развиваться и распространились на Югъ, къ городамъ Яркенду и Хотану, вплоть до границы Индіи. Нынѣ Кашгарія живетъ такою же культурною жизнью, какъ и нашъ Туркестанскій край.

Въ условіяхъ той дѣятельности, которыя выпали на долю упоминаемой нами Кокандской таможни съ ея отдѣленіемъ въ Кашгарѣ функціи этого таможеннаго учрежденія зачастую, выходили за предѣлы рамокъ, положенныхъ для нихъ на точномъ основаніи дѣйствовавшихъ законоположеній по таможенной части, были случаи напр., что въ Кокандскую таможню обращались мѣстные, бухарскіе и Китайскіе купцы, прося помочь имъ разобраться въ сложномъ торговомъ спорѣ, въ таможню же обращались они за совѣтомъ куда и какимъ способомъ отправить тотъ или иной товаръ свой и откуда получить товаръ для нихъ необходимый и никогда не уходили изъ учрежденія, не получивъ нужныхъ указаній, за которыя впослѣдствіи бывали искренно благодарны.

Въ свою очередь нашъ Консулъ въ Кашгарѣ г. Петровскій использовывалъ значеніе своей должности, въ качествѣ представителя торговыхъ интересовъ своей страны, именно всячески способствуя оживленію и облегченію торговыхъ сдѣлокъ между Ферганскими и Кашгарскими купцами. Его умѣніе поставить себя въ близкіе отношенія къ торговому классу создало ему среди этого класса, какъ изъ числа русско-подданныхъ, такъ и ностранныхъ, вполнѣ заслуженную популярность. Со всякимъ мнѣніемъ его неизмѣнно считались и всѣмъ рѣшеніямъ

его безпрекословно подчинялись включительно до уплаты определяемыхъ имъ штрафовъ,неустоекъ и пеней,за неправильности въ торговыхъ сдѣлкахъ,за разборомъ которыхъ къ нему прибѣгали.

Приведенная для примѣра очерченная вкратцѣ дѣятельность отдѣленія Кокандской таможни въ Кашгарѣ,разумѣется неисчерпываетъ задачъ,предстоящихъ для дѣятельности проэктируемыхъ русскихъ таможенъ во Франціи и не можетъ представлять собою полной аналогіи съ ними:въ описанномъ случаѣ дѣло происходило въ глубинѣ Азіи,среди не культурнаго населенія,въ мѣстности мало населенной,лишенной благоустроенныхъ путей сообщенія;теперь же предстоитъ открытіе русскихъ учрежденій въ цивилизованнѣйшей странѣ Европы и,прежде всего,въ міровой столицѣ - Парижѣ.-Аналогіи не можетъ быть еще и потому,что между Россіей и Франціей,какъ для товарнаго,такъ и пассажирскаго движенія существуютъ два пути,-сухопутный и морской, при чемъ послѣдній во многихъ случаяхъ предпочтителенъ по сравнительной дешевизнѣ фрахтовъ.

При томъ же въ общихъ цѣляхъ союзныхъ державъ не давать заработка нѣмецкимъ желѣзнымъ дорогамъ на транзитѣ,а, стало быть,возможно лучше организовать отправку и полученіе товаровъ моремъ.

Какъ сорганизуются во Франціи русскія таможни,до настоящаго времени не выяснено.Сообщенныя же французскою печатью пожеланія французскихъ заинтересованныхъ круговъ,сводились главнымъ образомъ къ достиженію цѣлей:точной извѣстности отправителю русской таможенной тарифной ставки на отправляемый имъ товаръ,совершенно ясное для отправителя установленіе таможнею количество товаровъ,подлежащее оплатѣ пошлиною;избавленіе отъ неизбѣжныхъ накладныхъ расходовъ по коммиссіонному вознагражденію экспедиторовъ при русскихъ таможняхъ,размѣръ каковаго вознагражденія бываетъ часто не соразмѣрно великъ и по отношенію къ цѣнѣ товара и по отношенію къ причитающимся за него таможеннымъ сборамъ;предоставленіе отправителю увѣренности,что принятый и досмотрѣнный таможнею товаръ отправ-

ляется въ цѣломъ неповрежденномъ видѣ,что можетъ имѣть значеніе на случай возникновенія въ будущемъ претензіи со стороны товарополучателя;предохраненіе того же товара отъ порчи еще и вслѣдствіе того,что онъ не будетъ на мѣстѣ полученія распаковываться людьми мало опытными,упаковка которыми предметовъ послѣ досмотра не можетъ замѣнить собою ихъ первоначальной,спеціальной къ свойствамъ каждаго товара приспособленной,фабричной упаковки.Наконецъ,выполненіе всѣхъ таможенныхъ обрядностей на глазахъ товароотправителя даетъ ему также нѣкоторую увѣренность въ томъ,что товаръ попадетъ по назначенію безъ излищнихъ задержекъ и проволочекъ,каковыя французами считаются присущими таможнямъ находящимся въ Россіи,по обилію въ этихъ таможняхъ различныхъ формальностей.

Открытіе во Франціи русскихъ таможенъ,само собою,должно отвѣчать не только желаніямъ французовъ,которыя мы якобы соглашаемся удовлетворить ради нашихъ союзническихъ доброжелательныхъ къ нимъ отношеній,но также и даже главнымъ образомъ и нашимъ русскимъ интересамъ.Если же есть основаніе полагать,что отъ осуществленія этой мѣры оживится нашъ товарообмѣнъ съ Франціею,то,конечно,врядъ ли возможно будетъ ограничиться открытіемъ одной ли таможни въ Парижѣ или двухъ трехъ въ иныхъ крупнѣйшихъ городахъ Франціи.Думается, что дѣло прійдется организовать шире,открывъ русскія таможенныя учрежденія во всѣхъ наиболѣе крупныхъ пунктахъ французскаго экспорта.

Исходя же изъ высказывавшихся во французской печати и приведенныхъ выше мотивовъ для созданія во Франціи русскихъ таможенъ,можно считать вѣроятною организацію этихъ учрежденій во Франціи примѣрно въ слѣдующемъ видѣ:

Главная существенная обязанность русскаго таможеннаго учрежденія во Франціи состоитъ въ выполненіи таможенныхъ обрядностей,на основаніи русскихъ законоположеній,въ отношеніи товаровъ,предназначаемыхъ къ отправкѣ изъ Франціи въ Россію. Въ число этихъ обрядностей входитъ производство товарамъ до -

смотра, то есть опредѣленіе ихъ качества, согласно съ дѣйствующимъ въ Россіи таможеннымъ тарифомъ и тарифнаго количества, - вѣса товара наличнаго или съ упаковкою, соотвѣтственно тому, какъ по русскому тарифу данный товаръ долженъ оплачиваться; взысканіе за такіе товары таможенной пошлины и прочихъ сборовъ и выдачи удостовѣреній, какъ о производствѣ досмотра, такъ и объ уплатѣ пошлины, на предметъ представленія этихъ удостовѣреній при привозѣ въ Россію мѣстнымъ таможеннымъ учрежденіямъ для безпрепятственнаго выпуска товара по принадлежности безъ вторичнаго досмотра и взысканія какихъ либо сборовъ.

Далѣе въ число обязанностей этого учрежденія входитъ также принятіе мѣръ въ отношеніи транспортированія принятаго и досмотрѣннаго товара въ Россію, а именно мѣръ, обезпечивающихъ интересы русскаго фиска: досмотрѣнный и оплаченный пошлиною товаръ долженъ быть тѣмъ или инымъ способомъ гарантированъ отъ возможности замѣны его другимъ и, слѣдовательно, отъ возможности водворенія въ Россію контрабанднымъ образомъ подъ видомъ низкопошленныхъ и оплаченныхъ пошлиною во Франціи, другихъ товаровъ - высокопошленныхъ, - которые вслѣдъ за досмотромъ могли быть по злоупотребленію высланы изъ Франціи вмѣсто, дѣйствительно предъявленныхъ къ досмотру предметовъ.

Для осуществленія этой мѣры русскимъ таможеннымъ учрежденіямъ, находящимся внутри Франціи, то есть сухопутнымъ, предстоитъ организовать дѣло отправки досмотрѣнныхъ ими товаровъ до портовыхъ таможенъ тѣхъ приморскихъ городовъ Франціи, изъ которыхъ товаръ назначенъ къ вывозу, тѣмъ же хотя бы способомъ, какъ организована у насъ транзитная перевозка грузовъ по желѣзнымъ дорогамъ, именно, или путемъ опломбированія отдѣльныхъ мѣстъ и сдачи ихъ французской желѣзной дорогѣ, или же погрузки товаровъ въ спеціальные вагоны за тѣми или иными таможенными обезпеченіями за пломбами или замками.

Въ случаѣ же возможности отправки товара изъ внутреннихъ городовъ Франціи до морского порта рѣчнымъ путемъ, напр. Па-

рижъ - Гавръ,по рѣкѣ Сенѣ,могутъ быть примѣняемы правила,существующія въ Россіи для каботажной перевозки товаровъ по рѣкамъ,- съ погрузкою товаровъ на суда и съ опломбированіемъ помѣщеній или же съ принятіемъ какихъ либо иныхъ мѣръ,для обезпеченія товаровъ отъ подмѣны.

Таможенныя учрежденія,находящіеся въ портахъ вывоза,безразлично русскія или Французскія,принимая въ свое вѣдѣніе таможенные грузы отправленные внутренними таможнями,распоряжаются погрузкою ихъ на суда,съ передачею уполномоченнымъ на судахъ лицамъ документовъ,сопровождающихъ экспортируемые въ Россію товары.

Само собою разумѣется,что выборъ судовъ,какъ перевозочнаго средства,долженъ быть предоставленъ всецѣло усмотрѣнію товароотправителя,который воленъ поручать отправку его товаровъ Французскому,Русскому или иному союзному пароходному предпріятію.При этомъ однако вполнѣ возможнымъ и цѣлесообразнымъ представляется возложеніе на русскія таможенныя учрежденія за границею еще одной обязанности по отправкѣ на коммиссіонныхъ началахъ въ Россію досмотрѣнныхъ ими товаровъ, именно,по сдачѣ этихъ товаровъ желѣзной дорогѣ или пароходному предпріятію или и тому и другому вмѣстѣ,на тѣхъ же приблизительно началахъ,на какихъ нынѣ принимаютъ на себя у насъ въ Россіи обязанности подобнаго рода,состоящія при таможняхъ агентства казенныхъ желѣзныхъ дорогъ.

Выше было сказано что избраніе перевозочнаго средства для доставки въ Россію досмотрѣнныхъ русскими таможнями во Франціи товаровъ предоставляется выбору товароотправителя. При этомъ слѣдуетъ оговориться,что въ настоящее время рѣчь можетъ идти лишь о морской перевозкѣ,какъ наиболѣе представляющей для насъ интересъ и въ виду послѣдняго обстоятельства, вопросъ объ организаціи морского транспорта къ намъ товаровъ изъ Франціи заслуживаетъ,до нѣкоторой степени,внимательнаго отношенія.Въ самомъ дѣлѣ,какъ ни желательна для насъ доставка товаровъ изъ союзныхъ и дружественныхъ странъ на

судахъ союзниковъ,но не подлежитъ сомнѣнію,что еще болѣе желательно видѣть свой собственный русскій торговый флотъ,какъ привозящій къ намъ,такъ и вывозящій отъ насъ товары.

До наступленія настоящей войны заграничные рейсы нашихъ пароходовъ были очень не велики и не разнообразны;главнымъ образомъ наши пароходства занимались перевозкой товаровъ большимъ каботажемъ,совершали рейсы на Дальній и Ближній востокъ и въ Персидскій заливъ и только въ послѣднее время установлено было русское прямое пароходное сообщеніе съ Сѣверной Америкой и то,главнымъ образомъ для перевозки нашихъ эмигрантовъ.

Въ Западную же Европу наши пароходства рейсовъ почти не совершали.

Въ прямомъ соотвѣтствіи съ главною нашею цѣлью - оживленіемъ торговыхъ сношеній съ нашими западно европейскими союзниками,было бы и приспособленіе нашего торговаго флота къ обслуживанію задачи русскаго товарнаго экспорта и импорта.

Разумѣется,для этого необходимо значительно увеличить составъ нашего торговаго флота,а если не будетъ въ этомъ отношеніи проявлено надлежащей активности со стороны частныхъ предпринимателей и предпринимательскихъ компаній или,если встрѣтится въ первое время затрудненіе въ подысканіи свободныхъ частныхъ капиталовъ къ развитію дѣятельности пароходства,то на сцену обязательно должно выступить содѣйствіе Правительства въ формѣ субсидированія уже существующихъ русскихъ пароходныхъ предпріятій,въ видѣ выдачи имъ Правительственной кратко срочной безпроцентной,или вообще на необременительныхъ условіяхъ ссуды,или въ видѣ установленія имъ особаго помильнаго вознагражденія,за совершаемые заграничные рейсы,или же,наконецъ,путемъ вспоможенія,въ случаѣ надобности,при пріобрѣтеніи новыхъ судовъ для обслуживанія заграничныхъ рейсовъ.

Такого рода заграничные рейсы,служащіе цѣлямъ улучшенія и оживленія товарообмѣна нашего,какъ съ Франціею,такъ и съ

другими западно-европейскими дружественными и нейтральными государствами,можно спроектировать даже и теперь.Напр.могутъ быть намѣчены слѣдующіе правильные срочные рейсы нашихъ пароходствъ въ южномъ и сѣверномъ направленіяхъ:

I/Одесса-Константинополь,-Смирна,-Катанія,-Мессина,-Генуя,-Марсель и обратно.

2/Петроградъ,-Стокгольмъ,-Нордчепингъ,-Копенгагенъ,-Христіандзундъ,-Амстердамъ,-Роттердамъ,-Лондонъ,-Гавръ и обратно.

Такого рода рейсы служили бы,главнымъ образомъ,цѣлямъ перевозки таможенныхъ грузовъ и лишь въ рѣдкихъ сравнительно случаяхъ,пароходы могли расчитывать на немногочисленныхъ пассажировъ,а потому,естественно,для совершенія этихъ рейсовъ должны быть предназначены пароходы грузового типа,поднимающіе по крайней мѣрѣ до 300 тыс.пуд.груза.

Не трудно даже намѣтить и приблизительное росписаніе для этихъ рейсовъ по слѣдующей напр.схемѣ.

Наименованіе портовъ	Разстояніе между портами въ морскихъ миляхъ.	Время движенія пароходовъ въ пути.	Время стоянки пароходовъ для грузовыхъ операцій.-
Сѣверный рейсъ			
Петроградъ	-	-	I0 сутокъ
Петроградъ-Стокгольмъ	382	38 час.	I сутки
Стокгольмъ-Нордчепингъ	I37	24 -	I -
Нордчепингъ-Копенгагенъ	337	33 -	I -
Копенгагенъ-Христіанзундъ	240	24 -	I -
Христіанзундъ-Амстердамъ	385	38 -	I -
Амстердамъ-Роттердамъ	69	7 -	I -
Роттердамъ-Лондонъ	I85	I8 -	3 сутки
Лондонъ-Гавръ	200	20 -	7 сутокъ.
Итого	I935	202часа = 9днямъ иI4часамъ.	26 часовъ.

Южный рейсъ.

Одесса			10 сутокъ
Одесса-Константинополь	344	34 часа	1 сутки
Константинополь-Смирна	278	27 -	1 -
Смирна-Катанія	650	65 -	1 -
Катанія-Мессина	50	5 -	2 -
Мессина-Генуя	497	49 -	2 -
Генуя-Марсель	206	20 -	7 -
Итого	2025	200час.= 9 дн.12ч.	24 сут.

Примѣчаніе: въ означенной схемѣ принято, что пароходъ будетъ дѣлать въ пути по десяти миль въ часъ.

Изъ приведеннаго росписанія видно, что сѣверное и южное направленія, какъ по разстоянію, такъ и по времени, необходимому для совершенія рейсовъ, находятся почти въ одинаковыхъ условіяхъ. Въ среднемъ рейсъ одного парохода, будетъ продолжаться приблизительно одинъ мѣсяцъ, слѣдовательно, въ годъ одинъ пароходъ въ состояніи будетъ совершить до двѣнадцати рейсовъ. Поэтому, если установить ежедневные срочные грузовые рейсы по указаннымъ направленіямъ, то понадобилось бы имѣть, какъ для сѣвернаго, такъ и для южнаго направленія по четыре парохода и, кромѣ того, въ видахъ обезпеченія надлежащей правильности рейсовъ, еще по одному запасному пароходу для каждаго направленія.

Такимъ образомъ, пароходная компанія, которая будетъ обслуживать упоминаемые рейсы, должна будетъ имѣть всего десять пароходовъ.

Если считать стоимость каждаго парохода указанной выше грузоподъемности приблизительно въ полтора миліона рублей то, стало быть, пароходное предпріятіе берущее на себя это дѣло, для начала его, то есть для пріобрѣтенія пароходовъ, должно располагать капиталомъ въ 15 миліоновъ рублей.

Но получить такой капиталъ въ Россіи путемъ частнаго займа можетъ оказаться затруднительнымъ, въ виду нарушенія настоя-

щею войною нормальнаго экономическаго и финансоваго положенія страны.

Вотъ тутъ то и должно придти на помощь дѣлу Правительство, ради осуществленія намѣчаемой цѣли, полезной по государственному ея значенію.

Создающемуся пароходному предпріятію можетъ быть выдана краткосрочная, хотя бы на десять лѣтъ, безпроцентная или пяти процентная ссуда.

Не ограничиваясь этимъ способомъ помощи предпріятію, Правительство можетъ еще и гарантировать ему полученіе постоянной посильной платы, размѣръ которой, конечно, заранѣе точно установить нельзя, но предположительно можетъ быть намѣчена вѣроятная сумма такой доплаты, на основаніи слѣдующаго расчета, составленнаго разумѣется, въ общихъ чертахъ:
допуская, согласно спроектированному выше росписанію срочныхъ грузовыхъ рейсовъ, что одинъ рейсъ будетъ совершаться пароходомъ въ теченіе мѣсяца, и предположивъ, что за это время будетъ перевезено пароходомъ хотя бы 200 тыс.пуд.груза, при среднемъ фрахтѣ по 15 копѣекъ съ пуда, мы увидимъ, что 2400000 пудовъ, перевезенные пароходомъ въ годъ, дадутъ предпріятію заработокъ отъ фрахта въ 360.000 руб., а слѣдовательно фрахтовый заработокъ пароходства со всѣхъ десяти пароходовъ въ годъ опредѣлится въ 3600000 руб.

Въ расходъ предпріятія должно быть зачтено: подлежащій выдачѣ акціонерамъ процентъ, списаніе на амортизацію и различные расходы по предпріятію, въ общемъ до 8% въ годъ, съ упомянутаго выше капитала въ 15 мил.руб., т.е. 1.200.000 руб.

Затѣмъ, исходя изъ опредѣленія средней стоимости содержанія одного парохода въ сутки, приблизительно въ 800 руб., мы должны будемъ опредѣлить общую затрату на содержаніе всѣхъ десяти пароходовъ въ теченіе года до 3.000.000 руб. Слѣдовательно общій годовой расходъ пароходства въ годъ выразится:
1.200.000 руб. + 3.000.000 руб. всего 4.200.000 руб., исключая же изъ этой суммы указанную выше фрахтовую выручку предпріятія

въ 3.600.000 руб.,мы получимъ цифру 600.000 руб.,опредѣляющую вѣроятную сумму,подлежащую выплатѣ Правительствомъ въ качествѣ посильнаго вознагражденія.

Таковы возможныя и вѣроятныя затраты русскаго Правительства по субсидированію предпріятія,долженствующаго служить полезной для государства цѣли,именно содѣйствію нашему импорту и экспорту.Думается,что намѣчаемая цѣль должна оправдывать собою даже и большія со стороны Правительства расходы и,радѣя о пользѣ для страны,слѣдуетъ не только не ограничивать,но,наоборотъ,расширять планъ созданія и организаціи нашего товарообмѣна на новыхъ началахъ.

Вѣдь въ прямыхъ нашихъ интересахъ развить торговыя сношенія не только съ союзниками,но и съ другими,нейтральными,государствами.

Нѣкоторыя изъ нихъ,европейскія,между прочимъ,окажутся даже по пути проектируемыхъ пароходныхъ рейсовъ,которыми отчасти и могутъ обслуживаться;для другихъ же,возможно,потребуется въ будущемъ установленіе и своихъ спеціальныхъ рейсовъ.

Да,наконецъ,и не одна только Европа представляетъ для насъ интересъ въ отношеніи товарообмѣна.Намъ безусловно необходимо развить его и съ Америкой,изъ которой/въ особенности изъ Южной /мы и ранѣе получали значительное количество товаровъ,но только чрезъ посредство Германіи.

Поэтому и для Америки нужно,если не устанавливать теперь же новаго пароходнаго сообщенія,то хотя-бы усилить нѣсколько то сообщеніе,которое существовало до войны и служило,какъ нами упоминалось объ этомъ выше,для перевозки нашихъ эмигрантовъ.

Не можетъ быть никакого сомнѣнія,что съ организаціей русскаго пароходнаго грузового сообщенія съ другими странами на намѣченныхъ выше основаніяхъ и при участіи въ этомъ дѣлѣ открытыхъ за границею русскихъ таможенныхъ учрежденій,товарообмѣнъ нашъ значительно и быстро оживится.

Въ частности установленіе на проектируемыхъ основаніяхъ

срочныхъ грузовыхъ рейсовъ изъ Марселя,напримѣръ,будетъ имѣть значеніе не только для Франціи,но и для Италіи,при чемъ для послѣдней едва ли даже не большее.Изъ Франціи вѣдь привозятся къ намъ товары,по преимуществу,не боящіеся перемѣны климатическихъ условій,Италія же отправляетъ въ Россію въ огромномъ количествѣ фрукты,сезонъ вывоза которыхъ совпадаетъ съ наступленіемъ въ Россіи зимы.Поэтому для Италіи весьма важно,чтобы въ связи съ организаціею досмотра фруктовъ на мѣстѣ ихъ отправки, по аналогіи порядкомъ проектируемымъ для Франціи,пароходы съ фруктами,по прибытіи ихъ къ русскимъ портамъ,могли быть разгружаемы безъ необходимости выполненія тутъ же таможенныхъ обрядностей,при каковомъ условіи нынѣ разгрузка парохода требовала трехъ-четырехъ дней времени,что при холодной погодѣ влекло за собою рискъ порчи товара.

Даже въ южномъ нашемъ портѣ въ Одессѣ,при прибытіи фруктовъ въ холодное время года,для предохраненія ихъ отъ замерзанія во время выгрузки,досмотра и перевозки,купцамъ приходилось прибѣгать къ закутыванію ящиковъ въ особыя теплыя покрывала - войлоки или одѣяла.Но и это не всегда предохраняло товаръ отъ порчи.

Тѣмъ болѣе риска за цѣлость товара должни были нести купцы,получающіе грузы фруктовъ въ нашихъ сѣверныхъ портахъ,-Петроградъ,Рига,Ревель-Либава.А въ эти именно порты импортировались фрукты изъ Италіи,шедшіе преимущественно чрезъ Гамбургъ, являвшійся своего рода фруктовымъ рынкомъ.Изъ этого видно насколько важно было бы организовать русскія таможенныя учрежденія въ Итальнаскихъ городахъ Мессинѣ и Катаніи,спеціально для досмотра отправляемыхъ въ Россію фруктовъ,при чемъ къ этимъ двумъ названнымъ городамъ можно пожалуй добавить еще и Генную, какъ желательный пунктъ для учрежденія русскаго таможеннаго надзора въ цѣляхъ досмотра вывозимыхъ оттуда въ большомъ количествѣ мрамора и сѣры.

Чтобы нагляднѣе убѣдиться въ наличности благопріятныхъ условій для нашего товарообмѣна при намѣчаемомъ порядкѣ тран-

спортированія грузовъ,обратимся къ болѣе детальному разсмотрѣнію этого порядка.

Перевозка грузовъ,сдаваемыхъ на наши суда таможенными учрежденіями за границею,въ сущности будетъ представлять собою нѣчто подобное практикуемой нынѣ перевозкѣ товаровъ большимъ каботажемъ,при чемъ,разумѣется,какъ и при каботажной перевозкѣ, должны быть въ настоящемъ случаѣ приняты нѣкоторыя мѣры по обезпеченію интересовъ русской казны отъ возможнаго ущерба пошлинному сбору вслѣдствіе какихъ либо ухищреній по перемѣну товаровъ.

Простѣйшимъ и наиболѣе употребительнымъ въ таможенной практикѣ средствомъ обезпеченія цѣлости товаровъ и невозможности ихъ подмѣна является опломбированіе занятыхъ товарами помѣщеній.Но,какъ показываетъ практика,при извѣстныхъ ухищреніяхъ,удавалось иногда производить подмѣнъ товара даже и при наличности такого рода обезпеченій.Поэтому таможеннымъ вѣдомствомъ примѣняется и другая мѣра въ этомъ отношеніи,а именно, установленіе на судахъ надзора изъ таможенныхъ чиновъ.

Такой надзоръ,казалось бы могъ быть примѣненъ и въ условіяхъ разсматриваемыхъ нами рейсовъ между Франціею и Россіею.

На судно,отходящее изъ Гавра или Марселя въ Россію,съ предназначенными для нея и досмотрѣнными русскою таможнею во Франціи товарами,можетъ быть назначаемъ чиновникъ изъ состава мѣстной портовой русской таможни,который и долженъ находиться на суднѣ до самаго прибытія его въ Россію.

На обязанности такого чиновника будетъ лежать надзоръ за грузовыми операціями парохода,по пріему и сдачѣ товаровъ въ каждомъ изъ пунктовъ его остановокъ,а также наблюденіе за неприкосновенностью имѣющагося на пароходѣ таможеннаго груза.

Далѣе,тотъ же чиновникъ окажется весьма полезнымъ въ слѣдующихъ отношеніяхъ:при отбытіи парохода отъ послѣдняго иностраннаго порта предъ приходомъ въ Россію,/Стокгольмъ въ сѣверномъ и Константинополь - въ южномъ направленіи/онъ можетъ выполнить въ пути необходимую работу для подготовки сдачи суд-

на русской портовой таможнѣ,а именно,привести въ извѣстность всѣ грузы,предназначенные къ выгрузкѣ въ русскомъ порту,принять отъ капитана всѣ документы на грузы,подлежащіе передачѣ въ таможню,отобрать также отъ капитана письменныя показанія, необходимыя,какъ для представленія въ таможню,такъ и въ Управленія - портовое и санитарное.Равнымъ образомъ этотъ чиновникъ можетъ произвести,совмѣстно съ капитаномъ,провѣрку всего личнаго состава парохода и пассажировъ,если таковые будутъ, провѣрить ихъ паспорта и досмотрѣть ихъ багажъ.

Для выполненія обрядностей съ паспортами,разумѣется таможенный чиновникъ долженъ быть снабжаемъ со стороны нашей полицейской или жандармской власти,свѣдѣніями о личностяхъ,за коими установленъ надзоръ и которые подлежатъ задержанію.

За выполненіемъ такимъ образомъ въ пути всѣхъ упомянутыхъ выше обрядностей,къ моменту прибытія парохода въ портъ назначенія на немъ будутъ закончены почти всѣ формальности,требующіяся для пріема парохода,кромѣ развѣ санитарныхъ,въ нѣкоторыхъ исключительныхъ случаяхъ.Чиновнику сопровождающему пароходъ остается лишь передать по принадлежности соотвѣтственные документы - таможнѣ а также портовымъ,санитарнымъ и жандармскимъ властямъ.

Вслѣдъ за тѣмъ,безъ всякаго промедленія,можетъ производиться спускъ съ парохода пассажировъ и выгрузка съ него товаровъ.

Отсутствіе необходимости при такихъ условіяхъ,въ выполненіи цѣлой массы обрядностей по пріему судовъ,порядкомъ существующимъ нынѣ,устранитъ поводъ къ справедливымъ нареканіямъ, на таможенное вѣдомство,тормозящее дѣйствія судовъ и заставляющіе ихъ часто терять много времени,что въ дѣлѣ торговомъ, живомъ,всегда ощутительно.

Необходимо сказать еще,что представляется вполнѣ возможнымъ отказаться отъ досмотра судовъ совершающихъ такого рода рейсы,и при томъ думается,мѣра эта не принесетъ никакого ущерба интересамъ казны,а вмѣстѣ съ тѣмъ,избавитъ персоналъ судо-

вой команды отъ крайне тяжелой процедуры по двукратному досмотру судна,какъ это требуется нынѣшними правилами.

Какъ показываетъ таможенная практика,операція досмотра судовъ весьма сложна,длительна,требуетъ для выполненія ея большого состава служителей,безусловно тягостна для всѣхъ находящихся на суднѣ лицъ,такъ какъ досмотръ этотъ,предусматриваемый ст.ст.152 и 192 уст.там.,въ сущности представляетъ собою самую тяжелую форму полицейскаго обыска,примѣняемаго вообще въ жизни лишь при наличіи серіозныхъ подозрѣній на укрываніе преступниковъ или же слѣдовъ и плодовъ преступленія.При досмотрѣ же судна,производимомъ,какъ указано выше,дважды,до и послѣ выгрузки товаровъ,безъ всякаго въ сущности повода,самымъ подробнымъ образомъ должны быть обысканы всѣ помѣщенія, перевертывается,какъ говорится вверхъ дномъ,весь инвентарь судна,перерывается все находящееся на суднѣ частное имущество. И все это дѣлается,повторяемъ,отнюдь не по какому либо подозрѣнію,а на основаніи одного лишь предположенія,что на суднѣ можетъ находиться какой нибудь иностранный товаръ,непредъявленный таможенному надзору и этотъ товаръ можетъ быть водворенъ контрабанднымъ образомъ на берегъ.

Право-же,казалось бы гораздо логичнѣе,организовать надлежащимъ образомъ охрану берега,чтобы пресѣкать дѣйствительныя попытки къ водворенію контрабанды.

Находящіеся на суднѣ продукты иностраннаго производства, будь - то товары или пароходная провизія,все это безъ водворенія на берегъ,не наноситъ ущерба интересамъ фиска,а потому казалось бы,что даже можно пойти дальше по пути облегченій отъ стѣснительныхъ формальностей,устанавливаемыхъ таможеннымъ уставомъ:можна отмѣнить всякій учетъ и опечатываніе судовой потребности.Исключеніе въ смыслѣ ограниченій можетъ быть допущено развѣ для крѣпкихъ напитковъ,въ видахъ предпринятой за послѣднее время борьбы съ ихъ потребленіемъ.

Само собою разумѣется,что въ случаяхъ обнаруженія попытокъ къ передачѣ съ судна на берегъ контрабанды,должны быть

принимаемы надлежащія мѣры въ отношеніи изобличенныхъ въ томъ лице, включительно до производства у нихъ полицейскихъ обысковъ и привлеченія ихъ къ судебной отвѣтственности. Но въ качествѣ общаго правила должно быть признано, что находящіеся на суднѣ заграничнаго плаванія предметы иностраннаго производства находятся въ безконтрольномъ распоряженіи ихъ владѣльцевъ изъ состава пароходнаго персонала и свободны отъ всякаго вмѣшательства таможеннаго надзора, компетенція котораго начинается лишь съ момента сноса такихъ предметовъ на берегъ.

Такимъ образомъ мы прослѣдили транспортированіе грузовъ, какъ принятыхъ русскими таможнями за границею, такъ и погруженныхъ въ попутныхъ портахъ, гдѣ нѣтъ русскихъ таможенъ, и привезенныхъ на нашихъ русскихъ судахъ вплоть до момента сдачи ихъ на берегъ въ русскомъ портѣ назначенія.

Вспомнимъ однако, что выше мы указывали, что товары отправляемые къ намъ изъ за границы, все равно, въ досмотрѣнномъ или недосмотрѣнномъ видѣ, оплаченные или неоплаченные пошлиною въ нашихъ заграничныхъ таможняхъ будутъ привозиться къ намъ не только на нашихъ русскихъ судахъ, но несомнѣнно, и на судахъ торговыхъ флотовъ другихъ странъ - дружественныхъ и нейтральныхъ.

Разсмотримъ-же, какимъ образомъ должна быть организована перевозка къ намъ на иностранныхъ судахъ досмотрѣнныхъ нашими заграничными таможенными учрежденіями товаровъ.

Мы помнимъ, конечно, главную нашу задачу общую вмѣстѣ съ тѣмъ и для всѣхъ союзниковъ - способствовать развитію взаимнаго товарообмѣна.

Извѣстно, что въ цѣляхъ достиженія взаимныхъ удобствъ и выгодъ всѣ цивилизованныя Государства не разъ уже, организовывались въ постоянные союзы или вступали между собою въ разнаго рода договоры и соглашенія, которыми обусловливались какія нибудь общеполезныя мѣропріятія, таковъ напр. всемірный почтовый союзъ, такова и международная Бернская конвенція о перевозкѣ грузовъ по желѣзнымъ дорогамъ. Ясно отсюда, что если и не предъ всѣми государствами, но все же предъ группою ихъ возникаетъ

вопросъ о перевозкѣ грузовъ на морскихъ судахъ,то таковой вопросъ можетъ быть разрѣшенъ ихъ взаимнымъ соглашеніемъ и въ основу постановки дѣла,по взаимному снабженію другъ друга грузами,можетъ быть положена та или иная общепризнанная организація.

Выше мы говорили,что транспортированіе къ намъ изъ Франціи таможенныхъ грузовъ на нашихъ судахъ,проектированное нами на изложенныхъ выше основаніяхъ,представляетъ собою нѣкоторое подобіе предусмотрѣнной дѣйствующими у насъ въ настоящее время таможенными узаконеніями каботажной перевозки товаровъ.

Попытаемся же подвести подъ эту же форму перевозки,съ соотвѣтственными измѣненіями,и транспортированіе въ Россію изъ за границы на иностранныхъ судахъ товаровъ,досмотрѣнныхъ тамъ же за границею нашими таможнями.

Между разсмотрѣннымъ порядкомъ перевозки товаровъ на русскихъ судахъ и тѣмъ порядкомъ,къ разсмотрѣнію котораго мы переходимъ,существенное различіе заключается въ томъ,что на своихъ судахъ мы считали себя въ правѣ установить на все время рейса свой таможенный надзоръ,каковая мѣра,въ конечномъ результатѣ своемъ,какъ мы видѣли,способствовала избавленію этого товарнаго транспорта отъ цѣлой массы сложныхъ обязанностей и вмѣстѣ съ тѣмъ,гарантировала интересы русской казны.

Въ настоящемъ случаѣ,по отношенію къ судамъ иностранныхъ торговыхъ флотовъ,примѣненіе той же мѣры,полагаемъ,не должно имѣть мѣста,но съ другой стороны,не можетъ встрѣтиться никакихъ препятствій къ установленію слѣдующаго способа отправки таможенныхъ грузовъ на иностранныхъ судахъ,каковой порядокъ долженъ быть санкціонированъ постановленіемъ особой конвенціи,въ родѣ напр.Бернской желѣзнодорожной и принятъ всѣми союзными странами.

Пароходныя компаніи,которыя соглашаются принимать на себя перевозку грузовъ,досмотрѣнныхъ таможенными учрежденіями,дѣйствующими внѣ своей страны,дѣлаютъ объ этомъ особое заявленіе своемъ Правительству.На основаніи такихъ заявленій,выразившія означенное желаніе пароходныя предпріятія регистрируются и о

нихъ,а равно и о судахъ ихъ,оповѣщаются всѣ страны союза,причемъ компаніями даются обязательства въ соблюденіи всѣхъ установленныхъ по этому предмету международныхъ правилъ.

Правила же эти въ существенныхъ своихъ чертахъ могли бы заключаться въ слѣдующемъ:

Отправитель досмотрѣннаго,напр.русскою таможнею во Франціи груза,входитъ въ соглашеніе съ тѣмъ или инымъ пароходнымъ предпріятіемъ,изъ числа обязавшихся производить перевозку таможеннаго груза,и указываетъ таможнѣ,какъ это предпріятіе,такъ и пароходъ ея,на которомъ онъ желалъ бы отправить свой товаръ.

Капитанъ названнаго парохода принимаетъ отъ таможеннаго учрежденія какъ подлежащій отправкѣ товаръ,такъ и документы на него,устанавливающіе производство этому товару досмотра или оплату его пошлиною.-На обязанности передающей товары таможни лежитъ принятіе мѣръ противъ подмѣна товара въ щербъ интересамъ фиска своей страны,а потому товарныя мѣста,по возможности, должны грузиться на иностранный пароходъ въ амбалированномъ видѣ.При невозможности-же примѣненія этого обезпеченія,качество и количество погружаемаго товара,должно быть наивозможно точнѣе опредѣлено въ сопровождающихъ товаръ документахъ,съ указаніемъ въ нихъ о причинахъ не опломбированія товаровъ.

Въ портѣ назначенія капитаномъ предъявляются таможнѣ документы на такого рода товары и предоставляется въ ея распоряженіе привезенный таможенный грузъ,каковой можетъ быть подвергнутъ таможнею сличенію въ случаяхъ возникновенія сомнѣнія въ его тождествѣ съ документами или въ случаяхъ обнаруженія поврежденія товарныхъ мѣстъ.

Естественно,что эти иностранные суда,которые не сопровождаетъ въ пути таможенный чиновникъ не могутъ быть изъяты отъ исполненія необходимыхъ обрядностей по пріему судна таможнею въ портѣ назначенія.

Что же касается досмотра таких судовъ,то и въ отношеніи ихъ полагаемъ слѣдуетъ отказаться отъ этой мѣры по тѣмъ же соображеніямъ,которыя были изложены нами выше,при условіи установленія надлежащей охраны берега,для воспрепятствованія спуска

съ этихъ судовъ контрабанды.

Повторяемъ, что всѣ мѣропріятія, касающіяся морского транспортированія товаровъ между союзными странами въ подробностяхъ своихъ обязательно должны быть разработаны спеціально для этого созданной конвенціею и постановленіемъ такой конвенціи должны быть предложены для всѣхъ странъ союза одинаковыя по этой части правила, не устраняющія, конечно, возможности дальнѣйшей регламентаціи дѣла въ каждой данной странѣ, сообразно съ нормами ея внутренняго законодательства. То же видимъ мы, напримѣръ, и въ отношеніи желѣзнодорожныхъ перевозокъ, регламентація которыхъ въ международномъ отношеніи создана была Бернскою конвенціею, что не противорѣчитъ однако существованію и самостоятельныхъ желѣзнодорожныхъ правилъ и въ Россіи, и во Франціи, и въ Англіи. Въ связи съ только что приведенными соображеніями, считаемъ нужнымъ высказать слѣдующее: собственно говоря все то, что до сихъ поръ говорилось нами о дѣятельности русскихъ таможенныхъ учрежденій за границею пріурочивалось пока къ одной лишь Франціи, но было бы вполнѣ справедливо по отношенію къ другимъ нашимъ союзникамъ, а также полезно и для насъ самихъ, не ограничиваться созданіемъ такихъ учрежденій въ одной лишь Франціи, но открыть ихъ также и въ другихъ союзныхъ съ нами странахъ, въ случаѣ, конечно, желанія и согласія послѣднихъ на эту мѣру. Вѣдь развить наши сношенія по товарообмѣну съ Англіей, Бельгіей, Японіей, Италіей для насъ не менѣе важно, чѣмъ развить ихъ съ Франціей, а потому и мѣра принимаемая нами въ отношеніи Франціи, съ одинаковою же пользою можетъ быть примѣнена нами къ любой изъ другихъ названныхъ странъ.

Въ частности мы имѣли уже случай упомянуть объ удобствахъ, которыя представило бы собою для Италіи открытіе въ нѣкоторыхъ пунктахъ этой страны русскихъ таможенныхъ учрежденій. Позволительно высказать предположеніе, что подобнаго рода условія могутъ встрѣтиться и въ другой странѣ, даже быть можетъ не союзной съ нами, а нейтральной, при чемъ осуществленіе тамъ упоминаемой мѣры окажется одинаково выгодно и для нея и для Россіи. Что касается, послѣдней то не надо забывать главныхъ задачъ нашихъ

освобожденія отъ нѣмецкой зависимости,стремленія избавиться отъ проникновенія на русскій рынокъ нѣмецкихъ товаровъ,а слѣдовательно и необходимости контроля за неводвореніемъ къ намъ этихъ товаровъ скрытно чрезъ нейтральныя страны.Въ послѣднемъ именно отношеніи и могутъ оказаться полезными агенты нашихъ таможенныхъ учрежденій въ нейтральныхъ странахъ,могущіе обнаружить и предотвратить попытки къ водворенію изъ нейтральной страны нѣмецкихъ товаровъ,подъ видомъ произведеній этой страны

Какъ бы широко однако ни ставили мы дѣло организаціи нашихъ таможенныхъ пунктовъ за границею,нельзя обольщаться надеждою,что одною лишь организаціею такого рода учрежденій, призванныхъ выполнять надъ экспортируемыми въ Россію товарами русскія таможенныя обрядности,да еще отчасти содѣйствовать ихъ транспортированію въ Россію,можетъ быть достигнуто желательное для насъ и для союзниковъ нашихъ оживленіе товарообмѣна.

Несомнѣнно,что интересы внѣшней торговли должны быть обслужены шире и наше содѣйствіе къ обезпеченію ихъ должно быть болѣе разностороннимъ.

Обращаясь къ разсмотрѣнію существующаго въ настоящее время положенія дѣла,именно по обезпеченію интересовъ внѣшней торговли,мы видимъ,что во всѣхъ цивилизованныхъ странахъ міра общепризнанными представителями и защитниками торговыхъ интересовъ своей страны являются консулы.Однако слѣдуетъ замѣтить что по мѣрѣ того,какъ съ теченіемъ времени усложнялись вообще жизненныя отношенія,а въ частности,и въ особенности,отношенія по торговому обороту,лежавшія предъ консулами задачи по обслуживанію торговыхъ интересовъ отечества также становились все сложнѣе и дѣлались для нихъ все менѣе и менѣе по силамъ.

Этому способствовало въ значительной мѣрѣ и огромное разнообразіе лежащихъ на консулахъ различныхъ обязанностей.

Въ частности нашъ русскій консулъ,какъ выясняется,даже при поверхностномъ ознакомленіи съ существующимъ консульскимъ уставомъ,является чиновникомъ,вѣдающимъ дѣла паспортныя,акты граж-

данскаго состоянія, дѣла нотаріальнаго характера; онъ обязанъ сложною статистическою отчетностью предъ разными русскими вѣдомствами; наконецъ, тотъ же Консулъ, до нѣкоторой степени является и дипломатическимъ агентомъ.

Въ какомъ же положеніи оказывается онъ поставленнымъ по отношенію къ первой своей и главной задачѣ представительства торговыхъ интересовъ отечества?

Да, разумѣется, въ самомъ печальномъ:
Отъ служенія этимъ интересамъ консулъ оказывается на столько отдаленнымъ, что вся его дѣятельность въ этомъ отношеніи практически совершенно ничтожна и сводится лишь къ тому, что онъ выполняетъ рядъ лежащихъ на немъ обязанностей чисто формальнаго свойства.

Обычно, лица торговаго класса даже уклоняются отъ обращенія въ консульства по своимъ дѣламъ, привыкнувъ къ сознанію, что не найдутъ тамъ нужнаго содѣйствія ихъ интересамъ. Слѣдуетъ отмѣтить еще что всякое обращеніе въ консульство, связанное съ какимъ либо, хотя бы самымъ незначительнымъ, канцелярскимъ дѣлопроизводствомъ, должно оплачиваться по установленной и при томъ довольно высокой таксѣ.

Ко всему тому, большинство консульскаго состава мало знакомо съ вопросами товарообмѣна и съ дѣломъ товаровѣдѣнія, а послѣднее обстоятельство, между прочимъ, лишаетъ ихъ возможности быть полезными въ настоящее время въ смыслѣ огражденія русской территоріи отъ возможности проникновенія къ намъ нѣмецкихъ товаровъ подъ видомъ произведеній нейтральныхъ странъ.

Незнакомство консуловъ съ товаровѣдѣніемъ и съ духомъ русскаго таможеннаго законодательства, влечетъ иногда за собою положительно курьезные случаи, къ области каковыхъ можетъ быть отнесенъ и слѣдующій: по введеніи во время настоящей войны правилъ о доказательствахъ страны происхожденія товаровъ, въ цѣляхъ удостовѣренія, что ввозимые предметы не произведенія враждебныхъ странъ и потому подлежатъ оплатѣ пониженною, конвенціонною, пошлиною, одинъ изъ консуловъ выдалъ удостовѣреніе

что слѣдовавшiе въ Россiю чрезъ Швейцарiю выдѣланные мѣха "русскаго просихожденія";при досмотрѣ же этого товара въ одной изъ таможенъ,при товарѣ обнаруженъ былъ этикетъ,съ обозначенiемъ города Лейпцига,служившаго всегда, какъ извѣстно, главнымъ мѣстомъ для выдѣлки вывозимыхъ туда изъ Россiи не-выдѣланныхъ мѣховъ.

Консулъ былъ правъ въ данномъ случаѣ,въ томъ лишь отношенiи что товаръ дѣйствительно въ свое время былъ вывезенъ изъ Россiи,но удостовѣренiе русскаго происхожденія этого товара послѣ произведенной въ Германiи выдѣлки его уже никакъ не могло имѣть мѣста,такъ какъ,по русскимъ таможеннымъ законоположенiямъ данный товаръ долженъ былъ разсматриваться обязательно,въ качествѣ произведенія промышленности Германiи.

Не мѣшаетъ замѣтить,что вообще вопросъ объ истинной странѣ происхожденія многихъ товаровъ изъ числа ввозимыхъ въ настоящее время въ Россiю,подъ видомъ произведенiй нейтральныхъ странъ,составляетъ для таможеннаго вѣдомства загадку,и является секретомъ,которымъ владѣютъ вполнѣ однѣ лишь оперирующiя при таможняхъ экспедиторскiя фирмы,несомнѣнно отлично знающiя не только отправителя,но и производителя выписаннаго ими товара.

Но само собою разумѣется,что эти фирмы,имѣющiя привычный заработокъ отъ нѣмецкаго импорта не находятъ интереса для отказа отъ секретовъ такого рода даже въ переживаемое нами время, когда каждый живущiй въ Россiи,повидимому,долженъ былъ бы сознать необходимость поступиться кое чѣмъ изъ своихъ личныхъ благъ ради общегосударственнаго и нацiональнаго дѣла.

Возвращаясь послѣ допущеннаго нами невольнаго отступленія, снова къ вопросу о дѣятельности нашихъ консуловъ,нельзя не признать,что даже и то немногое,что сказано нами по этому поводу,довольно наглядно иллюстрируетъ несоотвѣтствiе кадровъ нашего консульскаго состава тѣмъ требованiямъ,которыя могутъ быть предъявлены консуламъ,какъ дѣятелямъ,помогающимъ торговому сближенiю между странами и пекущимся объ интересахъ отече-

ственной торговли.

Напомнимъ,что союзники наши прямо указывали на желательность увеличенія численнаго состава консуловъ,а по поводу возбужденія этого вопроса,возникаетъ предположеніе слѣдующаго свойства.

Не окажутся ли подходящими сотрудниками для нашихъ консуловъ чины таможенныхъ учрежденій, пріобрѣвшіе достаточныя познанія въ товаровѣдѣніи и въ дѣлѣ распознаванія происхожденія товаровъ,да и,вообще,свѣдущіе въ русскомъ торговомъ и таможенномъ законодательствѣ,съ разнообразными отраслями котораго они приходятъ въ близкое соприкосновеніе въ повседневной своей служебной дѣятельности.

Если планъ открытія русскихъ таможенныхъ учрежденій за границею будетъ осуществленъ на широкихъ началахъ,то немаловажную пользу могло бы принести открытіе такихъ учрежденій во всѣхъ тѣхъ мѣстахъ,гдѣ существуютъ наши консульства,то есть въ мѣстахъ съ большимъ торговымъ значеніемъ и,во всякомъ случаѣ въ портовыхъ и другихъ городахъ, служащихъ главными пунктами экспорта въ Россію.

Выше было уже мимоходомъ упомянуто о возможности учрежденія при русскихъ заграничныхъ таможняхъ коммиссіонныхъ и экспедиторскихъ бюро.Такія бюро могли бы принимать порученія отъ иностранныхъ экспортеровъ за особое,конечно,коммиссіонное вознагражденіе по установленной таксѣ,по отправкѣ товаровъ въ Россію,какъ морскимъ такъ и сухимъ путемъ,а равнымъ образомъ по совершенію надъ предназначенными къ экспорту товарами таможенныхъ обрядностей.

Дѣятельность проектируемыхъ бюро могла бы быть поставлена на тѣхъ же приблизительно основаніяхъ на какихъ нынѣ дѣйствуютъ при русскихъ таможняхъ агентства казенныхъ желѣзныхъ дорогъ.

Личный составъ бюро организовался бы изъ чиновъ русскаго таможеннаго вѣдомства и считался бы въ составѣ таковаго.Выполненіе же такимъ бюро описаннаго рода коммиссіонныхъ обязанностей,въ чемъ можетъ встрѣтиться надобность для лицъ торговаго

класса,устраняло бы возникновеніе частныхъ экспедиторскихъ предпріятій,нежелательныхъ посредниковъ при создающемся на новыхъ началахъ товарообмѣнѣ.

Такимъ образомъ и эта добавочная организація служила бы цѣлямъ облегченія взаимныхъ торговыхъ сношеній между странами, при чемъ возможно и дальнѣйшее расширеніе функцій упоминаемаго бюро,напр. въ прямыхъ интересахъ нашего русскаго экспорта созданіе за границею спеціальной торговой агентуры,такая агентура можетъ быть возложена именно на чиновъ этого бюро.

Далѣе,условія экспорта вызываютъ часто необходимость въ производствѣ экспертизы вывезенныхъ изъ Россіи товаровъ на мѣстѣ полученія ихъ за границею;такой экспертъ можетъ находиться въ составѣ этихъ же самыхъ бюро.Наконецъ,въ особо важныхъ спорахъ,возникающихъ за границею по поводу экспортированныхъ туда товаровъ,является необходимость въ созданіи спеціальныхъ арбитражныхъ коммиссій,и въ этомъ случаѣ члены такой комиссіи могутъ вербоваться изъ состава означенныхъ бюро.

Однимъ словомъ,чѣмъ шире будетъ организовано содѣйствіе международному товарообмѣну тѣмъ легче и скорѣе будетъ достигнута желанная цѣль экономическаго объединенія союзниковъ,и тѣмъ вѣрнѣе обезпеченъ будетъ имъ успѣхъ въ борьбѣ съ Германскою коалиціею.

На этомъ можно и закончить разсмотрѣніе предполагаемой дѣятельности русскихъ таможенныхъ учрежденій за границею и перейти теперь къ организаціи таможеннаго надзора въ Россіи въ настоящемъ его видѣ,въ каковомъ онъ существуетъ по силѣ дѣйствующихъ законовъ,изложенныхъ въ уставѣ таможенномъ.

ТАМОЖЕННЫЙ НАДЗОРЪ ВЪ РОССІИ.

Въ задачу нашу не входитъ,конечно,постатейное разсмотрѣніе всѣхъ таможенныхъ узаконеній,но мы имѣемъ въ виду,разсматривая тотъ или иной изъ отдѣловъ таможеннаго устава,останавливаться на тѣхъ лишь узаконеніяхъ,измѣненія коихъ вызываются настоятельною необходимостью въ цѣляхъ созданія условій,благопріятствующихъ облегченію нашего товарообмѣна съ другими странами.

Одинъ изъ первыхъ отдѣловъ таможеннаго устава посвященъ привозу иностранныхъ товаровъ моремъ,а такъ какъ морской при-

возъ въ настоящее время имѣетъ для Россіи особенно важное значеніе,о чемъ мы не разъ уже имѣли случаи упоминать выше,мы и начнемъ именно съ разсмотрѣнія этого отдѣла.

Существующія таможенныя законоположенія предусматриваютъ: I/приходъ судовъ изъ за границы и пріемъ ихъ таможеннымъ надзоромъ,2/принятіе къ производству таможенныхъ грузовыхъ документовъ по морскому привозу,3/перегрузку и выгрузку судовъ,4/пріемъ грузовъ и багажныхъ мѣстъ таможнею,5/выгрузку судовъ въ мѣстахъ гдѣ не имѣется таможенныхъ учрежденій и пріемъ таможнею спасенныхъ и выброшенныхъ на берегъ моря предметовъ,6/отходъ судовъ изъ порта послѣ выгрузки,7/заходъ судовъ въ портъ по необходимости и 8/привозъ шкиперами и матросами вещей для продажи.

Кромѣ перечисленныхъ отдѣловъ къ морскому же привозу относится и особая глава,трактующая о военныхъ судахъ,судахъ яхтъ-клубовъ и морскихъ призахъ,каковая глава,собственно говоря,не имѣетъ близкаго соприкосновенія съ дѣломъ торговаго морского привоза.

Указанные нами отдѣлы прежде всего устанавливаютъ,что судамъ,приходящимъ изъ за границы въ русскіе порты,производится таможеннымъ надзоромъ пріемъ,состоящій въ томъ,что шкиперъ судна вручаетъ прибывающему на это судно чину таможеннаго надзора особое письменное показаніе съ приложеніемъ ряда документовъ.

По этому поводу слѣдуетъ сказать,что данная мѣра,какъ служащая цѣли какъ бы регистраціи всѣхъ,прибывающихъ судовъ,принципіальныхъ возраженій не вызываетъ,но должны быть сдѣланы нѣкоторыя исключенія изъ области ея дѣйствій,въ отношеніи русскихъ судовъ,прибывающихъ изъ за границы съ иностранными грузами,въ сопровожденіи чина русской заграничной таможни,проектъ дѣятельности каковыхъ учрежденій былъ разсмотрѣнъ нами въ предъидущемъ отдѣлѣ.

Не повторяя здѣсь мотивовъ для такого рода изъятія,скажемъ лишь,что при осуществленіи предполагаемаго способа перевозки изъ за границы на русскихъ судахъ,въ сопровожденіи таможеннаго чиновника,товаровъ,досмотрѣнныхъ нашими заграничными таможнями

въ подлежащихъ статьяхъ таможеннаго устава,а именно 140 и 141, должны быть сдѣланы оговорки,что пріемъ судовъ въ установленном порядкѣ не примѣняется къ судамъ означенной категоріи,статья же 142 должна быть дополнена ссылкою на то,что шкиперское показаніе и подлежашіе документы съ такого судна передаются мѣстному таможенному надзору,сопровождающимъ это судно таможеннымъ чиновникомъ.

Статья 143 устава въ числѣ документовъ,подлежащихъ представленію шкиперомъ таможенному надзору,упоминаетъ мѣрительное свидѣтельство,то есть удостовѣреніе о произведенномъ обмѣрѣ объема судна,для исчисленія причитающихся съ него ко взысканію корабельныхъ сборовъ.Считаясь съ необходимостью этой мѣры,возможность обремененія коею интересовъ судоходства парализуется отчасти существующими между всѣми почти Государствами конвенціями о взаимномъ признаніи мѣрительныхъ свидѣтельствъ,въ виду чего прибѣгать къ измѣренію судна приходится не особенно часто, необходимо все же остановиться на слѣдующемъ соображеніи:для того чтобы дѣятельность таможеннаго надзора не оказывалась стѣснительною для тѣхъ,кто приходитъ съ нею въ соприкосновеніе, нужно,между прочимъ,отнять отъ этой дѣятельности все излишнее, являющееся бременемъ для самой этой дѣятельности.А такую именно функцію,совершенно излишнюю и обременительную для таможеннаго вѣдомства представляетъ собою возложенное почему то на таможню измѣреніе судовъ.

Дѣло это чисто техническаго свойства,спеціалисты же техники встрѣчаются на службѣ въ таможенномъ вѣдомствѣ далеко не въ изобиліи и несутъ всегда сложныя и отвѣтственныя обязанности экспертовъ по досмотру товаровъ,требующихъ производства механической экспертизы,почему эти лица и не могутъ быть заняты обязанностями по измѣренію судовъ.Самымъ уставомъ таможеннымъ измѣреніе судовъ возложено на помощниковъ корабельнаго смотрителя,для которыхъ,какъ не спеціалистовъ,оно является дѣломъ сложнымъ,а потому самому сопряженнымъ съ неизбѣжнымъ замедленіемъ,не выгодно отражающимся на судохозяинѣ.

Означеннаго рода неудобства особенно даютъ себя знать въ

учрежденіяхъ съ небольшимъ личнымъ составомъ, гдѣ иногда совершенно нѣтъ лица, знакомаго съ этимъ дѣломъ, почему въ таможенномъ вѣдомствѣ практиковалась иногда мѣра командированія нѣкоторыхъ чиновниковъ, знакомыхъ съ дѣломъ измѣренія судовъ, для обученія этому дѣлу чиновъ болѣе мелкихъ учрежденій.

На нашъ взглядъ вполнѣ цѣлесообразно было бы совершенно изъять эту функцію изъ вѣдѣнія таможенъ, передавъ ее въ руки портоваго вѣдомства, въ составѣ учрежденій коего всегда имѣются техники и даже корабельные инженеры, хорошо знакомые съ вопросами судостроенія, для которыхъ производство измѣренія не можетъ представить никакихъ особыхъ трудностей.

Статья 152 устава устанавливаетъ производство таможеннымъ надзоромъ подробнаго осмотра судна. Статьи же 152, 153, 154, 155, 156, 157 и 160, въ развитіе этого общаго положенія опредѣляютъ различныя ограничительныя мѣры, кои должны быть принимаемы въ отношеніи судна по предотвращенію водворенія съ него на берегъ контрабанды.

Поэтому поводу, ссылаясь на то, что говорилось при разсмотрѣніи транспортированія къ намъ изъ за границы, досмотрѣнныхъ нашими заграничными таможнями товаровъ, повторимъ здѣсь, что намъ представляется вполнѣ возможнымъ отказаться какъ отъ осмотра или вѣрнѣе сказать, отъ полицейскаго обыска судна, такъ и отъ установленія на самомъ суднѣ во время стоянки его въ порту всѣхъ нынѣ существующихъ ограничительныхъ мѣръ, крайне стѣснительныхъ для судового персонала.

Въ самомъ дѣлѣ, въ настоящее время учитывается и ограничивается даже количество привезенной на суднѣ провизіи, при чемъ все, превышающее по мнѣнію таможеннаго надзора норму для потребленія, опечатывается. Неужели же не принимается въ соображеніе при этомъ и такое напр. обстоятельство, что предоставленная для потребленія провизія можетъ оказаться испорченною и не годною для пищи, замѣна же ея изъ опечатаннаго запаса сопряжена съ большими формальностями. Бываетъ часто и наоборотъ, что портятся безъ всякой пользы опечатанные продукты.

Думается,что въ видѣ общаго правила можно было бы признать,что нахожденіе на суднѣ и потребленіе тамъ всякихъ иностранныхъ продуктовъ можетъ допускаться совершенно свободно,а все вниманіе таможеннаго надзора должно быть сосредоточено на установленіи такой охраны береговой линіи,при которой сведена была бы до минимума опасность водворенія съ судовъ на берегъ контрабанды.

Такое измѣненіе въ мѣропріятіяхъ избавило бы команды иностранныхъ и русскихъ пароходовъ,приходящихъ въ русскіе порты съ иностранными товарами,отъ всѣхъ тѣхъ неудобствъ,которыя онѣ претерпѣваютъ теперь при выполненіи таможеннымъ надзоромъ упомянутыхъ нами мѣръ ограничительно - предупредительнаго свойства.

Однимъ словомъ,по нашему мнѣнію, всѣ упомянутыя выше статьи устава, предписывающія такого рода ограниченія подлежатъ отмѣнѣ.

Изъ всѣхъ остальныхъ статей таможеннаго устава по отдѣлу морского привоза слѣдуетъ выдѣлить одну лишь статью 192, какъ содержащую постановленіе о вторичномъ осмотрѣ судна послѣ выгрузки его,и подлежащую отмѣнѣ въ виду тѣхъ же соображеній, которыя были приведены при разсмотрѣніи статьи 152,-всѣ же другія статьи этого устава возраженій не вызываютъ.

Въ развитіе законоположеній, содержащихся въ уставѣ таможенномъ по отношенію къ морскому привозу,издана была въ 1903 году утвержденная г.Министромъ Финансовъ общая Инструкція таможнямъ по морскому привозу.Въ инструкціи этой подробно предусмотрѣны всѣ тѣ таможенныя обрядности,которыя должны быть выполнены,на основаніи постановленій,содержащихся въ соотвѣтственныхъ статьяхъ таможеннаго устава.Естественно,что разъ проектируется измѣненіе основныхъ законоположеній,касающихся морского привоза то и инструкція по примѣненію этихъ законоположеній должна быть также измѣнена.

Именно должны быть частью видоизмѣнены,частью же совершенно отмѣнены правила,изложенныя въ § I,примѣчаніи къ § 9,а также въ § § 17,25,28 и 29 означенной инструкціи,касающіяся пріема

судовъ, порядка поступленія съ судовой провизіей, а также порядка охраны судовъ и судовыхъ помѣщеній.

Однако морской привозъ регулируется не только постановленіями, содержащимися въ таможенномъ уставѣ, но также и въ уставѣ торговомъ. И выше отмѣченное нами, какъ подлежащее изъятію изъ компетенціи таможенъ производство измѣренія судовъ, основывается, собственно, не на таможенномъ, а на торговомъ уставѣ. При этомъ уставъ торговый, помимо указанной обязанности, возлагаетъ на таможенное вѣдомство и многое другое, касающееся торговаго судоходства, что также, какъ и измѣреніе судовъ, является для таможни совершенно излишнимъ, ненужнымъ обремененіемъ, не имѣя непосредственной связи съ чисто таможенными функціями, и все это съ успѣхомъ можетъ быть выполняемо учрежденіями портоваго вѣдомства.

Про затруднительность измѣренія судовъ чинами таможни уже говорилось, но надо упомянуть еще, что торговый уставъ предсматриваетъ и такіе случаи, когда послѣ произведеннаго судну измѣренія, оно подвергается перестройкѣ или передѣлкамъ. Учитываніе этихъ измѣненій въ смыслѣ опредѣленія вліянія ихъ на вмѣстимость судна, нынѣ также относится къ обязанностямъ таможни.

Таможни же согласно уставу торговому, ведутъ корабельные списки торговымъ судамъ. Онѣ же вѣдаютъ выдачу патентовъ на плаваніе подъ русскимъ флагомъ; даже частныя сдѣлки по продажѣ и переходу судовъ отъ одного владѣльца къ другому должны происходить съ вѣдома и при участіи таможни. Выполняя такимъ образомъ дѣлопроизводство по самымъ разнообразнымъ случаямъ, касающимся торговаго судоходства и регистраціи судовъ, со всякими происходящими въ ихъ положеніи измѣненіями, таможни, сверхъ того обязываются отчетностью по этой части, предъ чужимъ для нихъ Министерствомъ Торговли и Промышленности, въ вѣдомствѣ коего состоятъ портовыя учрежденія.

Кому же, какъ не этимъ послѣднимъ учрежденіямъ, казалось бы, слѣдовало заниматься выполненіемъ всѣхъ тѣхъ функцій, которыя только что перечислены нами?

Въ видѣ отдѣльныхъ исключеній, впрочемъ, и теперь нѣкоторыя обязанности указаннаго рода выполняются портовымъ вѣдомствомъ, напр. согласно примѣчанію къ статьѣ II6 Уст. Торг. въ русскихъ портахъ Тихаго Океана измѣреніе вмѣстимости судовъ производится портовымъ начальствомъ; точно также, согласно статьи I25 того же устава, внесеніе судовъ въ корабельный списокъ въ тѣхъ мѣстахъ, гдѣ нѣтъ таможенъ, вѣдаетъ портовое начальство. Остается, стало быть, всѣ такого рода исключенія, превратить въ общее правило, чтобы съ одной стороны положить конецъ той аномаліи, при которой таможни занимаются дѣлопроизводствомъ, имъ совершенно чуждымъ, снабжаются для этого дѣлопроизводства нужными книгами и бланками изъ чужого вѣдомства, передъ этимъ же вѣдомствомъ обязаны отчетностью и его же имѣютъ въ качествѣ высшей инстанціи для рѣшеній по дѣламъ этой категоріи; съ другой стороны, избавивъ таможню отъ излишняго обремененія несвойственными ей обязанностями предоставить ей болѣе благопріятныя условія для выполненія специфическихъ таможенныхъ функцій, чѣмъ можетъ быть устранена отчасти та излишняя медленность и волокита въ таможенномъ дѣлопроизводствѣ, на которыя ссылаются наши союзники.

Слѣдующимъ ближайшимъ отдѣломъ устава таможеннаго будетъ отдѣлъ о привозѣ иностранныхъ товаровъ, по желѣзнымъ дорогамъ /глава устава четвертая, ст. ст. 230-262/. Отдѣлъ этотъ подраздѣляется слѣдующимъ образомъ: I/о пріемѣ поѣздовъ, 2/о таможенныхъ грузовыхъ документахъ по желѣзнодорожному привозу, 3/о выгрузкѣ грузовъ и багажныхъ мѣстъ и 4/о пріемѣ грузовъ и багажныхъ мѣстъ таможнями.

Въ тѣсной связи съ упомянутымъ отдѣломъ стоитъ и отдѣлъ устава " о перевозкѣ грузовъ и багажныхъ мѣстъ изъ однѣхъ таможенъ въ другія и изъ пограничнаго раіона въ прочія мѣстности Имперіи" /глава 7-ая, отдѣленіе I и II/.

Въ развитіе узаконеній о перевозкѣ грузовъ внутри Имперіи издана и примѣняется таможнями общая инструкція по желѣзнодорожному привозу иностранныхъ товаровъ, утвержденная Министромъ Финансовъ, 9 сентября I904 года.

Что же касается перевозки грузовъ по желѣзнымъ дорогамъ въ предѣлахъ различныхъ странъ, то въ основу положенія о таковой перевозкѣ положены постановленія международной конвенціи о перевозкѣ грузовъ по желѣзнымъ дорогамъ, заключенной на конференціи въ Бернѣ, въ 1890 году.

По поводу всѣхъ перечисленныхъ нами узаконеній, правилъ и конвенціонныхъ соглашеній, при настоящихъ условіяхъ, не представляется основаній для того, чтобы высказаться за желательность тѣхъ или иныхъ измѣненій по отдѣльнымъ пунктамъ этой области таможеннаго дѣла.

Здѣсь напрашивается вопросъ болѣе общаго характера на которомъ и слѣдуетъ на нѣкоторое время остановиться.

Дѣло въ томъ, что наибольшее число нашихъ таможенныхъ учрежденій, состоящихъ при желѣзнодорожныхъ станціяхъ приходилось до настоящей войны на нашу западную границу, то есть главнымъ образомъ на границу съ Германіей и Австро-Венгріей. Слѣдуетъ еще вспомнить при этомъ, что когда мы говорили о нѣмецкомъ засиліи, мы упоминали о томъ, что Германія, заинтересованная въ наилучшей постановкѣ своего къ намъ экспорта, съумѣла оказать вліяніе даже на дислокацію нашихъ таможенныхъ учрежденій. Заботясь о развитіи своей приграничной желѣзнодорожной сѣти, главнымъ образомъ, конечно, въ цѣляхъ стратегическихъ, Германія захотѣла использовать въ своихъ цѣляхъ и нашъ русскій приграничный раіонъ. Для этого ей оказалось нужнымъ искусственно вызвать въ немъ торговую и промышленную дѣятельность, а это, въ свою очередь, обусловилось тѣмъ, что по настояніямъ Германіи, согласно ея торговымъ договорамъ съ нами, и главнымъ образомъ послѣднему, заключенному въ 1894 году, сѣть русскихъ таможенъ по границѣ съ Германіею была увеличена до чрезвычайности; масса мелкихъ таможенныхъ пунктовъ превратились въ полноправные по пропуску товаровъ, таможни и въ полосѣ на всемъ протяженіи Русско-Германской границы возникла кипучая дѣятельность, связанная съ полученіемъ и очисткою пошлинами Германскихъ товаровъ. Такія таможни, какъ Вержболовская, Граевская, Щипіорнская, Александровская и другія, стали давать многомиліонные поступленія пошлиннаго сбора.

Въ этихъ пунктахъ при содѣйствіи экспедиторскихъ фирмъ, явившихся монополистами по части импорта въ Россію Германскихъ товаровъ, сосредоточились полученіе и очистка пошлиною товаровъ чуть ли не для всего пространства Европейской и Азіятской Россіи.

Въ связи и развитіемъ въ приграничной полосѣ коммиссіонной экспедиторской дѣятельности, созданной главнымъ образомъ, самими же нѣмцами на нѣмецкіе капиталы и кредитъ, въ приграничной полосѣ, тѣ же нѣмцы основали рядъ фабрикъ, которые и занялись изготовленіемъ издѣлій изъ нѣмецкихъ полуфабрикатовъ, для избѣжанія высокаго пошлиннаго обложенія такого рода издѣлій по русскому таможенному тарифу.

Такимъ образомъ водвореніе къ намъ товаровъ по западной сухопутной границѣ вызвало оживленіе коммерческой дѣятельности непосредственно на самой границѣ. Что, само собою, не соотвѣтствовало интересамъ страны. Такъ какъ, во первыхъ, находили себѣ заработокъ и пропитаніе у дѣла связаннаго съ товарообмѣномъ чуть ли не исключительно сами же нѣмцы, безъ труда перебравшіяся къ намъ изъ за границы, а, во вторыхъ, отъ развившейся въ нашей пограничной полосѣ торговой дѣятельности выигрывала прилегающая къ этому раіону приграничная полоса. Настоящіе же пріобрѣтатели нѣмецкихъ товаровъ - русское купечество, разсѣянное по всей необъятной странѣ, оказалось всецѣло въ рукахъ экспедиторовъ и географически и по существу весьма далеко отъ товара.

Поэтому, собственно коснувшись вопроса о желѣзнодорожномъ привозѣ къ намъ изъ за границы товаровъ, нельзя не высказать пожеланія общаго характера, что въ будущемъ этотъ привозъ долженъ быть поставленъ такъ, чтобы на самой границѣ существовали лишь пункты для пріема и выпуска поѣздовъ и перегрузки товаровъ для дальнѣйшаго направленія внутрь Имперіи, къ внутреннимъ таможнямъ.

Въ послѣднихъ и должно быть сосредоточено какъ полученіе такъ и очистка пошлиною товаровъ по каждой таможнѣ, для при -

легающаго къ ней раіона.Возможно,что число внутреннихъ таможенъ понадобилось бы и увеличить при этомъ,за счетъ упраздняемыхъ пограничныхъ таможенъ.

Какъ однако соорганизуется къ намъ желѣзнодорожный привозъ товаровъ по окончаніи войны пока конечно,неизвѣстно.Печально было бы думать,что мы по прежнему окажемся въ этомъ отношеніи во власти нѣмцевъ.Питая же увѣренность въ торжество правды и въ достиженіи союзниками побѣды надъ врагами,нельзя не учитывать и результатовъ такой побѣды въ смыслѣ извлеченія изъ нея тѣхъ или иныхъ реальныхъ выгодъ государственнаго значенія.

Въ самомъ дѣлѣ,сейчасъ мы видимъ на-сколько важно было бы для насъ создать возможность полученія товаровъ изъ дружественныхъ странъ желѣзнодорожнымъ путемъ,а на пути этомъ лежать территоріи враждебныхъ державъ.Не возможно развѣ предположеніе о томъ,чтобы тѣмъ или другимъ пунктомъ мирнаго договора обусловлено было право курсированія чрезъ территорію побѣжденнаго врага желѣзнодорожнаго сообщенія.

Исторія недавняго времени даетъ примѣръ даже и болѣе радикальнаго разрѣшенія подобнаго рода вопросовъ,а именно,Китайская восточная желѣзная дорога была проведена Россіею по Китайской территоріи на выговоренной полосѣ отчужденія,пріобрѣвшей какъ бы экстерриторіальность по отношенію къ Китаю.

Если тѣмъ или другимъ способомъ окажется возможнымъ послѣ настоящей войны,установленія прямого желѣзнодорожнаго товарообмѣна между дружественными державами,то,учитывая все сказанное нами выше объ учрежденіи русскихъ таможенъ за границею,по отношенію къ такого рода перевозкамъ,осталось бы лишь примѣнить правила существующія нынѣ по перевозкѣ грузовъ изъ однѣхъ таможенъ въ другія.

Слѣдуетъ лишь оговориться при этомъ,что по отношенію къ перевозимому пассажирскому багажу,подлежащему къ досмотру въ таможняхъ назначенія,безусловно должны быть примѣнены облегченія,о которыхъ мы упомянемъ,когда будемъ говорить о пропускѣ пассажировъ.

ДОСМОТРЪ ТОВАРОВЪ.

Покончивъ съ разсмотрѣніемъ вопроса о привозѣ товаровъ къ русскимъ таможеннымъ учрежденіямъ,мы подходимъ теперь къ центральному по важности отдѣлу всего таможеннаго устава,именно къ отдѣлу о досмотрѣ товаровъ.

Первыми основными положеніями въ этомъ отдѣлѣ устава таможеннаго являются слѣдующія положенія:I/Ст.358"товары подвергаются таможенному досмотру для опредѣленія ихъ количества и качества" и 2/ст.359 "досмотръ товаровъ производится на основаніи:а/фактуръ или спецификацій,б/объявленій,в/грузовыхъ документовъ и г/словесныхъ заявленій".

Что касается перваго способа досмотра,то таковой помимо статей устава 365-372,регулируется изданными въ 1904 году спеціальными "правилами о пріемѣ въ таможняхъ фактуръ и спецификацій для производства по нимъ досмотра иностранныхъ товаровъ", при чемъ согласно правиламъ,примѣненіе этого способа досмотра товаровъ допущено лишь въ пяти таможняхъ - Московской,Петроградской,Одесской,Рижской и Ревельской.Уже одно это ограниченіе показываетъ,что досмотръ товаровъ по фактурамъ и спецификаціямъ не примѣняется въ видѣ общаго правила.

Кромѣ того,указанныя нами выше статьи устава таможеннаго, опредѣляющія порядокъ досмотра по фактурамъ выставляютъ цѣлый рядъ требованій въ отношеніи содержанія и формы этого рода документовъ,исполненіе же этихъ требованій часто не во власти товарополучателя,который не можетъ безъ затраты значительнаго количества времени на переписку съ товароотправителемъ достигнуть напр.дополненія фактуры какимъ либо свѣдѣніемъ,случайно непомѣщеннымъ въ ней составителемъ таковой,иногда препятствіемъ для представленія фактуры можетъ оказаться отсутствіе въ распоряженіи товарохозяина перевода фактуры,требуемаго статью 372 устава,далѣе отъ предъявленія фактуры для досмотра товаровъ можетъ удерживать купца неувѣренность въ томъ,что фактура содержитъ достаточныя,съ точки зрѣнія таможенныхъ законоположеній,данныя о качествѣ и количествѣ товаровъ,такъ какъ несоотвѣтствіе таковыхъ данныхъ съ тѣмъ,что окажется по досмотру, влечетъ за собою наложеніе штрафныхъ денежныхъ взысканій.

Есть и иные мотивы, совершенно особаго свойства, обусловливающіе собою слабое развитіе порядка досмотра по фактурамъ. Мотивы эти имѣются, главнымъ образомъ, у профессіоналовъ экспедиторовъ, которые предпочитаютъ всегда оперировать съ объявленіями, не выпуская изъ своихъ рукъ и дѣлая профессіональнымъ секретомъ всякаго рода подлинные документы отправителей на предъявляемые ими къ досмотру товары.

Способу досмотра товаровъ по грузовымъ документамъ/ст.ст. 385-390/уставомъ таможеннымъ приданъ такъ же, какъ и въ разсмотрѣнномъ нами случаѣ, характеръ какъ бы исключенія, а именно: по грузовымъ документамъ разрѣшено производить досмотръ низкопошлинныхъ товаровъ, поименованныхъ въ особомъ, утверждаемомъ Министромъ Финансовъ спискѣ. Далѣе, досмотръ по словеснымъ заявленіямъ /ст.391/представляетъ собою льготу и допускается въ слѣдующихъ случаяхъ: I/для товаровъ, необложенныхъ по тарифу пошлиною и привозимыхъ по грунтовымъ дорогамъ и рѣчнымъ путямъ сообщенія, 2/для товаровъ привозимыхъ русскими подданными по тѣмъ же дорогамъ и путямъ сообщенія, на сумму пошлины до I5 руб. на одно лицо, 3/для предметовъ, привозимыхъ лицами, принадлежащими къ составу экипажей русскихъ купеческихъ судовъ, на сумму пошлинъ также не свыше I5 р. на одно лицо, 4/для товаровъ, привозимыхъ жителями Архангельской губерніи къ портамъ Бѣлаго моря, 5/для предметовъ продовольствія при лицахъ слѣдующихъ изъ за границы, для собственнаго употребленія на сумму пошлины до 4 р.50 к. и 6/для пассажирскаго багажа и предметовъ, привозимыхъ отдѣльно отъ пассажировъ въ особыхъ помѣщеніяхъ.

Единственнымъ способомъ досмотра, примѣняемымъ во всѣхъ русскихъ таможенныхъ учрежденіяхъ ко всѣмъ товарамъ, за выше приведенными исключеніями, а также, за исключеніемъ почтовыхъ посылокъ, является досмотръ по объявленіямъ, о коихъ говорится въ ст.ст.373-384 устава и въ главѣ III общей досмотровой Инструкціи I904 года, § § 35-49.

Документъ этого рода долженъ излагаться торгующими при таможняхъ въ строго опредѣленной формѣ и даже на особо установленныхъ для этого бланкахъ. Объявленіе должно содержать въ себѣ

цѣлый рядъ опредѣленныхъ указаній,а именно статьею 373 устава таможеннаго предусмотрѣно десять категорій этихъ указаній.Въ числѣ этого десятка указаній особо важными являются тарифное наименованіе товара или ссылка на соотвѣтствующее подраздѣленіе тарифа и количество товара.Назвавъ эти указанія особо важными мы имѣли въ виду отмѣтить важность ихъ именно вслѣдствіе затруднительности выполненія этихъ требованій.Съ формальной же стороны каждое изъ десяти условій,означенныхъ въ статьѣ 373, важно само по себѣ,такъ какъ несоблюденіе одного какого нибудь изъ этихъ требованій,препятствуетъ пріему объявленія.Подлежащіе § § досмотровой инструкціи строго и точно устанавливаютъ порядокъ пріема объявленій чинами таможни,предписывая возвращать его объявителю въ случаѣ обнаруженія въ этомъ документѣ дефектовъ.

Отмѣтивъ выше,въ качествѣ наиболѣе трудныхъ для исполненія, требованіе о показаніи въ объявленіи тарифнаго наименованія товара и количества его,считаемъ необходимымъ теперь же,возможно нагляднѣе показать справедливость этого положенія.

Въ видахъ большей наглядности обратимся прежде къ вопросу о показаніи въ объявленіяхъ количества товаровъ.

Согласно ст.380 устава,количество товаровъ должно показываться въ объявленіи счетомъ,мѣрою или вѣсомъ/брутто или нетто/, сообразно способу взиманія пошлины по тарифу.Слѣдующая статья 381 поясняетъ,что вѣсъ товаровъ,для которыхъ установленъ вычетъ на тару,долженъ быть показываемъ въ объявленіи совокупно съ упаковкою,если таковая предусмотрѣна табелью о тарѣ,въ противномъ же случаѣ вѣсъ товара показывается безъ упаковки,или съ ближайшею внутреннею упаковкою,переходящею вмѣстѣ съ товаромъ къ покупателю.

Изъ приведенныхъ узаконеній можна видѣть,что купцу,выписавшему товаръ изъ за границы,пожалуй,дѣйствительно не такъ то легко будетъ удовлетворить требованіе таможеннаго устава и показать въ объявленіи "количество"подлежащаго досмотру товара.

Но мы будемъ только справедливы,если признаемъ,что еще труднѣе разрѣшить эту задачу заграничному отправителю товара,во

всякомъ соучаѣ менѣе ознакомленному и съ русскими таможенными правилами и съ русскимъ языкомъ. А вѣдь онъ, отправитель въ сущности обязанъ дать русскому купцу матерьялъ для объявки въ таможнѣ высланнаго товара, показавъ его и качествомъ и количеством въ соотвѣтственныхъ документахъ, т.е. въ счетѣ, фактурѣ, коносаментѣ, накладной и прочее.

Въ самомъ дѣлѣ, изъ числа привозныхъ товаровъ, поименованныхъ въ 218 статьяхъ тарифа по европейской торговлѣ, одни товары значатся подлежащими оплатѣ пошлиною съ пуда или фунта брутто, иные съ наличнаго вѣса, иные "совокупно съ вѣсомъ упаковки", есть товары, оплачиваемые пошлиною, какъ значится въ тарифѣ, "съ непосредственною упаковкою" и, наконецъ, товары оплачиваемые "совокупно съ вѣсомъ коробокъ въ коихъ привозятся". Каждое изъ приведенныхъ нами опредѣленій отличается одно отъ другого, при чемъ, однородныя съ житейской точки зрѣнія выраженія "съ непосредственною упаковкою" и съ вѣсомъ коробокъ въ коихъ привозятся" и "съ вѣсомъ упаковки", съ точки зрѣнія таможенной, строго различаются между собою.

Кромѣ того, надо имѣть въ виду, что для массы товаровъ, подлежащихъ, согласно тарифу, оплатѣ пошлиною съ наличнаго вѣса, существуетъ особая, такъ называемая, табель для вычета на тару, опредѣляющая извѣстный проценты, по вычетѣ котораго изъ брутоваго вѣса даннаго товара, устанавливается его вѣсъ на лицо. При этомъ изъ содержанія приведенной нами выше статьи 381 устава, а равно, изъ самой табели видно, что не для всякаго рода упаковки предусмотрѣны табелью вычеты на тару. Напримѣръ для орѣховъ особо непоименованныхъ и другихъ, пропускаемыхъ по пункту первому ст. II не установлено вычета на тару, при привозѣ этихъ орѣховъ въ плетенкахъ. Для миндаля же и фисташекъ, пропускаемыхъ по пункту второму той же статьи плетенки предусмотрѣны табелью о тарѣ; въ отношеніи кофе сырого, по пункту первому ст. 18, предусмотрѣнъ вычетъ на тару для бочекъ вообще $7\,^{1}/_{2}$ % и для бочекъ дубовыхъ 11%; затѣмъ для многихъ товаровъ предусмотрѣнъ различный процентный вычетъ на тару для мѣшковъ одинокихъ, двойныхъ и даже тройныхъ.

Принявъ во вниманіе приведенныя нами положенія касательно опредѣленія тарифнаго вѣса товара,не трудно представить себѣ то затрудненіе въ которомъ оказался бы русскій купецъ,хотя бы и знакомый съ иностранными языками и хорошо знающій тѣ сорта товаровъ,съ которыми онъ оперируетъ,если бы въ полученныхъ имъ документахъ на выписанный товаръ/фактуры,счета,накладныя коносаменты/онъ не нашелъ бы напримѣръ указанія на матерьялъ изъ котораго заготовлены укупорочныя бочки для кофе,или въ документахъ значилось бы что товаръ присланъ въ мѣшкахъ,безъ указанія въ одинокихъ,двойныхъ или въ тройныхъ.Не приходится уже говорить о томъ,что купецъ непремѣнно станетъ въ тупикъ предъ вопросомъ о томъ,какъ ему разобраться въ понятіи о внутренней упаковкѣ товара.И при этомъ купцу,естественно,приходится считаться даже не только съ приведенными нами положеніями закона,но и съ мнѣніями людей,примѣняющихъ эти законы,т.е. съ ихъ толкованіями.

Что считается по практикѣ данной таможни упаковкою,переходящею къ потребителю,какъ понимается упаковка,необходимая въ пути для предохраненія товаровъ,гдѣ провести границу между двумя этими понятіями.

При томъ же надо знать,какъ все это понимается,толкуется и примѣняется именно въ данное время,такъ какъ,вѣдь практика по временамъ мѣняется;одинъ взглядъ смѣняется другимъ,какъ и одни люди,исполнители законовъ,смѣняютъ другихъ;наконецъ послѣдовавшее разъясненіе высшей инстанціи иногда въ корнѣ измѣняетъ предшествующую практику и устанавливаетъ прецедентъ.

Такимъ образомъ,чтобы быть въ курсѣ дѣла въ этой области, нужно быть завсегдатаемъ таможни,иными словами,оторваться отъ своего постояннаго занятія и стать таможеннымъ профессіоналомъ.

Не считаться же съ серезностью соблюденія требованій закона нельзя,такъ какъ неправильная объявка количества товара влечетъ за собою денежные штрафы,идущіе въ ущербъ купцу-получателю Правда можно избѣжать штрафа,пользуясь правомъ объявки товара неизвѣстнымъ,но это связано съ уплатою особаго рода 3% пени,что въ сущности,представляетъ собою накладный расходъ и при постоян

номъ полученiи товара,расходъ этотъ окажется далеко не ничтожнымъ. А при такихъ условiяхъ,какъ бы сами собою,напрашиваются услуги свѣдущихъ лицъ - экспедиторовъ.

Если однако надобность въ такого рода посредническихъ услугахъ возникаетъ въ вопросѣ о томъ,какъ объявить количество товара,то въ отношенiи вопроса о тарифномъ обозначенiи качества товара подлежащаго досмотру,надобность въ помощи спецiалистовъ сказывается еще сильнѣе.-

Въ отношенiи показанiя въ объявленiяхъ качества товаровъ, подлежащихъ досмотру,основнымъ требованiемъ закона,содержащимся въ п.4 ст.373 уст.там.является обозначенiе въ объявленiи тарифнаго наименованiя товара или ссылки на соотвѣтствующее подраздѣленiе тарифа.

Въ видѣ особой льготы ст.378 уст.предусматриваетъ,возможность показанiя въ объявленiи качества нѣкоторыхъ товаровъ,означенныхъ въ особомъ спискѣ,утвержденномъ Министромъ Финансовъ,и безъ проведенiя подробнаго тарифнаго наименованiя,причемъ дѣйствующiй нынѣ списокъ таковыхъ товаровъ былъ утвержденъ въ 1904 году и обнимаетъ собою всего лишь 19 статей тарифа.

Въ дополненiе къ приведеннымъ правиламъ,касающимся объявки качества товаровъ,примѣчанiе къ § 39 общей досмотровой инструкцiи устанавливаетъ еще слѣдующее положенiе разъяснительнаго характера:"качество товара должно быть показано точнымъ тарифнымъ наименованiемъ или ссылкой на подраздѣленiе тарифа, если качество товара опредѣлено путемъ таковой ссылки,то въ объявленiи не можетъ быть помѣщаемо какихъ либо указанiй на существо или свойство объявляемаго предмета,а должно значиться - товаръ по такой то статьѣ,пункту и литерѣ тарифа.Если же текстъ данной статьи и пункта по конвенцiонному тарифу не соотвѣтствуетъ той же статьѣ и пункту по общему тарифу,то должно быть указано,какой именно тарифъ и какая ставка имѣются въ виду.

Вотъ въ сущности и всѣ положенiя,установленныя для объяв

ки качества товаровъ,сводящіяся,собственно говоря къ приведенной выше формулѣ,-товаръ по такой то статьѣ,пункту и литерѣ тарифа,что пожалуй на первый взглядъ и не покажется сколько нибудь затруднительнымъ,пока мы не обратимся къ непосредственному ознакомленію съ текстомъ дѣйствующаго у насъ тарифа и не выяснимъ практикующагося таможеннымъ вѣдомствомъ порядка примѣненія этого тарифа ко всему разнообразію товаровъ обращающихся на международномъ рынкѣ и,въ частности,импортируемыхъ въ наше отечество.

Вполнѣ естественно,что все разнообразіе товаровъ,обращающихся на рынкахъ,не можетъ быть охвачено 218 статьями дѣйствующаго русскаго тарифа,казуистичность же его и тенденція возможно детальнѣе опредѣлить и ограничить однѣ тарифныя рубрики отъ другихъ,дѣлаютъ весьма труднымъ подведеніе подъ ту или иную рубрику такого товара,который прямо не указанъ въ данномъ тарифномъ подраздѣленіи.Мы пояснимъ это ниже примѣрами,а здѣсь добавимъ еще что практикѣ таможеннаго вѣдомства свойственно стремленіе блюсти интересы фиска и въ тѣхъ случаяхъ,когда товаръ не подходитъ подъ точное опредѣленіе тарифа,всегда облагать его высшей по возможности пошлиной.

Вотъ эти то условія и создаютъ трудность въ дѣлѣ опредѣленія качества товара,подлежащаго досмотру.

Уже съ первыхъ статей тарифа можно встрѣтить случаи,создающіе сложные вопросы объ отнесеніи товаровъ къ той или иной статьѣ тарифа,несмотря на то,что въ началѣ тарифа перечислены наипростѣйшіе товары.

Возьмемъ напримѣръ статью 24 въ пунктѣ третьемъ коей поименованы между прочимъ печенья и сравнимъ этотъ пунктъ со статьею 39 - съѣстные припасы"особо непоименованные".По какой изъ этихъ статей долженъ быть очищенъ пошлиною,а стало быть и объявленъ товаръ - простыя печеныя галеты,типа,напримѣръ употребляемаго для войскъ?Разница въ пошлинѣ между тою и другою статьею огромная:по ст.39 - 18 коп.съ пуда,по ст.24 п.3 - 9 р.50 коп.съ пуда.

Для интересующихся не лишнимъ будетъ и пояснить,что на практикѣ такого рода галеты,которыя неопытный товарообъявитель прямо таки затруднился бы отнести къ кондитерскимъ издѣлiямъ, пропускаются именно по статьѣ 24 пункту 3-му.

Далѣе въ статьѣ 55 тарифа,предусмотрѣны кожи выдѣланныя,а именно по пункту первому - малыя,особо непоименованныя,съ пошлиною по 18 р.15 коп. съ пуда и по пункту 2-му,между прочимъ, сафьянъ и шевро,съ пошлиною по 22 р.50 к.съ пуда.Очень часто торговыя понятiя "сафьяна и шевро" расходятся съ взглядомъ таможенной практики,почему предъ товарообъявителемъ возникаетъ вопросъ,по какому изъ пунктовъ статьи 55 объявлять выписанныя кожи?

По статьѣ 57 тарифа,въ пунктѣ 3 поименованы между прочимъ, сумки,кошельки,портмоне,портсигары,бумажники,съ пошлиною въ 4 р.50 к. съ фунта,а пунктъ 5 той же статьи предусматриваетъ еще и сумочныя издѣлiя особо непоименованныя,съ пошлиною по 1 р.5 к. съ фунта.

Весьма легко представить себѣ и практика подтверждаетъ это, что нѣкоторыя мелкiя кожанныя издѣлiя съ равнымъ правомъ могутъ быть относимы и къ 5 и къ 3 пункту упомянутой статьи.

Статья 64 предусматривающая корзинныя издѣлiя,имѣетъ слѣдующiя ставки:пунктъ 1 - корзины простыя для бѣлья,платья укупорки и перевозки разныхъ товаровъ,приготовленныя изъ щепы,коры древесной,нещепленныхъ прутьевъ и камыша безъ примѣси или съ примѣсью другихъ простыхъ матерьяловъ:а/не крашеныя съ пуда 1 р. 8 коп.,б/крашеныя 2 р.16 коп.;пунктъ 2 корзины всякiя,кромѣ указанныхъ въ пунктѣ первомъ,а/вѣсомъ болѣе одного фунта въ штукѣ съ пуда 9 руб.,б/вѣсомъ въ одинъ фунтъ и менѣе - 27 р. пунктъ 3 тѣ же издѣлiя отдѣланныя простыми матерьялами:а/при вѣсѣ болѣе одного фунта въ штукѣ,съ пуда - 45 руб.,б/при вѣсѣ въ одинъ фунтъ и менѣе въ штукѣ,съ фунта 1 р.80 коп.

Гдѣ же критерiй у товарообъявителя для рѣшенiя вопроса,по какому пункту статьи 64 слѣдуетъ объявлять ему выписанныя корзины,гдѣ проведетъ онъ границу между понятiями "примѣсь простыхъ матерьяловъ" и "отдѣлка простыми матерьялами"?

Статья 76 тарифа предусматриваетъ фарфоровыя издѣлія, причемъ по пункту второму этой статьи оплачивается пошлиною фарфоровая посуда съ живописью - 19 р.8 к. съ пуда, а по третьему пункту - фарфоровыя вещи для укращенія комнатъ - 37 р.80 к. съ пуда.

Спрашивается по какому пункту этой статьи долженъ объявить купецъ выписанныя имъ фарфоровыя пепельницы съ живописью? Можетъ ли онъ считать ихъ посудою или же вещами для украшенія комнатъ, подобными вазамъ, статуэткамъ и тому подобнымъ предметамъ.

Статья 77 имѣетъ въ виду стеклянныя издѣлія. Въ пунктѣ первомъ лит."Б" этой статьи поименованы, между прочимъ, бутылки изъ стекла бѣлаго, полубѣлаго и цвѣтнаго/въ массѣ крашенаго/съ пошлиною въ 2 р.25 к. съ пуда. А по четвертому пункту той же статьи издѣлія изъ стекла цвѣтного, двухцвѣтнаго и молочнаго. Можетъ ли объявить купецъ бутылки молочнаго цвѣта по пункту первому лит. "б" ст.77. и не склонна ли будетъ таможня обложить такія бутылки пошлиною по пункту четвертому той же статьи, въ виду непоименованія термина "молочный" въ пунктѣ первомъ?

Приведенный нами рядъ примѣровъ, показывающихъ затрудненія для объявки товаровъ, разумѣется, охватываетъ собою лишь незначительную часть возможныхъ случаевъ этого рода.

Но едва ли не чаще случаи затрудненія въ объявкѣ товаровъ не въ силу редакціонныхъ неточностей тарифа, а вслѣдствіе создающихся практикою примѣненій тарифа въ различныхъ таможенныхъ учрежденіяхъ и даже въ высшей инстанціи - Департаментѣ Таможенныхъ Сборовъ. Приведемъ нѣсколько примѣровъ и этого рода:

По статьѣ тарифа 154 п.2 показаны жестяныя издѣлія съ позолотою, живописью и другими украшеніями, таможенная практика послѣдняго времени санкціонированная рѣшеніями Департамента, относитъ къ данному пункту этой статьи даже и такія жестяныя издѣлія, которыя имѣютъ напримѣръ литыя фигурныя ручки, считая таковыя ручки какъ бы за особыя украшенія.
Смѣло можно полагать, что такое соображеніе не прійдетъ въ голову купцу, объявляющему подобный товаръ.

Таже практика послѣднихъ годовъ, игнорируя то, что медицинскіе инструменты прямо поименованы въ статьѣ тарифа 169 пунктѣ первомъ, относитъ къ категоріи ножеваго товара, подлежащаго пропуску по статьѣ 158 тарифа, разнаго рода медицинскіе скальпели, ланцеты и медицинскія ножницы.

Весьма неустойчива таможенная практика въ отношеніи опредѣленія понятія мерсеризаціи тканей, каковое обстоятельство служитъ не маловажною помѣхою для правильнаго показанія въ объявленіяхъ хлопчатобумажныхъ тканей.

Статьи тарифа 207 и 208, по первой изъ коихъ пропускаются кружева, а по второй вышивки, представляютъ зачастую настоящую ловушку для товарообъявителей, которые, оперируя съ документами на товаръ отъ заграничныхъ отправителей, совершенно непонимающихъ всѣхъ тонкостей нашего тарифа, попадаютъ въ просакъ и платятся денежными штрафами.

Въ самое послѣднее время, по толкованію Департамента Таможенныхъ Сборовъ упомянутая нами статья 208 тарифа, относящаяся къ вышивкамъ, оказалась распространенною и на вязаныя издѣлія, пропускаемыя по статьѣ тарифа 205. А именно, вышивками признаются теперь всякія вязаныя перчатки, на которыхъ имѣются вышитыя стрѣлки, составляющія обычное для перчатокъ украшеніе.

По этому поводу уже смѣло можно поручиться, что подобное примѣненіе явилось совершенною неожиданностью не только для купцовъ, но даже для самихъ таможенныхъ чиновниковъ.

Помимо трудностей, возникающихъ для объявки товаровъ въ силу изложенныхъ нами обстоятельствъ, на практикѣ встрѣчается много затрудненій и иного рода.

Многіе предметы изъ числа поименованныхъ въ тарифѣ могутъ быть разсматриваемы двояко: въ зависимости отъ матерьяла, изъ котораго они сдѣланы, или въ зависимости отъ назначенія вещи. На этой почвѣ для человѣка, не искушеннаго въ таможенной практикѣ, также возникаетъ цѣлый рядъ вопросовъ.

Напримѣръ выточенные изъ дерева грифы для скрипокъ, несомнѣнно представляютъ собою деревянныя издѣлія, но въ то же время они и части музыкальныхъ инструментовъ; масса желѣзныхъ обдѣланныхъ

издѣлій предоставлены [illegible] для [illegible]; [illegible] должны [illegible] суды эти являются [illegible] въ статьѣ III [illegible] 5 этой статьи предусмотрѣны [illegible] но установившейся практикѣ, [illegible]; точно [illegible] по тарифу [illegible], [illegible].

Можно бы [illegible] для того, [illegible] о том, [illegible] объявленiи [illegible].

Къ этому [illegible] то, что [illegible], [illegible] при обложенiи товаровъ, [illegible] самымъ тѣмъ требуютъ такого знакомства съ тарифомъ, такого пониманія его и столь основательнаго знанія искусства составленія объясненій, которыя безусловно [illegible] лицу, не имѣющему постояннаго общенія съ таможней.

Исходя изъ этого положенія только [illegible], [illegible] вопросовъ объ объявленiи [illegible] товаровъ, [illegible] образованiе [illegible] экспедиторовъ.

[illegible] объявленія [illegible] товаровъ.

Между прочимъ, выше было упомянуто о штрафахъ и конфискаціяхъ. [illegible] по объявленіямъ, [illegible] досмотръ по [illegible] и конфискаціямъ.

Думается, что и [illegible] вопросъ [illegible] отрицательно, [illegible] по [illegible] документамъ, о которыхъ [illegible], [illegible] того, что получатели этого рода документовъ [illegible] и непосредственно отъ [illegible] предъявляются мѣстными [illegible] получателями, то есть главнымъ образомъ экспедиторами.

Между тѣмъ, существуетъ способъ подачи документовъ на товаръ, подлежащій досмотру непосредственно въ мѣстѣ его отправленія. Этотъ способъ практикуется уже много лѣтъ на протяженіи всѣхъ государствъ, вошедшихъ въ составъ Всемірного почтового союза. Мы говоримъ именно о декларацiяхъ на международныя посылки, служащихъ обязательнымъ досмотровымъ документомъ, коими устраняется необходимость для адресатовъ посылокъ, въ [illegible] бы то ни было обычной товарной [illegible].

Декларація представляетъ собою документъ, выписанный отправителемъ одновременно съ посылкою и получаемый таможнею непосредственно отъ почты.

Основнымъ требованіемъ, предъявляемымъ къ декларацiи, является требованіе объ обозначеніи въ ней наименованія, количества и цѣны находящихся въ посылкѣ предметовъ, [illegible] количество должно быть показано согласно тарифу и номенклатурѣ предметовъ.

Разумѣется, кромѣ того, въ декларацiи имѣется наименованіе адресата, отправителя, обозначеніе числа посылокъ, рода ихъ упаковки, а также знаковъ и номеровъ, если таковые имѣются на амбалажѣ посылки.

По принятой практикѣ въ одну декларацiю обычно не включается болѣе трехъ посылокъ, но въ послѣднее время, въ видѣ исключенія, допущено составленіе одной декларацiи [illegible] на большое количество посылокъ съ однороднымъ товаромъ. Бываютъ, конечно, и отдѣльныя декларацiи на каждую посылку. Но это уже детали, въ сущности же нельзя не признать, что декларація, какъ документъ, обладаетъ вполнѣ достаточными данными для производства по ней досмотра. Многолѣтняя же практика досмотра почтовыхъ посылокъ, на основаніи сопровождающихъ ихъ декларацій, лучше всего свидѣ-

тельствуетъ о примѣнимости этого способа досмотра. Безъ всѣхъ тѣхъ тонкостей и ухищреній въ объявкѣ товаровъ получателями ихъ, таможни досматриваютъ посылки съ самыми разнообразными, по преимуществу, высокопошлинными, сложными мануфактурными и другими товарами. При этомъ надо замѣтить, что и количество товаровъ, привозимыхъ въ почтовыхъ посылкахъ весьма велико, въ особенности въ крупнѣйшихъ таможняхъ столичныхъ и провинціальныхъ городовъ съ большимъ торговымъ значеніемъ. Даже болѣе того, число заграничныхъ почтовыхъ посылокъ, начиная со времени заключенія конвенціи объ обмѣнѣ маловѣсными посылками, непрерывно возростало, отчасти вслѣдствіе скорости и относительной дешевизны этого способа пересылки товаровъ, отчасти же, повидимому, въ силу того именно обстоятельства, что адресаты посылокъ съ заграничнымъ товаромъ освобождены отъ процедуры подачи объявленій и отъ необходимости обращенія къ посредничеству экспедиторскихъ фирмъ. Правда и въ настоящее время нѣкоторыя торговыя фирмы поручаютъ полученіе присылаемыхъ имъ заграничныхъ посылокъ таможеннымъ экспедиторамъ, но, во первыхъ, это уже не необходимость, а ихъ добрая воля и, во вторыхъ, эти услуги оплачиваются не такъ дорого, какъ совершеніе всѣхъ обрядностей надъ товарными транспортами.

Такимъ образомъ, повторяемъ, уже выяснено что таможня может произвести досмотръ, исчислить пошлину и другіе сборы, а въ нѣкоторыхъ случаяхъ наложить даже и штрафное взысканіе, на основаніи показаній о товарѣ, содержащихся въ деклараціи, а именно:

Обозначенія товара, согласно торговому его наименованію /на одномъ изъ обще принятыхъ европейскихъ языковъ/, и на основаніи обозначенія количества его въ иностранныхъ мѣрахъ вѣса, а иногда даже и простого показанія его счетомъ.

Какая же существенная разница между товарами привозимыми почтою и между товарами, привозимыми по желѣзной дорогѣ или на пароходахъ?

Полагаемъ, что въ отношеніи большинства товаровъ разница будетъ лишь въ количествѣ: естественно, что въ почтовыхъ посылкахъ

не присылается столько товара сколько может быть привезено въ товарныхъ вагонахъ или на пароходѣ. Нѣкоторые же товары по громоздкости не допускаютъ вовсе пересылки по почтѣ.

При описанной же разницѣ на нашъ взглядъ не можетъ быть препятствій къ тому, чтобы по аналогіи съ почтовыми посылками, организовать и досмотръ товарныхъ мѣстъ на основаніи декларацій, составляемыхъ заграничными отправителями, сопровождающихъ товаръ въ пути его слѣдованія и поступающихъ въ вѣдѣніе таможни назначенія вмѣстѣ съ товаромъ непосредственно отъ перевозочнаго предпріятія, то есть желѣзной дороги или пароходства.

При этомъ, какъ сказано выше, означенная декларація должна содержать въ себѣ обозначеніе качества товара, согласно торговому его наименованію и количества его, опредѣленнаго такъ, какъ данный товаръ обращается въ торговлѣ. О другихъ второстепенныхъ данныхъ, содержимыхъ деклараціею мы здѣсь не повторяемъ.

Необходимо вмѣстѣ съ тѣмъ чтобы этому новому досмотровому документу, вводимому независимо отъ нынѣ существующихъ и остающихся при прежнемъ значеніи грузовыхъ документовъ - накладныхъ и коносаментовъ, какъ предназначенныхъ исключительно для сопровожденія товаровъ въ пути слѣдованія, приданъ былъ характеръ международно-принятаго документа, подобно указанной нами почтовой деклараціи, съ наименованіемъ ее хотя бы "таможенной товарной деклараціей".

Для этой деклараціи должна быть установлена строго опредѣленная форма, въ существенномъ придерживающаяся формы почтовой деклараціи, но съ необходимыми дополненіями напримѣръ для обозначенія пути привоза товара - моремъ или сухопутно и обозначенія перевозочнаго предпріятія.

При этомъ должно быть установлено предѣльное количество товарныхъ мѣстъ, которое можетъ быть показано по одной деклараціи. Во всякомъ случаѣ, желательно, установить по возможности минимальное количество мѣстъ показываемыхъ по одной деклараціи, въ видахъ удобства въ таможенномъ дѣлопроизводствѣ съ этимъ документомъ и въ видахъ устраненія необходимости въ составленіи какихъ либо добавочныхъ документовъ, для пропуска товара чрезъ таможню.

Исключеніе можетъ быть допущено для товарныхъ мѣстъ одинаково-ваго вѣса съ однороднымъ товаромъ, число коихъ въ одной декларации можетъ быть обозначаемо хотя бы до ста.

Въ тѣхъ же цѣляхъ долженъ быть установленъ и надлежащій размѣръ или форматъ такой товарной декларации, при коемъ имѣлось бы въ распоряженіи таможни достаточно мѣста для учиненія всѣхъ необходимыхъ отмѣтокъ.

Съ принятіемъ этого документа отпала бы всякая надобность въ какомъ бы то ни было объявленіи товаровъ въ существованіи многосложныхъ требованій закона, касающихся этой области и правилъ издаваемыхъ въ ихъ развитіе. А также не будетъ надобности въ пользованіи фактурами и спецификаціями.

Означенное нововведеніе не должно уничтожать льготы, предусмотрѣнной ст.391 уст.там., въ отношеніи досмотра въ нѣкоторыхъ случаяхъ товаровъ по словеснымъ заявленіямъ.

Точно также нѣтъ препятствій къ отмѣнѣ допущенія въ установленныхъ случаяхъ досмотра товаровъ по грузовымъ документамъ.

Наконецъ за товарополучателемъ слѣдуетъ оставить право, предоставляемое нынѣ и адресатамъ почтовыхъ посылокъ, а именно подавать въ таможню заявленія о признаніи привозимаго товара, даже и при наличности декларации, неизвѣстнымъ.

Такимъ образомъ, при проектируемомъ порядкѣ весь имѣющійся нынѣ въ уставѣ таможенномъ отдѣлъ объ объявленіяхъ, ст.ст.373-384 а также отдѣлъ о фактурахъ и спецификаціяхъ ст.ст.365-372 подлежитъ изъятію, со всѣми правилами и различными разъясняющими ихъ циркулярами.

Статья же 359 уст.там. должна быть изложена въ слѣдующемъ приблизительно видѣ: "Досмотръ товаровъ производится на основаніи: 1/ таможенныхъ товарныхъ декларацій, 2/ грузовыхъ документовъ и 3/ словесныхъ заявленій товарохозяевъ".

Вмѣсто же отмѣняемой статьи 384, должна быть введена статья такого содержанія: "Товарополучателю предоставляется право подавать заявленіе въ таможню о признаніи привезенныхъ ему товаровъ показанныхъ въ соотвѣтственныхъ деклараціяхъ неизвѣстными по качеству и количеству. Въ этомъ случаѣ съ товарополучателя

взыскивается процентная пеня съ суммы причитающейся за товаръ пошлины".

Въ прямомъ соотвѣтствіи со сложностью и казуистичностью нашего тарифа, о чемъ мы уже говорили и будемъ говорить при разсмотрѣніи настоящаго отдѣла, столь же сложно, какъ и объявка товаровъ, обставлено по нашему таможенному законодательству и производство товарамъ досмотра.

По этому вопросу постановленія изложены въ главахъ 10, 11 и 12 Уст. Т. п., при чемъ въ развитіе этихъ узаконеній своевременно изданы были особыя правила о порядкѣ и способѣ опредѣленія количества товаровъ при досмотрѣ, вошедшія въ дѣйствующую нынѣ общую досмотровую инструкцію, въ коей о досмотрѣ говорится въ §§ 58 по § 90.

Первою статьею въ этомъ отдѣлѣ, а именно, статьею 402, установлено, что товары досматриваются, въ видѣ общаго правила, въ тѣхъ таможняхъ /пограничныхъ или внутреннихъ/, въ которыя они адресованы по грузовымъ документамъ.

Естественно, что въ виду проекта учрежденія русскихъ таможенъ заграницею, необходимо ввести дополнительныя постановленія, устанавливающія, что, кромѣ указаннаго общаго порядка, товары досматриваются и въ русскихъ таможенныхъ учрежденіяхъ за границею.

Понятно также, что въ виду намѣчавшагося введенія въ дѣлопроизводство таможенъ товарной декларации въ постановленіяхъ даннаго отдѣла должны быть сдѣланы соотвѣтственныя измѣненія и изъятія во всѣхъ тѣхъ случаяхъ, въ коихъ предусмотрѣны - подача объявленій или представленіе товарополучателемъ фактуръ и спецификацій.

Приступая къ разсмотрѣнію производства досмотра товаровъ въ таможняхъ на существующихъ нынѣ основаніяхъ, необходимо теперь же вновь обратиться къ дѣйствующему у насъ тарифу по европейской торговлѣ.

Въ сущности всѣ тѣ излишнія трудности, о которыхъ говорилось по поводу нынѣ существующей у насъ объявки товаровъ, установлены именно въ цѣляхъ досмотра, то есть опредѣленія тарифнаго

качества и количества товаровъ,для взысканія съ нихъ причитающейся суммы пошлинныхъ сборовъ.

Такова именно должна быть правильно понятая и также правильно разрѣшаемая задача,лежащая предъ таможнею - опредѣлить и взыскать съ даннаго товара причитающуюся по тарифу пошлину.

На самомъ дѣлѣ по условіямъ практики нашего таможеннаго вѣдомства и,главнымъ образомъ,въ виду многократно уже отмѣченныхъ свойствъ нашего тарифа,задача таможни усложнена до крайности и ложится тяжелымъ бременемъ и на исполнителей ея и на тѣхъ кому съ ними приходится имѣть дѣло,т.е. на людей торгующихъ, преобладающее большинство изъ которыхъ,несомнѣнно,вовсе не намѣрено уклоняться отъ уплаты въ казну того,что слѣдуетъ съ нихъ по закону.

Повторяемъ однако,что вовсе не легко дается купцу осуществленіе этого законнаго его намѣренія - уплатить въ казну слѣдуемую пошлину.

Прежде всего,до момента досмотра купецъ,строго говоря,никакъ не можетъ опредѣлить,сколько именно пошлины ему прійдется уплатить.

Изъ приведенныхъ выше примѣровъ выяснилось уже,на сколько неясенъ и сложенъ текстъ дѣйствующаго тарифа,но затрудненіе въ руководствѣ имъ во много разъ увеличилось благодаря практикѣ примѣненій тарифа,какъ отдѣльными таможнями /и даже иногда отдѣльными въ нихъ лицами/такъ и Департаментомъ Таможенныхъ Сборовъ.

Въ любой данный моментъ никто,то есть ни таможенные чиновники,ни купцы,не могутъ быть гарантированы въ томъ,что сохраняетъ силу то примѣненіе тарифа къ тому или иному товару,которое было вчера;пріѣздъ чиновника изъ другой таможни и внесеніе имъ въ практику этой таможни новаго взгляда,почерпнутаго изъ практики его прежней таможни,полученное предписаніе Департамента по частному тарифному вопросу,все это можетъ обусловить собою возникновеніе,въ любой моментъ совершенно новаго взгляда на данный товаръ и предрѣшить совершенно иное,нежели ранѣе,его пошлинное обложеніе.

Совершенно въ такія же условія попадаетъ купецъ, перемѣнившій почему либо таможенный пунктъ полученія имъ товаровъ. Въ нѣкоторыхъ случаяхъ онъ точно встрѣчается съ какимъ нибудь новымъ тарифомъ.

Какъ ни странно на первый взглядъ, но въ дѣйствительности разнообразіе примѣненій тарифа въ отношеніи одного и того же товара обусловливается иногда не только различными мѣстами его полученія, то есть практикою разныхъ таможенъ, но также нерѣдко и различными рѣшеніями высшей инстанціи - Департамента Таможенныхъ Сборовъ по вопросу объ одномъ и томъ же товарѣ - и даже по одной и той же таможнѣ. Бывали случаи, когда одною таможнею въ теченіе одного года получалось нѣсколько разнородныхъ примѣненій Департамента для одного и того же товара. Случаи же различнаго примѣненія Департаментомъ одного товара по разнымъ таможнямъ весьма не рѣдки.

Послѣднее обстоятельство учтено въ свою пользу профессіоналами-экспедиторами которые, имѣя постоянно взаимныя сношенія почти по всѣмъ россійскимъ таможнямъ, всегда бываютъ освѣдомлены о примѣненіяхъ Департамента, а также и о примѣненіяхъ по таможнямъ и, сообразуясь съ мѣстомъ, въ коемъ существуетъ наиболѣе благопріятное примѣненіе для даннаго товара, направляютъ туда свои транспорты этого товара, предпочитая иногда нѣсколько переплачивать на фрахтѣ и значительно выигрывать при этомъ на пошлинѣ. Приспособленіе къ использованію такихъ благопріятныхъ примѣненій въ тѣхъ или иныхъ таможняхъ получило даже на языкѣ экспедиторовъ какъ бы техническое названіе "таможенной географіи".

Правда многія свои примѣненія Департаментъ сообщаетъ по вѣдомству циркулярно, но при этомъ всегда съ большимъ замедленіемъ.

Но безусловно необходимымъ представляется, чтобы о всякомъ даже частномъ рѣшеніи высшей инстанціи по тарифному вопросу немедленно освѣдомлялось все вѣдомство. При этомъ необходимо также чтобы рѣшенія Департамента о примѣненіи къ спорному товару, той или иной статьи тарифа непремѣнно мотивировались, что въ настоя-

шее время, къ сожалѣнію, не практикуется. Въ виду того, желательно, чтобы бы перечень всѣхъ примѣненій тарифа высшею инстанціею таможеннаго вѣдомства издавался бы въ формѣ постояннаго бюллетеня, въ которомъ, помимо перечня, содержалась бы мотивировка примѣненій, давалось бы описаніе разсмотрѣннаго товара и, по возможности, помѣщались бы для наглядности рисунки его.

Такія постановленія о примѣненіи тарифа къ тѣмъ товарамъ, которые прямо не подходятъ подъ опредѣленіе текста тарифа, [illegible] бы несомнѣнно большую пользу дѣлу, давъ точныя руководящія указанія, какъ таможеннымъ учрежденіямъ, такъ и купечеству въ отношеніи подвергшихся разсмотрѣнію спорныхъ товаровъ и устранили бы въ будущее время всякія колебанія въ отношеніи ихъ пошлиннаго обложенія. А это вполнѣ соотвѣтствовало бы интересамъ фиска, такъ какъ устранялась бы всякая возможность [illegible] при неясностяхъ и неопредѣленностяхъ тарифа.

Высказавъ [illegible] по поводу затрудненій въ опредѣленіи того или иного товара, согласно съ текстомъ дѣйствующаго тарифа, [illegible] остановившись на одномъ свойствѣ этого тарифа, котораго теперь имѣемъ въ виду коснуться.

Во многихъ статьяхъ тарифа обнаруживается стремленіе къ совершенно излишней детализированію, сильно тормозящему производство досмотра и вносящему путаницу въ дѣло пошлиннаго обложенія товаровъ. Возьмемъ, напримѣръ, статью I40; по третьему пункту этой статьи должно быть [illegible] листовое желѣзо, толщиною въ I/2 милл. и болѣе, а по четвертому пункту той же статьи, листовое только тоньше I/2 милл.

[illegible] предѣлами, пожалуй, легко можно было бы опредѣлить, если бы рѣчь шла всего о нѣсколькихъ листахъ желѣза. При извѣстной затратѣ времени можно было бы точно измѣрить въ разныхъ мѣстахъ каждый листъ въ отдѣльности и разсортировать товаръ, сообразно [illegible] измѣренію.

Совершенно другое дѣло, когда [illegible] и когда для досмотра предъявляютъ иногда и тысячи пудовъ листового желѣза, которое обычно и привозится большими партіями. С особ-

[illegible] получномъ измѣреніи точно, не можетъ быть и рѣчи, при измѣреніи же посредствомъ [illegible], всегда могутъ получиться чисто случайные результаты. На практикѣ приходится примѣнять далеко не точный способъ, пропорціональной сортировки товара, сообразно съ указываемому числу того или другого измѣренія.

Всѣ разъясненія данныя по этому вопросу Департаментомъ Таможенныхъ Сборовъ сводились въ сущности къ тому лишь, что предлагали досмотрщикамъ чиновникамъ соблюдать особую осторожность при отнесеніи этого товара къ третьему или четвертому пункту статьи 140 и стараться возможно тщательнѣе произвести сортировку желѣза, на что и затрачивается обыкновенно досматривающими чиновниками значительное количество времени.

Неужели же нельзя было бы вмѣсто такого детальнаго раздѣленія желѣза на два пункта установить по тарифу одно лишь обложеніе пошлиною листового желѣза въ среднемъ между обѣими ставками размѣрѣ.

Точно также отпадетъ опасность и при дѣленіи металловъ на литеры "А", "Б", и "В", въ пунктѣ второмъ статьи 143 и при проведеніи по различнымъ пунктамъ статьи 157.

Еще хуже обстоитъ дѣло съ опредѣленіемъ тонины пряжи бумажной и шерстяной по ст.ст.[illegible] и [illegible] [illegible] товара, поддающійся легко вліянію атмосферическихъ условій очень плохо поддается точному измѣренію; правилами объ опредѣленіи при досмотрѣ качества этого товара, предусмотрѣно даже производство предварительнаго высушиванія въ моточкахъ пряжи съ цѣлью послѣдующаго опредѣленія его вѣса, а стало быть и тонины пряжи.

Нѣсколько меньшія но все же значительныя затрудненія доставляетъ измѣреніе бумажныхъ тканей, пропускаемыхъ по тремъ различнымъ пунктамъ ст.ст.187 и 183 тарифа, причемъ къ особеннымъ тонкостямъ приходится прибѣгать при измѣреніи пропускаемыхъ по этимъ статьямъ хлопчатобумажныхъ носовыхъ платковъ, которыхъ для отнесенія ихъ къ тому или другому пункту приходится распарывать имѣющуюся на платкахъ обрубку, съ тѣмъ чтобы учесть сдѣланный для обрубки загибъ ткани и опредѣлить точный предѣльный размѣръ платка.

Затрудненія такого же рода [illegible] и примѣненія [illegible]тикѣ и примѣненія второго статьи 180 [illegible], согласно которому бичевки, въ пяти саженяхъ коихъ вѣса менѣе одного лота, оплачиваются пошлиною по пункту пятому статьи 183, то есть какъ пряжа. Дѣло въ томъ, что при опредѣленіи вѣса перваго [illegible] отъ бичевки отрѣзанной въ пять саженъ и сличеніи этого вѣса съ вѣсомъ [illegible] вторично пятисаженнаго отрѣзка этой бичевки нерѣдко обнаруживается разница, являющаяся слѣдствіемъ того, что при фабричной выработкѣ бичевки не на всемъ протяженіи длины ея получается безусловно одинаковая толщина.

Во всѣхъ перечисленныхъ случаяхъ съ одной стороны, какъ указано было выше, товарополучатель не можетъ заранѣе установить размѣра пошлины съ выписываемаго имъ товара, съ другой же стороны, при досмотрѣ товаровъ затрачивается много труда и времени, что можно было бы избѣгнуть при внесеніи въ тарифъ болѣе общихъ, а не столь детальныхъ опредѣленій.

Тѣ же самыя явленія, именно затрудненія и для производящихъ досмотръ чиновниковъ и для купцовъ, зависятъ не только отъ существующаго способа опредѣленія тарифнаго качества товара, но также и отъ способа опредѣленія его количества.

Выше мы видѣли, что по дѣйствующему русскому тарифу товары оплачиваются пошлиною и съ наличнаго вѣса/или счета/ и съ вѣса брутто ихъ, а также иногда совокупно съ вѣсомъ коробокъ въ коихъ товаръ привезенъ или совокупно съ вѣсомъ упаковки переходящей къ покупателю.

Обращаясь къ наличному вѣсу товара должно замѣтить, что вѣсъ этотъ въ отношеніи части товаровъ опредѣляется фактическою наличною вывѣскою ихъ, въ отношеніи же другой части товаровъ, примѣняется уже упоминавшаяся выше табель для вычета на тару, заслуживающая того, чтобы удѣлить ей нѣкоторое вниманіе.

Въ основу этого положенія взято въ сущности правильное основаніе, а именно опредѣлено было, что въ огромной массѣ случаевъ при привозѣ даннаго сорта товара, въ одной и той же опредѣленнаго вида упаковкѣ, упаковка эта составляетъ болѣе или менѣе устойчивую, мало колеблющуюся величину, выражающуюся въ опре-

дѣленности процента общаго бруттоваго вѣса товара.

Такой процентъ и установленъ предположительно для скидки на тару во всѣхъ случаяхъ привоза товаровъ въ данной упаковкѣ.

Казалось бы что такой порядокъ служитъ интересамъ торговли так какъ избавляетъ отъ необходимости производить при досмотрѣ полную распаковку и вывѣску всего товара, что часто бываетъ сопряжено съ порчею товара и нарушеніемъ фабричной упаковки, что также обыкновенно не желательно для товарополучателя.

Однако такой способъ опредѣленія наличнаго вѣса иногда создаетъ настоящую ловушку для купца, что мы выяснимъ сейчас же примѣрами.

Такъ какъ изъ всякаго правила есть исключенія, то исключенія бываютъ и изъ правилъ упаковки товаровъ и есть такія сорта товаровъ, которыя нуждаются въ гораздо болѣе солидной упаковкѣ, чѣмъ обычно свойственная общему виду данныхъ товаровъ. Напримѣръ для товаровъ поименованныхъ въ пунктѣ первомъ ст.169 тар., привозимыхъ въ ящикахъ, установлено для вычета на тару 30%, а между тѣмъ существуютъ особо чувствительные тонкіе физическіе аппараты, какъ напримѣръ хотя бы скажемъ рентгеновскіе, на упаковку коихъ отходитъ 75-90%.

Точно также упаковка значительно превышаетъ установленный процентъ для вычета на тару у слѣдующихъ товаровъ: фарфоровыя издѣлія для украшенія комнатъ, стекляныя дутыя издѣлія болѣе тонкой выдѣлки, не рѣдко желѣзныя и жестяныя издѣлія и др.

Во всѣхъ такихъ случаяхъ при производствѣ досмотра товаровъ таможенные чиновники, руководясь принципомъ соблюденія интересовъ фиска, указываютъ для скидки на тару лишь узаконенный процентъ вѣса, чѣмъ въ сущности погрѣшаютъ противъ другого принципа - взиманія въ казну только того, что слѣдуетъ, и наносятъ очевидный ущербъ товарополучателю. Правда, согласно ст.433 устава таможеннаго, допускается повѣрка наличнаго вѣса товаровъ, означенныхъ въ предыдущей 432 ст.уст.там., показанныхъ въ табели о тарѣ, въ случаяхъ: 1/сомнѣнія со стороны досматривающихъ чиновъ въ соотвѣтствіи тары указаніямъ табели и 2/по ходатайству товарохозяина.

На практикѣ, однако, повѣрка тары съ наличною вывѣскою товара производится въ тѣхъ лишь случаяхъ когда предвидится невыгодность для казны табели о тарѣ, въ примѣненіи къ данному случаю, то есть когда тара легковѣсна, въ другихъ же случаяхъ, какъ сказано выше, соблюдается интересъ фиска. Что же касается наличной вывѣски товаровъ по ходатайству товарохозяина, то для этого послѣдній обязывается представить до начала досмотра фактуру или спецификацію на товаръ, каковымъ требованіямъ создаются для него уже извѣстнаго рода затрудненія.

Въ виду приведенныхъ соображеній, слѣдуетъ признать желательнымъ, сохранивъ примѣненіе табели о тарѣ, какъ облегчающее производство досмотра и служащее вмѣстѣ съ тѣмъ интересамъ торговли путемъ избавленія товара отъ излишней переборки и гарантированія ему тѣмъ самымъ большей сохранности, дополнить постановленіе статьи 432 и вмѣстѣ съ тѣмъ замѣнить статью 433 такимъ приблизительно постановленіемъ "въ случаяхъ возникновенія сомнѣній какъ у чиновъ досматривающихъ товаръ такъ и у присутствующихъ при досмотрѣ товарохозяевъ или ихъ довѣренныхъ въ соотвѣтствіи тары досматриваемаго товара указаніямъ табели, товаръ подвергается наличной вывѣскѣ и очищается пошлиною съ фактически опредѣлившагося наличнаго его вѣса". Это постановленіе будетъ безусловно справедливымъ и избавитъ товарополучателей отъ испытываемыхъ ими нынѣ въ случаяхъ подобнаго рода затрудненій, излишнихъ переплатъ пошлины и отъ добавочныхъ накладныхъ расходовъ по уплатѣ гербоваго сбора, съ представляемыхъ фактуръ или спецификацій.

Полагаемъ, что проектируемая мѣра будетъ вполнѣ соотвѣтствовать пожеланіямъ, высказаннымъ нашими союзниками, въ качествѣ мѣры способствующихъ оживленію и облегченію нашего взаимнаго товарообмѣна.

Говоря о табели для вычета на тару, нельзя не остановить вниманія на томъ обстоятельствѣ, что табелью этой для многихъ товаровъ, оплачиваемыхъ нынѣ по тарифу съ наличнаго вѣса, установлена скидка на тару въ случаѣ привоза этихъ товаровъ въ мѣ-

кахъ, одинокихъ, двойныхъ или тройныхъ. Такими товарами являются напр. рисъ, фрукты и ягоды сухія, орѣхи, миндаль, пряности, перецъ, цикорій, кофе, какао, волосъ, пухъ и перья, губки грецкія и нѣкоторые другіе.

Процентъ скидки на мѣшки очень невеликъ и колеблется отъ 1% для мѣшковъ одинокихъ до 4% въ среднемъ для тройныхъ мѣшковъ, но во всякомъ случаѣ, необходимость провѣрки этой тары при досмотрѣ замедляетъ производство таковаго и влечетъ за собою высыпаніе товара изъ мѣшковъ, что не проходитъ безслѣдно для сохранности качества товара.

Вмѣстѣ съ тѣмъ слѣдуетъ принять во вниманіе и то еще, что джутовые и холстинные мѣшки являются по дѣйствующему у насъ тарифу самостоятельнымъ товаромъ, пропускаемымъ по статьѣ 191, съ пошлиною свыше 4 рублей съ пуда. Такимъ образомъ съ точки зрѣнія тарифа безпошлинный пропускъ мѣшковъ въ качествѣ упаковки товара является какъ бы льготой, а потому, казалось бы не было не справедливымъ во всѣхъ тѣхъ случаяхъ, въ коихъ въ настоящее время пошлина съ товаровъ привозимыхъ въ мѣшкахъ, взимается съ наличнаго вѣса установить оплату ихъ пошлиною съ вѣса брутто.

При этомъ если бы признано было желательнымъ оказывать нѣкоторое поощреніе или покровительство для ввоза къ намъ мѣшковъ-тары предметовъ нужныхъ для продуктовъ отечественнаго производства, то можно было бы, въ такихъ случаяхъ, когда упакованный въ мѣшки товаръ подлежитъ оплатѣ высшею пошлиною, чѣмъ установлено статьею 191, нѣсколько понизить пошлинные ставки на такіе товары, учтя при этомъ тотъ процентный вѣсъ, который приходится на долю данной упаковки.

Во всякомъ случаѣ при такой комбинаціи будетъ достигнуто упрощеніе и ускореніе досмотра товаровъ, при соблюденіи вмѣстѣ съ тѣмъ и интересовъ нашего фиска.

Далѣе слѣдуетъ замѣтить, что кромѣ той упаковки, которая является собственно амбалажемъ товара и служитъ для его пересылки существуетъ весьма разнообразная внутренняя упаковка товаровъ, которую необходимо принимать во вниманіе при опредѣленіи такъ называемаго тарифнаго количества товаровъ, разумѣя въ данномъ с

подъ этимъ понятіемъ тотъ наличный вѣсъ ихъ, съ коего подлежитъ взиманіе пошлина.

Выше было уже отмѣчено существованіе въ нашемъ тарифѣ понятій: упаковка переходящая къ покупателю, коробки въ коихъ товаръ привезенъ, непосредственная упаковка и, наконецъ, просто упаковка.

Понятія эти повторяемъ всѣ не однозначащи и тарифъ не проявляетъ послѣдовательности предписывая въ однихъ случаяхъ взимать пошлину совокупно съ вѣсомъ той или иной упаковки, въ другихъ же безъ нея.

При этомъ, въ случаяхъ послѣдняго рода тратится очень много времени и усилій, а зачастую и портится очень много товара для того, чтобы установить точный наличный вѣсъ товара: разнаго размѣра коробки разсортировываются по величинѣ ихъ, пересчитываются, опредѣляется вѣсъ коробки каждаго сорта, часто со всѣми внутренними упаковочными бумажками, полученный вѣсъ умножается на число коробокъ даннаго сорта, а затѣмъ уже, складываются вмѣстѣ всѣ полученныя данныя по каждому сорту и такимъ образомъ опредѣляется вѣсъ внутренней упаковки товара.

Въ случаяхъ особаго большого количества и разнообразія коробокъ, когда нѣтъ возможности разбить ихъ на сорта, приходится прибѣгать къ особому способу опредѣленія процентнаго отношенія вѣса коробокъ къ товару, каковой пріемъ безусловно не точенъ, подверженъ случайностямъ, почему практикуется обыкновенно повторная и даже многократная вывѣска такой упаковки. Благодаря именно неточности этого послѣдняго пріема опредѣленный при досмотрѣ наличный вѣсъ товара нерѣдко вызываетъ сомнѣніе въ его правильности и обусловливаетъ производство передосмотра этого товара, съ примѣненіемъ того же или еще болѣе тщательнаго вывѣшиванія товара, послѣдствіемъ чего оказывается нерѣдко приведеніе такого подвергшагося многократнымъ распаковкѣ и упаковкѣ, товара въ плачевное состояніе, каковое обстоятельство способствуетъ обезцѣненію товара, благодаря утратѣ его первоначальной фабричной упаковки.

Добавимъ къ вышеизложеннымъ соображеніямъ еще напоминаніе о непослѣдовательности тарифа въ дѣлѣ учета внутренней упаковки то-

ра подлежащей оплатѣ пошлиною совокупно съ таровымъ, напримѣръ, обложеніе пошлиною духовъ совокупно съ вѣсомъ флаконовъ и коробокъ, взиманіе пошлины отдѣльно за укупорочныя жестянки или мѣдныя сосуды, по матерьялу издѣлія, или напримѣръ взиманіе пошлины съ письменныхъ принадлежностей совокупно съ вѣсомъ коробокъ, не переходящихъ даже къ покупателю, а просто тѣхъ въ коихъ они привезены, безусловно слѣдуетъ сдѣлать выводъ о желательности систематизированія этого вопроса по нашему тарифу, съ установленіемъ однообразныхъ, облегчающихъ досмотръ пріемовъ по опредѣленію тарифнаго наличнаго вѣса товара.

Надо замѣтить, что въ практикѣ таможеннаго вѣдомства, въ связи съ указанными нами особенностями нашего тарифа, постоянно возникаютъ вопросы по поводу внутренней упаковки товара, весьма часто вопросы эти возбуждаются по инціативѣ купцовъ товарополучателей, а въ настоящее время объ этомъ заговорили и наши импортеры изъ союзныхъ странъ.

Изъ всего этого ясна уже вся важность коренного разрѣшенія этого общаго вопроса путемъ введенія въ тарифъ надлежащей систематичности въ данномъ отношеніи.

Насколько освѣдомила насъ пресса, въ Министерствѣ Торговли и Промышленности уже имѣется даже выработанный проектъ таможеннаго тарифа, подготовлявшійся собственно къ приближавшемуся сроку возобновленія торговаго договора съ Германіей.

Что представляетъ собою этотъ тарифъ неизвѣстно и пришлось бы только пожалѣть, если бы при окончательномъ редактированіи его не были приняты во вниманіе указанія практики.

Повторяемъ, текстъ тарифа долженъ быть составленъ ясно опредѣленно, безъ излишней погони за мелочами, но такъ чтобы данныя тарифомъ опредѣленія точно очерчивали понятіе о товарѣ, не допуская неясности и колебаній. Въ отношеніи вѣса, какъ говорилось, выше необходимо соблюденіе строгой послѣдовательности въ смыслѣ установленія принципа, что считается тарифнымъ наличнымъ вѣсомъ.

Послѣднее обстоятельство пріобрѣтаетъ особую важность въ виду проектируемаго открытія за границею русскихъ таможенъ, при какихъ условіяхъ, надо полагать, масса товаровъ въ этихъ таможняхъ будетъ

предъявляться къ досмотру въ мѣстахъ ихъ производства или храненія безъ всякой добавочной, перевозочной упаковки, дѣйствительнымъ ихъ наличнымъ вѣсомъ или же съ такою укладкою, съ какою данный товаръ обращается въ торговлѣ.

Въ качествѣ заключительнаго пожеланія, позволимъ привести себѣ пожеланіе въ томъ, чтобы при выработкѣ таможеннаго договорнаго тарифа съ союзными странами, таковой тарифъ составленъ былъ въ качествѣ одного общаго для всѣхъ союзныхъ странъ тарифа, съ установленіемъ лишь разумѣется различныхъ пошлинныхъ ставокъ для каждой страны особо.

Выработка такого общаго тарифа, хотя бы на предстоящей международной конференціи, несомнѣнно оказало бы большую пользу дѣлу взаимнаго товарообмѣна, такъ какъ общность тарифныхъ опредѣленій всего разнообразія товаровъ, обращающихся на международномъ рынкѣ, сдѣлало бы пользованіе этимъ тарифомъ одинаково доступнымъ какъ для получателей, такъ и для отправителей товаровъ.

ЭКСПЕДИТОРЫ. Разсмотрѣвъ насколько сложно обставлено по дѣйствующему таможенному уставу дѣло объявки и досмотра товаровъ въ таможняхъ, мы не найдемъ уже ничего удивительнаго въ томъ, что промыселъ посредниковъ при полученіи изъ за границы товаровъ - таможенныхъ экспедиторовъ - такъ широко развился и пустилъ такіе глубокіе корни въ нашей торговой жизни. Безъ ихъ услугъ необходится въ настоящее время ни одна, ни мелкая, ни крупная торговая фирма, ни даже общественныя предпріятія, а иногда даже и казенныя учрежденія.

А такъ какъ выше не разъ уже приводились мнѣнія о желательности освобожденія нашей внѣшней торговли отъ необходимости въ такого рода посредническихъ услугахъ, то мы постараемся сейчасъ для убѣдительности нарисовать картину экспедиторской дѣятельности при таможняхъ въ современномъ ея видѣ.

Съ самаго перваго момента обращенія купца къ экспедитору купецъ становится какъ бы его данникомъ, обязаннымъ къ взносу оброка: какихъ только родовъ платежей не выдумано и не создано экспедиторами; не говоря уже о коммиссіонномъ вознагражденіи за выписку товаровъ, ни одинъ шагъ экспедитора въ таможнѣ не обхо-

дится безплатно купцу довѣрителю:Платится и за объявку товара и за досмотръ его,или выполненіе всякихъ добавочныхъ обрядностей надъ товаромъ,какъ напр. отсылка товара въ пробирное или цензурное учрежденія,ставятся въ счетъ купцу разнаго рода гербовыя марки,при чемъ,если гербовый сборъ уплаченъ экспедиторомъ по дѣлу нѣсколькихъ довѣрителей,то обычно съ каждаго изъ нихъ взыскивается полная сумма этого сбора.Такой же пріемъ практикуется и въ отношеніи платы,напримѣръ,за доставку товара.

Не приводя здѣсь различныхъ ставокъ выработанной практикой экспедиторской таксы,скажемъ лишь,что даже при полученіи одного мѣста пассажирскихъ вещей,выпускаемыхъ безпошлинно,экспедиторы ухитряются доводить стоимость своихъ услугъ по этому дѣлу до пяти рублей и даже выше.Говоря такъ,мы пока еще имѣемъ въ виду, такъ сказать,одиночныя услуги экспедиторовъ по порученіямъ отдѣльнаго характера,обычно же экспедиторы выступаютъ въ таможняхъ въ качествѣ постоянныхъ довѣренныхъ одного или другого,а чаще и нѣсколькихъ купцовъ.

Для этого экспедиторомъ берется отъ купца особая довѣренность на право хожденія по таможеннымъ дѣламъ.Довѣренность эта выдается экспедиторамъ на основаніи устава торговаго,для изложенія таковой довѣренности существуетъ строго опредѣленная форма,созданная еще торговымъ уставомъ въ 1819 году.

Надо полагать,что подчиненіе дѣятельности экспедиторовъ при таможняхъ законной регламентаціи имѣло своею цѣлью создать гарантію для таможеннаго вѣдомства въ закономѣрности ихъ дѣятельности и въ созданіи достаточныхъ основаній для привлеченія ихъ къ отвѣтственности въ случаяхъ незаконныхъ ихъ поступковъ.Въ дѣйствительности же,какъ мы сейчасъ увидимъ,вмѣсто такого рода гарантіи,получилось нѣчто обратное:экспедиторы пріобрѣли самостоятельное положеніе,поставили въ зависимости отъ себя своихъ довѣрителей и именно получили широкую возможность для различнаго рода злоупотребленій.

И причиною этого явилась упомянутая пресловутая довѣренность,обоснованная на текстѣ устава,изданнаго сто лѣтъ тому назадъ,но призваннаго регламентировать столь живую и подвижную

область человѣческихъ отношеній,какъ торговля.

Дѣло въ томъ,что въ текстъ таможенной довѣренности введено казуистичное выраженіе,опредѣляющее отвѣтственность довѣрителя купца за дѣйствія довѣреннаго экспедитора,а именно:"что такой то ни учинитъ,я на себя пріемлю и отвѣтствую".

Въ поясненіе этого слѣдуетъ сказать,что опять таки въ погонѣ за обезпеченіемъ интересовъ фиска,таможенное вѣдомство,стараясь переложить на купцовъ отвѣтственность даже за незаконныя дѣйствія ихъ экспедиторовъ,приняло за правило не признавать такихъ довѣренностей,въ коихъ значилось,что отвѣтственность принимается только за то,что будетъ учинено законно по силѣ довѣренности,а этимъ какъ разъ и расширилось вліяніе класса экспедиторовъ,перелагающихъ при своихъ незаконныхъ дѣйствіяхъ всю тяжесть денежной отвѣтственности на своихъ довѣрителей,которые и оказались въ ихъ рукахъ.

Вполнѣ понятно,что купцы давая порученія экспедитору получить изъ таможни тотъ или другой товаръ,выдаютъ экспедитору соотвѣтственную сумму денегъ на уплату причитающихся таможенныхъ сборовъ.При широкой торговой дѣятельности купца или торговаго дома пошлина не уплачивается каждый разъ наличными деньгами,а,какъ это и установлено таможеннымъ уставомъ въ интересахъ купечества,могутъ быть вносимы суммы авансомъ или же представляемы процентныя бумаги въ качествѣ залога по обезпечиванію разсрочиваемой пошлины.Такого рода суммы,по силѣ упомянутой таможенной довѣренности,экспедиторъ вноситъ въ таможню на счетъ купца довѣрителя.Но тотъ же экспедиторъ,также дѣйствуя согласно довѣренности,имѣетъ право производить передачу товара своего довѣрителя и пріемъ товаровъ для своего довѣрителя отъ другихъ лицъ.

Оперируя съ этими возможностями,экспедиторы зачастую производятъ очистку пошлиною чужихъ товаровъ за счетъ своего довѣрителя.

Разумѣется это дѣлается ими исключительно въ своихъ личныхъ выгодахъ,за опредѣленное процентное вознагражденіе,при чемъ бывали примѣры,что такого рода дѣйствія экспедиторовъ въ отноше-

ніи напримѣръ процентныхъ бумагъ представленныхъ въ залогъ, наносили болѣе или менѣе солидный ущербъ купцамъ довѣрителямъ. Въ таможенной практикѣ извѣстны даже такія случаи, когда экспедиторъ самовольно вносилъ на счетъ своего довѣрителя чужія процентныя бумаги, а когда эти бумаги при измѣненной разцѣнкѣ ихъ, понижались въ стоимости. то обязанность пополненія въ казну недостающей суммы денегъ, падало на ни въ чемъ неповиннаго купца, на счетъ котораго были внесены процентныя бумаги экспедиторомъ.

При чемъ въ этомъ послѣднемъ случаѣ отъ отвѣтственности не могли избавить купца даже доказанная незаконность дѣйствій его экспедитора, въ виду именно принятаго на себя купцомъ обязательства отвѣчать за всякія дѣйствія его экспедитора, какъ законныя, такъ и незаконныя.

Создаются иногда между купцомъ и экспедиторомъ и другого рода взаимоотношенія: не купецъ даетъ деньги экспедитору на очистку товара, а экспедиторъ кредитуетъ купца. Дѣлается это такимъ образомъ: экспедиторская фирма принимаетъ отъ купцовъ заказы на доставку имъ тѣхъ или иныхъ товаровъ; переписку съ заграничнымъ производителемъ или продавцемъ ведетъ экспедиторская фирма, она же учиняетъ и расчетъ съ ними, выписывая товаръ на свое имя; товаръ очищается пошлиною экспедиторскою фирмою и доставляется купцу, съ которымъ впослѣдствіи въ обусловленный заранѣе срокъ и производятся денежныя расчеты со взысканіемъ съ него стоимости товара и перевозки его, а равно и расходовъ по очисткѣ пошлиною, съ добавленіемъ къ этому солиднаго коммиссіоннаго вознагражденія, а также и извѣстнаго процента за открытый въ свое время кредитъ.

Такимъ образомъ мы видимъ, что въ случаяхъ этого рода экспедиторскія фирмы расширяютъ свою дѣятельность, выходя изъ узкихъ рамокъ "хожденія по таможеннымъ дѣламъ" а переходятъ уже на банкирскія операціи.

Но, сущность дѣла этимъ не ограничивается: выписывая товары на свое имя и оперируя при оплатѣ ихъ пошлиною собственными денежными суммами, какъ въ видѣ наличныхъ денегъ, такъ равно и вносимыхъ въ таможню авансомъ или представляемыхъ въ залогъ про-

центными бумагами, экспедиторы, естественно, желаютъ имѣть лишнюю выгоду, независимо отъ полученія съ довѣрителей коммиссіоннаго и процентнаго вознагражденія. Создается стремленіе что нибудь выиграть на пошлинѣ, то есть товаръ даннаго рода постараться получить изъ таможни съ оплатою по возможности низшей пошлиною, съ купца же получить сумму той пошлины, какая приходится за товаръ даннаго рода сообразно тексту тарифа извѣстному купцу.

Не довольствуясь для достиженія этого обыкновенными законными способами, а именно обжалованіемъ въ подлежащія высшія инстанціи того или иного примѣненія таможнею тарифа, представляющагося имъ нежелательно высокимъ, экспедиторы прибѣгаютъ и къ различнаго рода ухищреніямъ, преслѣдующимъ цѣль обхода тарифа.

Примѣняется экспедиторами къ дѣлу та " таможенная географія" о которой говорилось выше, организуются спеціальные по ту сторону нашей границы/западной-сухопутной/пункты, расположенные въ ближайшемъ разстояніи отъ нашихъ таможенныхъ учрежденій, въ каковыхъ пунктахъ производится особаго рода сортировка и укладка товаровъ, могущія способствовать пропуску ихъ въ русскихъ таможняхъ по возможно болѣе низкой пошлинѣ. Напримѣръ съ нѣкоторыхъ предметовъ снимаются украшенія, обусловливающія собою по русскому тарифу особую надбавочную пошлину, вынимаются или даже маскируются въ деревянныхъ, напримѣръ, издѣліяхъ вставки и инкрустаціи, готовые предметы разбираются на составныя части, если послѣднія оплачиваются по тарифу низшею пошлиною, чѣмъ цѣлыя, въ собранномъ видѣ, издѣлія.

Вся разница въ пошлинѣ, выигранная экспедиторомъ, какъ легальнымъ путемъ, такъ тѣмъ болѣе нелегально, въ преобладающемъ большинствѣ случаевъ составляетъ чистый доходъ экспедитора, не попадая купцу товарополучателю.

Зло даже не ограничивается этимъ. Во всей исторіи контрабанды, ввозившейся въ Россію чрезъ таможни, дѣятельными участниками являлись и являются именно экспедиторы, такъ какъ, несомнѣнно, безъ вѣдома ихъ, какъ заказчиковъ, никакой отправитель не рискнетъ послать запрещеннаго товара, во всякомъ случаѣ представляющаго для него извѣстную цѣнность.

Далѣе,открывавшіяся разновременно въ таможенномъ вѣдомствѣ злоупотребленія при досмотрѣ всегда совершались при активномъ участіи тѣхъ же экспедиторовъ.

Даже въ той области,которая,казалось бы,требовала наименее участія въ ней экспедиторовъ,именно въ дѣлѣ полученія почтовыхъ посылокъ,въ послѣднее время въ одной изъ крупнѣйшихъ таможенъ раскрыты были значительныя злоупотребленія при досмотрѣ тѣхъ именно посылокъ,которыя досматривались въ присутствіи экспедиторовъ,а,въ то же время,не обнаружено было ни одного случая злоупотребленія съ посылками,выдававшимися адресатамъ-купцамъ съ почты и досматривавшимися поэтому безъ участія экспедиторовъ.

Такимъ образомъ,думается,что данная нами картина наглядно представляетъ тотъ вредъ и нашему государственному фиску и русскому купечеству,который причиняется существованіемъ профессіи экспедиторовъ.

При всемъ томъ,говоря кратко,экспедиторы,забравъ въ свои руки непосредственныя сношенія съ заграничными отправителями отдалили отъ этого дѣла русскихъ купцовъ,держа ихъ въ этомъ отдаленіи въ своихъ собственныхъ выгодахъ и дѣйствительно пожиная обильную жатву за счетъ интересовъ нашей отечественной торговли.

Полезны же экспедиторы были всегда лишь нѣмецкой промышленности и торговлѣ,съ которыми они всегда были связаны тѣсными узами.Большинство дѣйствующихъ у насъ экспедиторскихъ фирмъ представляли собою до послѣдняго времени не болѣе и не менѣе, какъ филіальныя отдѣленія крупныхъ нѣмецкихъ экспедиціонныхъ и транспортныхъ предпріятій,не говоря уже о томъ,что всѣ онѣ работали на нѣмецкіе капиталы и кредиты и даже обслуживались въ значительной степени нѣмецкими подданными.Даже въ настоящее исключительное время проявляется тяготѣніе экспедиторскихъ фирмъ къ служенію нѣмецкимъ интересамъ:несомнѣнно,что только при ихъ содѣйствіи продолжаютъ водворяться въ Россію запрещенные къ привозу нѣмецкіе товары,съ чѣмъ безуспѣшно борется таможенное вѣдомство,путемъ изданія всевозможныхъ ограничительныхъ правилъ и циркуляровъ.

Полагаемъ, что мы не погрѣшимъ если скажемъ, что лучше всего было бы для торговли нашей теперь же и одинъ разъ навсегда, освободиться отъ этихъ нежелательныхъ посредниковъ. Помочь этому дѣлу можетъ упрощеніе досмотра товаровъ въ нашихъ таможняхъ и еще одна мѣра, о которой говорилось выше именно - организація при проектируемыхъ заграничныхъ таможняхъ справочныхъ бюро по таможеннымъ вопросамъ, съ добавленіемъ пожалуй открытія такихъ же бюро и при нашихъ таможняхъ въ Россіи, каковыя бюро служили бы цѣлямъ широкаго освѣдомленія купечества по дѣламъ выписки, досмотра и очистки пошлиною иностранныхъ товаровъ.

Вообще, въ связи съ вопросомъ о возможной реорганизаціи постановки дѣла досмотра товаровъ въ нашихъ таможняхъ, слѣдуетъ отмѣтить настоятельную необходимость въ коренномъ измѣненіи того взгляда, въ силу котораго въ настоящее время таможенныя учрежденія считаютъ себя не вправѣ давать обращающимся къ нимъ лицамъ отвѣты на вопросы о томъ, какою пошлиною долженъ быть оплаченъ тотъ или иной товаръ, по представляемому спрашивающимъ образцу или же по даваемому имъ описанію.

Пора было бы уже признать, что никакая опасность не угрожаетъ фиску, если учрежденіе сообщитъ заинтересованному лицу, какая сумма сборовъ будетъ слѣдовать съ него ко взысканію.

Такое измѣненіе во взглядахъ вѣдомства, проведенное въ жизнь также несомнѣнно избавитъ мало освѣдомленныхъ въ таможенныхъ дѣлахъ лицъ отъ надобности въ услугахъ какихъ либо постороннихъ посредниковъ.

ТАМОЖЕННАЯ АРТЕЛЬ.

Не выходя изъ области разсмотрѣнія вопросовъ, связанныхъ съ дѣломъ досмотра товаровъ въ таможняхъ, слѣдуетъ остановить вниманіе еще на одномъ факторѣ, неблагопріятно вліяющемъ на условія нашей импортной торговли.

Мы разумѣемъ здѣсь именно существованіе при таможняхъ артелей, для производства работъ по выгрузкѣ, пріему, досмотру и выпуску изъ вѣдѣнія таможни почтовыхъ посылокъ багажа и товаровъ каковыя артели организованы и дѣйствуютъ, на основаніи утвержденныхъ въ 1909 году Министромъ Финансовъ, по соглашенію съ Министромъ Торговли, общихъ условій допущенія артелей къ производ-

ству работъ при таможняхъ.

Все дѣло заключается въ томъ, что, согласно содержащемуся въ таможенныхъ узаконеніяхъ общему положенію, необходимая рабочая сила, для исполненія работъ, связанныхъ съ полученіемъ товара изъ таможни, предоставляется товарохозяинамъ. Исходя изъ этого положенія и озабочиваясь съ одной стороны, соблюденіемъ интересовъ купечества, а съ другой, гарантіею для своихъ учрежденій цѣлости и сохранности товаровъ, таможенное вѣдомство съ давнихъ поръ допустило въ главнѣйшихъ и крупнѣйшихъ таможняхъ биржевыя артели къ производству упомянутаго рода работъ. При этомъ, собственно говоря, допущеніе артели поставлено было въ зависимость отъ согласія на то мѣстнаго купечества. Въ общихъ чертахъ эти главныя условія введены и въ положеніе объ артеляхъ, утвержденное въ 1909 году.

Однако съ этого времени артели при таможняхъ были, такъ сказать, окончательно легализованы и закрѣпили свою самостоятельность и монопольный характеръ ихъ дѣятельности.

Казалось бы страннымъ, что артель, допущенная къ работѣ въ таможнѣ съ согласія и пожеланія мѣстнаго купечества, стала бы для него же нежелательною, въ дѣйствительности же дѣло сложилось именно такъ и почти во всѣхъ городахъ и пограничныхъ пунктахъ, являющихся наиболѣе крупными торговыми центрами и имѣющихъ значительныя по дѣятельности таможни, мѣстные купцы многократно выступали уже съ нареканіями на дѣятельность таможенныхъ артелей.

Главнымъ пунктомъ обвиненія является непомѣрно высокая такса платы артели за услуги ея въ разнообразныхъ стадіяхъ прохожденія товара чрезъ таможни, каковая плата является излишнимъ накладнымъ расходомъ на товаръ. Другими пунктами обвиненій служатъ: стремленіе артелей къ своей собственной наживѣ и содержаніе поэтому въ своемъ составѣ людей дешево оплачиваемыхъ, но мало пригодныхъ для работы, слѣдствіемъ чего оказываются неумѣло и небрежное обращеніе съ товарами, порча ихъ и хищеніе таковыхъ. Это все дефекты таможенныхъ артелей, указываемыя купечествомъ. не мало ихъ отмѣчается и самимъ таможеннымъ вѣдомствомъ. Въ

этомъ смыслѣ крупнѣйшимъ недостаткомъ оказывается ненадежность ихъ состава; далѣе слѣдуетъ указать на неудобство ихъ самостоятельнаго существованія при учрежденіяхъ.

Въ самомъ дѣлѣ, въ составѣ каждой таможенной артели, выдѣлившейся изъ какой либо биржевой артели, найдется всего лишь нѣсколько человѣкъ, наиболѣе крупныхъ пайщиковъ, заинтересованныхъ въ доходности артели и въ хорошемъ, слѣдовательно, веденіи ея дѣла, при чемъ такіе члены пайщики несутъ обычно высшія распорядительныя должности - старостъ, помощниковъ ихъ, кассировъ, бухгалтеровъ, счетчиковъ и т.п. Главная же рабочая масса состоитъ изъ наемныхъ мѣсячныхъ, а часто даже и просто поденныхъ рабочихъ, при чемъ при наймѣ этихъ людей соблюдается возможно большая экономія на платѣ имъ. Прямымъ слѣдствіемъ этого является, съ одной стороны упомянутое выше хищеніе товаровъ, обязанность возмѣщенія коего артель, разумѣется, въ своихъ выгодахъ, старается всегда свести до возможнаго минимума.

Затѣмъ вполнѣ объяснимо стремленіе наемныхъ работниковъ, имѣть какой нибудь добавочный заработокъ, а отсюда уже постоянное полученіе подачекъ въ формѣ чаевыхъ отъ оперирующихъ въ таможнѣ экспедиторовъ за разнообразныя услуги по ускоренію полученія товаровъ и, что гораздо болѣе важно, склонность за извѣстное денежное вознагражденіе со стороны экспедиторовъ идти даже на злоупотребленія какъ мелкія, такъ и крупныя. Практика чуть ли не всѣхъ таможенныхъ учрежденій показываетъ, что всѣ дѣла по неправильному досмотру товаровъ въ ущербъ казнѣ, по подмѣну товарныхъ мѣстъ въ тѣхъ же цѣляхъ, по неправильному клейменію товаровъ, происходили всегда благодаря сдѣлкамъ экспедиторовъ съ артельными рабочими.

Самостоятельное же существованіе артелей при таможняхъ, внѣ прямой подчиненности послѣднимъ, а лишь подъ надзоромъ и контролемъ ихъ, препятствуетъ таможнямъ распоряжаться по собственному усмотрѣнію личнымъ составомъ артели и удалять изъ него неблагонадежные элементы.

При наличности такихъ условій невольно возникаетъ вопросъ, не слѣдуетъ ли организовать при таможняхъ рабочую силу, не-

обходимую для выполненія работъ по пропуску товаровъ чрезъ таможни, на какихъ либо иныхъ началахъ.

Полагаемъ, что по примѣру многихъ другихъ вѣдомствъ - путей сообщенія, акцизнаго, удѣльнаго вѣдомства, и таможенное вѣдомство могло бы содержать при каждомъ учрежденіи соотвѣтственный по численности штатъ наемныхъ рабочихъ, организуя ихъ, пожалуй, даже, и на артельныхъ началахъ, но во всякомъ случаѣ, съ полнымъ подчиненіемъ таможенному начальству.

При такой организаціи рабочихъ, за устраненіемъ изъ дѣла, элемента наживы, свойственнаго артелямъ, какъ въ сущности коммерческимъ предпріятіямъ. явилась бы возможность для таможеннаго вѣдомства создать пониженную таксу платы за артельныя работы, взимая эту плату, въ общемъ порядкѣ, установленномъ для взысканія дополнительныхъ таможенныхъ сборовъ.

Созданіе для рабочихъ по возможности хорошихъ условій службы, съ предоставленіемъ имъ нѣкоторыхъ правъ, на леченіе, пенсіи, призрѣніе дѣтей, вспомоществованія въ различныхъ несчастныхъ случаяхъ и, вообще, созданіе условій, соотвѣтствующихъ дѣятельности рабочихъ, служащихъ въ казенныхъ предпріятіяхъ, несомнѣнно дало бы таможенному вѣдомству возможность произвести подборъ хорошихъ честныхъ работниковъ, при трудѣ которыхъ, съ одной стороны обезпечивалась бы цѣлость и сохранность товаровъ, а съ другой, не возникало бы опасности, причиненія ущерба казенному интересу.

Конечно и при такой организаціи могутъ быть случаи, когда вслѣдствіе неосторожности или даже злого умысла со стороны рабочихъ можетъ быть причиненъ ущербъ товарохозяину, подлежащій возмѣщенію, но, въ такихъ случаяхъ, выплата вознагражденія потерпѣвшему можетъ производиться таможнями изъ суммъ, собираемыхъ за артельныя работы, и удерживаться затѣмъ вычетами изъ содержанія рабочихъ, каковыя могутъ являться отвѣтственными въ нѣкоторыхъ случаяхъ и на общемъ законномъ основаніи. Но съ другой стороны, въ цѣляхъ побужденія рабочихъ къ исправному несенію ими своихъ обязанностей, цѣлесообразно было бы устано-

вить для нихъ извѣстнаго рода поощрительныя награды, изъ тѣхъ же суммъ, выручаемыхъ за производимыя ими работы.

РЕОРГАНИЗАЦІЯ ДОСМОТРА.

Продолжая разсмотрѣніе все того же вопроса объ условіяхъ производства досмотра товаровъ въ таможняхъ, мы должны теперь приступить къ выясненію положенія, кѣмъ и какимъ образомъ долженъ быть производимъ въ таможняхъ досмотръ.

Въ настоящее время, на основаніи законоположеній, введенныхъ въ дѣйствіе съ 1913 года, досмотръ товаровъ въ таможняхъ производится контролерами, выполняющими эту обязанность единолично, этому же порядку предшествовалъ двуличный досмотръ товаровъ - членомъ и помощникомъ пакгаузнаго надзирателя, державшійся въ продолженіи цѣлаго почти столѣтія, при чемъ еще до 90-хъ годовъ прошлаго столѣтія въ отношеніи нѣкоторыхъ категорій товаровъ, а именно, товаровъ, объявляемыхъ неизвѣстными, требовалось даже назначеніе двухъ членовъ.

Необходимость коллегіальнаго досмотра установлена была, повидимому, въ виду сложности дѣла тарификаціи товаровъ, гдѣ мнѣніе одного лица, могло сплошь и рядомъ оказаться ошибочнымъ или даже данное лицо могло просто затрудниться въ принятіи опредѣленнаго рѣшенія, не даромъ же практика таможеннаго вѣдомства богата примѣрами того, какъ отмѣнялись высшею инстанціею рѣшенія цѣлыхъ присутствій по примѣненію тарифа къ товарамъ, или же весь составъ Присутствія не находилъ возможнымъ прійти къ опредѣленному рѣшенію по поводу разсматриваемаго товара, почему вопросъ о примѣненіи и представлялся имъ на рѣшеніе высшей инстанціи. Послѣдняя также многократно измѣняла свои рѣшенія и взгляды на однородный товаръ, чѣмъ доказывала затруднительность и сложность дѣла по примѣненію тарифа къ товарамъ. Извѣстно много случаевъ, когда образцы спорныхъ товаровъ и таможнями и департаментомъ таможенныхъ сборовъ подвергались особому изслѣдованію черезъ экспертовъ или передавались для испытанія и опредѣленія въ лабораторіи и коммиссіи при ученыхъ или учебныхъ учрежденіяхъ. И въ послѣднихъ случаяхъ иногда имѣли мѣсто разногласія въ вопросахъ опредѣленія товаровъ.

Другимъ доводомъ въ пользу организаціи коллегіальнаго досмотра являлась, несомнѣнно, забота по обезпеченію интересовъ фиска отъ злонамѣренныхъ ихъ нарушеній. Допуская возможность преступнаго соглашенія между товарополучателемъ и чиновникомъ, законъ предусматривалъ, что такое соглашеніе труднѣе достижимо съ коллегіею хотя бы даже изъ двухъ человѣкъ, нежели съ однимъ, самостоятельно дѣйствующимъ чиновникомъ.

Переходъ отъ описываемаго порядка досмотра къ нынѣ существующему единоличному досмотру товаровъ былъ вызванъ и осуществленъ подъ вліяніемъ все нароставшихъ и накоплявшихся въ обществѣ, а главнымъ образомъ въ коммерческихъ кругахъ его, неудовольствій и нареканій на сложность и обременительность порядковъ таможеннаго вѣдомства вообще во всѣхъ его функціяхъ.

Сѣтованія этого рода нашли себѣ отраженіе въ заявленіяхъ сдѣланныхъ въ Государственной Думѣ народными представителями.

Таможенное же вѣдомство не желая оставаться глухимъ къ голосу народныхъ представителей приняло мѣры къ переработкѣ основной части устава таможеннаго, касающейся наисущественнѣйшей таможенной функціи, именно досмотра товаровъ и провело въ законодательномъ порядкѣ измѣненіе въ способѣ досмотра, путемъ введенія новаго начала въ досмотръ - единоличнаго его производства, въ предположеніи, что означенною мѣрою достигается значительное упрощеніе и облегченіе формъ таможеннаго дѣлопроизводства.

При выработкѣ Министерствомъ Финансовъ законопроекта о введеніи въ таможняхъ единоличнаго досмотра товаровъ, необходимость перехода къ этому новому порядку мотивировалась слѣдующимъ образомъ, I/совмѣстная работа по досмотру двухъ чиновниковъ не цѣлесообразна, такъ какъ, или дѣятельность члена таможни сводится къ нулю, когда онъ только наблюдаетъ за работою пакгаузныхъ чиновниковъ, или же при тщательномъ исполненіи имъ предписаній закона, онъ лишь задерживаетъ и затягиваетъ досмотръ.

2/Система двуличнаго досмотра товаровъ является выраже-

ніемъ недовѣрія къ чиновникамъ, но интересовъ казны въ достаточной степени не гарантируетъ, такъ какъ чиновники теряютъ сознаніе отвѣтственности за свои дѣйствія, слагая ее другъ на друга.

3/ Казна обременяется лишними расходами на содержаніе преувеличеннаго числа чиновниковъ.

При новомъ же положеніи, при введеніи единоличнаго досмотра, приняты были въ соображеніе слѣдующія обстоятельства: I/ Производство досмотра поручается контролерамъ, на каковыя должности назначаются лица, испытанныя въ познаніяхъ по тарифу и товаровѣдѣнію путемъ особаго экзамена; 2/ въ огражденіе интересовъ казны, повѣрка правильности дѣйствій контролеровъ, именно передосмотра товаровъ, которое при прежнемъ порядкѣ было обязанностью Управляющихъ и Помощниковъ Управляющихъ, возложено на вновь вводимыхъ ревизоровъ.

При этомъ изъ отзывовъ таможенныхъ учрежденій на предложенный имъ запросъ, о желательности реформы въ дѣлѣ досмотра товаровъ, между прочимъ, высказаны были мнѣнія о нѣкоторыхъ преимуществахъ проектируемаго порядка, а именно:

I/ Съ узаконеніемъ единоличнаго досмотра устраняется существовавшая до того аномалія, заключающаяся въ томъ, что товаръ досматривается въ большинствѣ случаевъ однимъ чиновникомъ, за недостаткомъ чиновниковъ для совмѣстнаго досмотра, а досмотровая очистка подписывается двумя лицами, что по существу неправильно и несправедливо; 2/ сознаніе единоличной отвѣтственности способно возбудить самодѣятельность и энергію чиновниковъ, при чемъ устраняется возможность маскированія незнанія дѣла или нежеланія работать, что бываетъ при совмѣстномъ досмотрѣ; 3/ принципъ довѣрія, поставленный въ основаніе единоличнаго досмотра, долженъ оказать полезное воспитательное вліяніе на составъ чиновниковъ, которые склонны будутъ болѣе дорожить своею репутаціею, почему создается въ торговомъ классѣ большее уваженіе къ этимъ чиновникамъ и 4/ при производствѣ единоличнаго досмотра та-

ковой пойдетъ быстрѣе, такъ какъ два человѣка не будутъ дѣлать одного и того-же дѣла.

Надо сказать однако, что при этой анкетѣ по поводу проектированнаго нововведенія, далеко не всѣ учрежденія таможеннаго вѣдомства высказались въ пользу предложеннаго проекта, а изъ принявшихъ его весьма многія заявили необходимость принятія новаго порядка съ тѣми или иными ограниченіями. Такъ напримѣръ, высказано было пожеланіе о введеніи въ видѣ пробы проектируемаго порядка въ одной или нѣсколькихъ таможняхъ, въ виду могущей угрожать при новомъ порядкѣ нѣкоторой опасности интересамъ казны. Затѣмъ, предполагалось допустить производство досмотра единолично лишь въ отношеніи безпошлинныхъ или низкопошлинныхъ товаровъ, или вообще товаровъ простѣйшихъ въ смыслѣ тарификаціи; далѣе высказывалось мнѣніе, что единоличному досмотру могли бы подвергаться товары, досмотръ коихъ допускается по словеснымъ заявленіямъ. 2/ партіонные товары, привозимые мѣстами одинаковаго размѣра, вѣсъ коихъ опредѣляется посредствомъ частичной вывѣски; животные и товары, подверженные скорой порчѣ и тому подобныя другія ограниченія.

Какъ мы знаемъ, проектировавшаяся реформа досмотра проведена была полностью, безъ всякихъ ограниченій, но постараемся же теперь разобраться безпристрастно въ томъ, насколько велики были дефекты прежняго порядка досмотра и сколь значительны преимущества вновь введеннаго.

Мы видѣли уже, что въ числѣ мотивовъ къ измѣненію способа досмотра указывалось на нецѣлесообразность совмѣстнаго досмотра, при которомъ будъ-то-бы одинъ изъ чиновниковъ совершенно не учавствуетъ въ работѣ, а подписываетъ лишь сдѣланное другимъ. По этому поводу надо сказать, что явленія такого рода, конечно, представляютъ аномалію, но они отнюдь не были основаны на законѣ, а представляли нарушеніе его и допущеніе ихъ въ томъ или другомъ таможенномъ

учрежденіи могло свидѣтельствовать лишь о слабости власти мѣстнаго начальства и о неумѣніи его администрировать и наблюдать за выполненіемъ закона.

Что же касается соображенія о томъ, что будто бы двуличный досмотръ, установленный закономъ, на практикѣ превратился въ единоличный, вслѣдствіе недостатка въ составѣ чиновниковъ для совмѣстнаго досмотра, то означенное обстоятельство свидѣтельствуетъ о совершенно неправильномъ положеніи дѣла въ вѣдомствѣ, допускающемъ недочетъ въ личномъ составѣ служащихъ въ явное нарушеніе закона.

Казалось бы азбучной истиной то обстоятельство, что въ каждомъ казенномъ учрежденіи, прежде всего, составъ служащихъ долженъ соотвѣтствовать какъ требованіямъ закона, такъ и потребностямъ дѣла.

Далѣе, высказанное авторами законопроекта осужденіе принципа недовѣрія къ чиновникамъ, выраженнаго въ установленіи не единоличнаго, а совмѣстнаго досмотра, на нашъ взглядъ почти не выдерживаетъ критики: дѣйствительно, вѣдь если разсуждать такимъ образомъ, то надо признать, что недовѣріе выражено также во всѣхъ тѣхъ случаяхъ, гдѣ по закону установлены коллегіальныя дѣйствія чиновъ, напримѣръ хотя бы въ составѣ судебныхъ засѣданій. Затѣмъ предположеніе, что при коллегіальныхъ дѣйствіяхъ утрачивается сознаніе отвѣтственности, по нашему мнѣнію, также несправедливо: практика показываетъ наоборотъ, что при постановленіи коллегіальныхъ рѣшеній, вопросъ обсуждается и разсматривается обычно болѣе глубоко и всесторонне, что объясняется именно сознаніемъ недопустимости неправильныхъ рѣшеній, постановляемыхъ коллегіально.

Наконецъ, вмѣненіе въ недостатокъ прежнему порядку досмотра яко-бы обремененія казны излишними расходами на содержаніе преувеличеннаго числа чиновниковъ, представляется намъ положительно страннымъ, если мы вспомнимъ, что превращеніе зачастую на практикѣ двуличнаго досмотра въ единоличный объяснялось недостаткомъ чиновниковъ для совмѣстнаго досмотра. Какимъ же образомъ можетъ быть рѣчь о преувеличенномъ составѣ

чиновниковъ.

Такимъ образомъ, мотивировка необходимости измѣненія существовавшаго до 1912 года порядка досмотра, какъ мы видимъ, не можетъ быть признана особенно убѣдительною.

Но, можетъ быть, спроэктированный порядокъ представлялъ собою и дѣйствительно воплотилъ въ жизнь какія нибудь особыя преимущества по сравненію съ прежнимъ порядкомъ.

Разсмотримъ и это, но приступимъ къ разбору уже не тѣхъ переспективъ, которыя представлялись авторамъ проекта, а того, во что этотъ проектъ вылился въ жизни или, лучше сказать, того что выяснилось за трехлѣтнее существованіе единоличнаго досмотра товаровъ.

Послѣ всего того, что было сказано выше о сложности и казуистичности нашего тарифа и затруднительности поэтому дѣла тарификаціи товаровъ, а, стало быть, и производства имъ таможеннаго досмотра, легко будетъ представить себѣ положеніе того чиновника, который призванъ къ выполненію обязанности единоличнаго досмотра товаровъ. Не только введенное по новому положенію экзаменаціонное испытаніе, но и многолѣтняя практика досмотровой службы, отнюдь не могутъ гарантировать безошибочности дѣйствій досматривающаго. А во многихъ случаяхъ производится досмотръ весьма высокопошлинныхъ товаровъ, привезенныхъ иногда въ большомъ количествѣ, а потому, ошибка въ тарификаціи можетъ оказаться соединенною съ значительнымъ ущербомъ для казны. Сознаніе же единоличной отвѣтственности при такихъ условіяхъ скорѣе способно убить энергію чиновника, а не возбудить ее.

Такія сомнѣнія, которыя при прежнемъ порядкѣ устранялись взаимнымъ обмѣномъ мнѣній совмѣстно досматривающихъ чиновниковъ, каковой обмѣнъ мнѣній по существу дѣла былъ даже обязателенъ, при настоящемъ порядкѣ приводитъ къ необходимости представленія сомнительнаго товара на разсмотрѣніе общаго присутствія таможни, такъ какъ далеко не всякій чиновникъ найдетъ для себя удобнымъ выяснять возникшее у него сомнѣніе путемъ опроса своихъ коллегъ частнымъ образомъ. А такого рода

обстоятельства способны обусловить собою уже не ускореніе, а скорѣе замедленіе въ дѣлѣ выпуска товаровъ изъ таможни.

Намѣченный закономъ о единоличномъ досмотрѣ въ качествѣ основного положенія "принципъ довѣрія", правду сказать, вовсе не можетъ чувствоваться чиновниками и не можетъ оказать особаго вліянія на поднятіе ихъ репутаціи, благодаря системѣ контроля надъ досмотромъ: при производствѣ передосмотровъ управляющимъ таможней, помощниками его и ревизорами создается такое положеніе, какъ будто слѣдятъ за каждымъ шагомъ дѣятельности контролера. При томъ же наблюдающіе нынѣ за производствомъ досмотра ревизоры въ любой моментъ производства досмотра могутъ проконтролировать дѣйствія досматривающаго и дать ему тѣ или иныя указанія.

Этими пріемами во всякомъ случаѣ умаляется значеніе самостоятельности въ дѣйствіяхъ контролера, что вовсе уже не способствуетъ поднятію его значенія въ глазахъ лицъ торгующаго класса, а такъ какъ и по служебному своему положенію контролеры поставлены ниже служебнаго положенія бывшихъ членовъ таможни, то и слѣдуетъ признать вполнѣ естественнымъ явленіемъ, что лица, оперирующія при таможняхъ, не только не прониклись къ этимъ должностнымъ лицамъ большимъ уваженіемъ, но смотрятъ на нихъ, какъ на самыхъ заурядныхъ незначительныхъ чиновниковъ, какъ будто совершенно наперекоръ ожиданіямъ и надеждамъ творцовъ реформы.

По значенію своему для нашего международнаго товарообмѣна, какъ говорилось въ началѣ настоящей записки, одна организація досмотра можетъ являться благопріятной, другая неблагопріятной.

Въ этомъ отношеніи нынѣ существующая постановка дѣла безусловно должна быть признана неблагопріятною, какъ связанная съ постоянными колебаніями въ дѣлѣ тарификаціи товаровъ, въ зависимости отъ единоличныхъ мнѣній досматривающихъ.

Дѣйствительно, при разъясненной уже нами сложности и казуистичности таможеннаго тарифа, примѣненіе его ко всему разнообразію обращающихся на международномъ рынкѣ товаровъ, при томъ условіи если дѣло отдается въ руки единоличныхъ исполнителей, будетъ страдать отъ непослѣдовательности и случайности, всецѣ-

ло зависящихъ отъ мнѣній единоличныхъ исполнитель,-досматривающихъ чиновниковъ.

Правда нѣкоторымъ коррективомъ къ этому положенію является установленный закономъ 1913 года надзоръ за дѣятельностью контролеровъ,осуществляемый спеціально для того предназначенными ревизорами,а равно управляющими таможнями и ихъ помощниками.

Наконецъ,контролируетъ и надлежащимъ образомъ направляетъ дѣятельность досматривающихъ чиновниковъ и общее присутствіе таможни своими рѣшеніями по тарифнымъ вопросамъ.

Но всѣ указанныя нами органы надзора осуществляютъ свое участіе въ аттестаціяхъ товаровъ по качеству и количеству лишь въ отдѣльныхъ частныхъ случаяхъ,либо усматриваемыхъ ими самими,либо представляемыхъ на ихъ усмотрѣніе досматривающими чиновниками.Въ видѣ же общаго правила при настоящемъ порядкѣ въ дѣлѣ досмотра товаровъ всецѣло участвуетъ одно лишь мнѣніе и одно рѣшеніе досматривающаго контролера.

А,между тѣмъ,въ дѣловой жизни,вообще,и въ практикѣ разнаго рода казенныхъ учрежденій,въ особенности,прочно держится порядокъ,въ силу котораго,всякое дѣйствіе,связанное съ установленіемъ какого либо факта,имѣющаго значеніе чисто правовое, или же соединенное съ какимъ либо матерьяльнымъ интересомъ, облекается въ форму документа,составляемаго при участіи и за подписью не одного,а нѣсколькихъ лицъ..

Въ случаяхъ разсматриваемой нами категоріи,именно въ случаяхъ таможеннаго досмотра товаровъ,установленіе и изложеніе въ документальной формѣ всего того,что оказывается по досмотру,т.е. тарифнаго качества товаровъ,количества ихъ,степени ихъ годности и т.п.имѣетъ,важное значеніе не только для интересовъ казны,о которыхъ мы будемъ говорить ниже,но также и для не менѣе заинтересованныхъ въ этомъ получателя товаровъ,отправителя ихъ,а также иногда и другихъ связанныхъ съ ними тѣми или иными условіями лицъ.При этомъ интересы,какъ казны, такъ и частныхъ лицъ въ нѣкоторыхъ даже отдѣльныхъ случаяхъ досмотра могутъ выражаться весьма крупными цифрами,-до це-

сятковъ и сотенъ тысячъ рублей.

Почему же такое дѣло слагать на отвѣтственность отдѣльныхъ личностей, отмѣняя ранѣе существовавшій порядокъ обязательнаго участія въ досмотрѣ двухъ лицъ.

Что касается собственно обезпеченія интересовъ казны при единоличномъ досмотрѣ товаровъ то, чувствуется, что сами творцы закона 1912 года имѣли на этотъ счетъ нѣкоторыя опасенія. Мало того, что въ матерьялахъ по этому законопроекту, многократно высказывалась мысль о необходимости внушенія служебному персоналу сознанія о томъ, что оказываемое ему довѣріе допущеніемъ единоличнаго досмотра товаровъ, возлагаетъ на него въ то же время и большую отвѣтственность за неправильныя дѣйствія и предъ своимъ начальствомъ и предъ закономъ.

Далѣе, въ тѣхъ же матерьялахъ проводилась мысль о необходимости въ случаяхъ обнаруженія при новомъ порядкѣ неправильныхъ дѣйствій по досмотру товаровъ, примѣненія къ виновникамъ строгихъ законныхъ каръ.

Въ полномъ соотвѣтствіи съ приведенными взглядами, немедленно же по введеніи новаго порядка въ дѣйствіе, послѣдовалъ со стороны центральнаго управленія таможеннаго вѣдомства цѣлый рядъ распоряженій объ установленіи строжайшаго контроля надъ дѣйствіями контролеровъ: стали учитываться всѣ безъ исключенія, даже самыя малѣйшія ошибки контролеровъ, обнаруживаемыя передосмотрами, при чемъ на начальниковъ учрежденій возложена была обязанность при представленіяхъ отчетностей по передосмотрамъ, давать объясненія каждой, допущенной контролеромъ ошибки. Возможность опасности интересамъ фиска при введеніи единоличнаго досмотра, въ свое время, открыто признана была даже самими представителями нашей торговли, въ лицѣ делегатовъ биржевыхъ комитетовъ и экспедиторскихъ фирмъ, приглашенныхъ къ участію въ совѣщаніяхъ по законопроекту. Именно эти делегаты заявили, что спроектированная вѣдомствомъ реформа досмотра товаровъ можетъ дать благопріятные результаты только въ такомъ случаѣ, если досмотровые чиновники будутъ поставлены въ возможно хорошія матерьяльныя условія.

Возможно, конечно, не соглашаться съ приведеннымъ представителями коммерціи условіемъ, опредѣляющимъ надежность и вѣрность долгу исполнителей, но какъ бы ни было, съ прискорбіемъ приходится констатировать, что за весьма короткій, всего лишь трехлѣтній періодъ существованія порядка единоличнаго досмотра, въ таможенномъ вѣдомствѣ уже возникъ рядъ дѣлъ по злоупотребленіямъ при досмотрѣ, которыми нанесены убытки казнѣ на весьма крупныя суммы.

Полагаемъ, что указанное явленіе обнаруженное въ первые же годы существованія реформы наглядно и убѣдительно свидѣтельствуютъ, во всякомъ случаѣ, не въ пользу ея.

Но, можетъ быть, скажутъ намъ, что не во всѣхъ же случаяхъ таможеннаго досмотра товаровъ затрагиваются интересы казны и частныхъ лицъ на большія суммы; вѣдь возможны случаи досмотра простыхъ, не вызывающихъ сомнѣнія, товаровъ, а также и случаи досмотра какихъ бы то ни было товаровъ въ небольшихъ количествахъ. И что, если, въ болѣе крупныхъ случаяхъ недопустимъ единоличный досмотръ, то можетъ быть онъ вполнѣ пріемлемъ въ случаяхъ двухъ послѣднихъ категорій.

По этому поводу намъ кажется совершенно справедливымъ придерживаться того мнѣнія, которое восторжествовало при сводѣ отзывовъ таможенныхъ учрежденій по вопросу объ единоличномъ досмотрѣ товаровъ, а именно: раздѣлять въ отношеніи досмотра товары на категоріи, подлежащія единоличному и двуличному досмотру, неудобно въ практическомъ отношеніи, такъ какъ процедура раздѣленія товаровъ по категоріямъ сама по себѣ потребуетъ много времени, внесетъ въ дѣло путаницу и недоразумѣнія и явится, такимъ образомъ, настоящимъ тормозомъ для интересовъ торговли.

Въ основу постановки дѣла досмотра товаровъ по нашему мнѣнію, долженъ быть положенъ и послѣдовательно проведенъ одинъ или другой принципъ.

Разъ выяснилась непригодность единоличнаго досмотра, слѣдуетъ обратиться къ испытанному уже принципу двуличнаго досмотра, хотя бы съ нѣкоторыми измѣненіями въ подробностяхъ его

организаціи,въ соотвѣтствіи съ современными требованіями,какъ самого таможеннаго дѣла,такъ равно и служебнаго и матерьяльнаго положенія на лежащаго состава досмотровыхъ чиновниковъ.

Независимо отъ реорганизаціи личнаго состава таможенныхъ чиновъ,предназначеннаго для производства досмотра товаровъ,дѣла самого досмотра настоятельно нуждается въ освобожденіи его отъ цѣлой массы существующихъ нынѣ излишнихъ и нецѣлесообразныхъ формальностей.

Припоминая предшествующія самому досмотру обрядности,о которыхъ упоминалось выше и дополнивъ ихъ описаніемъ досмотра товаровъ съ нѣкоторыми послѣдующими операціями,мы получимъ приблизительно слѣдующую картину таможеннаго дѣлопроизводства по полученію изъ таможни прибывшаго изъ за границы груза.

Явившимся за полученіемъ товара лицомъ,уполномоченнымъ на его полученіе,должно быть составлено и подано дежурному по таможнѣ контролеру объявленіе,о сложности составленія коихъ въ свое время уже достаточно было сказано,точно также какъ и объ услугахъ въ этомъ дѣлѣ со стороны таможенныхъ экспедиторовъ. Контролеръ просматриваетъ объявленіе съ точки зрѣнія соотвѣтствія его всѣмъ требованіямъ закона и всѣмъ тонкостямъ дѣйствующаго тарифа,о чемъ нами также въ свое время говорилось.

Въ таможняхъ,гдѣ имѣется должность переводчика,послѣднимъ производится такъ называемое сличеніе поданнаго объявленія съ грузовыми документами,при отсутствіи же должности переводчика эта обязанность выполняется также дежурнымъ контролеромъ.

Въ случаяхъ возникновенія для принимающаго объявленіе контролера сомнѣній,поданное объявленіе даже можетъ быть представлено имъ на разсмотрѣніе общаго присутствія таможни.При очевидномъ же несоотвѣтствіи объявленія существующимъ требованіямъ оно возвращается подателю.Принятое объявленіе послѣ записи и занумерованія его,подвергается копировкѣ,а затѣмъ посылается для досмотра въ соотвѣтствующее складочное помѣщеніе.При этомъ однако,если объявленіе подано на товаръ партіонный,то есть болѣе трехъ мѣстъ,направленію объявленія для досмотра предшествуетъ еще составленіе на объявленный товаръ отвѣса,который

составляется таможенною артелью, подъ наблюденіемъ чиновника, завѣдывающаго складочнымъ помѣщеніемъ, и состоитъ въ вывѣскѣ каждаго мѣста въ отдѣльности, а для однородныхъ товаровъ, и по нѣскольку мѣстъ, вѣсомъ брутто.

Процедура составленія отвѣса довольно длительна, такъ какъ послѣ производства отвѣса онъ долженъ быть снабженъ подписями, вѣсовщика - артельщика, присутствовавшаго при вывѣскѣ досмотрщика и завѣдывающаго даннымъ складочнымъ помѣщеніемъ или райономъ чиновника, по предварительной провѣркѣ послѣднимъ, какъ правильности опредѣленія вѣса, такъ равно и вѣрности вѣсовыхъ итоговъ. При этомъ надо имѣть въ виду еще и то, что завѣдывающій складочнымъ помѣщеніемъ или райономъ чиновникъ не всегда можетъ безъ замедленія удѣлить время для даннаго отвѣса, такъ какъ онъ можетъ оказаться занятымъ другими обязанностями, а именно пріемомъ и выпускомъ товарныхъ мѣстъ, учетомъ мѣстъ, находящихся на складкѣ и т.п. По окончаніи же работы надъ составленіемъ отвѣса въ пакгаузѣ, отвѣсъ пересылается въ таможню, принимается тамъ бухгалтеріею, при чемъ одинъ изъ помощниковъ бухгалтера обязанъ провѣрить частные и общіе итоги отвѣса и снабдить отвѣсъ своею подписью. Послѣ этого отвѣсъ пріобщается къ соотвѣтственному объявленію и тогда лишь можетъ состояться досмотръ даннаго товара; при этомъ во время досмотра контролеръ обязанъ провѣрить на выдержку нѣсколько статей отвѣса и также снабдить отвѣсъ своею подписью. Въ сущности, не смотря на наличность подписей чиновниковъ и досмотрщика, отвѣсъ является продуктомъ дѣятельности одного лишь артельщика, такъ какъ для постояннаго и непосредственнаго участія въ составленіи отвѣсовъ чиновниковъ и досмотрщиковъ /а не для формальнаго лишь снабженія ихъ своими подписями/ни въ одномъ таможенномъ учрежденіи не окажется достаточнаго штата ни тѣхъ ни другихъ.

Контролеръ, оперируя при досмотрѣ съ одной стороны, съ объявленіемъ искусно и хитро составленнымъ большею частью экспедиторомъ, заинтересованнымъ въ возможно наименьшей оплатѣ пошлиною товара, а съ другой стороны, съ отвѣсомъ на товаръ, составлен-

нымъ артелью, совершенно не заинтересованной въ служеніи интересамъ таможни, а напротивъ, иногда прямо заинтересованной въ оказаніи услуги купцу, предоставляется исключительно своимъ единоличнымъ силамъ, въ дѣлѣ опредѣленія товара по качеству и количеству. При выполненіи этой собственно функціи зачастую контролеръ опять таки долженъ считаться съ тою же заинтересованностью и товарополучателя и артели какъ разъ не въ томъ, что составляетъ цѣль его работы, то есть онъ рискуетъ встрѣтить ухищенія къ введенію его въ заблужденіе, какъ въ отношеніи вѣса товара, который можетъ быть умышленно преуменьшенъ артельщикомъ вѣсовщикомъ, такъ равно и въ отношеніи тарифнаго качества, если какая либо деталь ускользнетъ отъ его вниманія.

Во всякомъ случаѣ слѣдуетъ признать безспорнымъ, что значительная часть изъ числа всѣхъ обнаруживавшихся въ таможняхъ злоупотребленій при досмотрѣ, служившихъ въ свое время предметомъ административнаго разслѣдованія и судебнаго разбирательства, происходила именно вслѣдствіе описываемой нами обстановки дѣла, создающейся при досмотрѣ, а не была слѣдствіемъ нарушенія въ прямомъ смыслѣ чиновниками своего служебнаго долга.

Послѣ того, что сказано нами о неблагопріятныхъ условіяхъ производства досмотра, въ зависимости отъ техническихъ пріемовъ его выполненія, было бы положительно несправедливо обойти совершенно молчаніемъ вообще ту обстановку въ которой происходитъ досмотровая работа таможенныхъ чиновниковъ.

Существуетъ основное положеніе таможеннаго устава, гласящее, что товары досматриваются тамъ, гдѣ они сложены. На основаніи же другихъ узаконеній, касающихся области храненія товаровъ, товары могутъ быть складываемы въ пакгаузахъ, въ погребахъ, навѣсахъ и даже на открытыхъ мѣстахъ. Во всѣхъ этихъ мѣстахъ, слѣдовательно, и долженъ производиться досмотръ товаровъ. Законоположеніе же это, какъ общая норма, не дѣлаетъ никакой разницы между сѣверомъ и югомъ, между востокомъ и западомъ, иными словами не считается съ климатическими условіями. Поэтому и при 25° морозѣ или при 40-50° жарѣ таможенному чиновнику можетъ представиться необходимость не одинъ часъ провести на открытомъ воздухѣ за досмот-

сомъ товаровъ. Въ немного лучшемъ положеніи иногда окажется чиновникъ, досматривающій товары и въ закрытыхъ помѣщеніяхъ, напримѣръ въ пакгаузахъ и погребахъ: одинаково вредно для здоровья провести нѣсколько часовъ подъ рядъ въ промерзшемъ и не отапливаемомъ пакгаузѣ, или же въ жаркій день, также попасть на нѣсколько часовъ въ холодный, сырой погребъ.

Слѣдуетъ особенно отмѣтить здѣсь, что неотапливаемые пакгаузы представляютъ общее явленіе по всѣмъ почти таможнямъ Имперіи, хотя это явленіе въ нѣкоторыхъ случаяхъ оказывается прямо нарушающимъ специальную статью устава таможеннаго, правда, выказывающую заботливость не о людяхъ, а о товарахъ. Мы говоримъ о правилѣ, въ силу коего товары для храненія ихъ въ вѣдѣніи таможни должны быть размѣщаемы и хранимы сообразно со свойствами ихъ. Извѣстно же что многіе сорта товаровъ холода не выносятъ, но для храненія ихъ все же для назначаются холодные пакгаузы.

Указаннымъ однако не исчерпывается все зло.

Дѣло въ томъ, что во время производства досмотра, въ силу необходимости происходитъ въ каждомъ складочномъ помѣщеніи одновременно вскрытіе и распаковка множества товарныхъ мѣстъ и естественно воздухъ помѣщенія пронизывается обильно пылью, которою и вынуждены дышать въ теченіе нѣсколькихъ часовъ всѣ, работающіе въ этомъ помѣщеніи, люди. Даже при досмотрѣ почтовыхъ посылокъ послѣднее обстоятельство, то есть необходимость дышать пылью во все время работы, значительно умаляетъ и нѣкоторыя преимущества досмотра посылокъ производящагося обычно въ тепломъ помѣщеніи.

На сколько намъ извѣстно, ни въ одномъ таможенномъ учрежденіи не устроено ни надлежащей вентиляціи, ни специальныхъ пылевысасывателей, каковыя приспособленія въ послѣднее время примѣняются во многихъ фабричныхъ зданіяхъ. Да и не въ одномъ этомъ смыслѣ возводимыя таможеннымъ вѣдомствомъ служебныя зданія оставляютъ желать весьма многаго.

Не лишнимъ будетъ упомянуть еще, что, собственно говоря, даже составленіе досмотровой очистки, согласно уставу, должно происхо-

дить въ томъ же помѣщенiи,гдѣ и досмотръ,и лишь при наличности неудобствъ въ этомъ помѣщенiи.допускается писанiе очистокъ въ таможнѣ.

Если добавить,къ сказанному нами.то еще,что при досмотрѣ многихъ товаровъ на сотенныхъ вѣсахъ досматривающему чиновнику приходится работать обычно на сильнѣйшемъ сквознякѣ,а въ портовыхъ таможняхъ при досмотрѣ товаровъ,складываемыхъ на открытыхъ мѣстахъ,на портовыхъ молахъ,зачастую на сильнѣйшемъ морскомъ вѣтрѣ,то,кажется,мы получимъ довольно полную картину той крайне не гигiеничной обстановки служебной дѣятельности таможенныхъ чиновниковъ наружной досмотровой службы,которая влечетъ за собою,какъ обыкновенное явленiе,весьма частое заболѣванiе этихъ чиновниковъ ревматизмами.болѣзнями легкихъ и дыхательныхъ органовъ и дѣлаетъ изъ нихъ преждевременныхъ калѣкъ или столь же преждевременно уноситъ въ могилу.И что особенно обидно,всѣ эти условiя труда таможенныхъ чиновниковъ,безспорно извѣстныя центральному управленiю вѣдомствомъ,не только не учтены въ томъ напримѣръ смыслѣ,чтобы установить хотя бы льготы по сокращенiю срока для выслуги пенсiи,но напротивъ.до самаго послѣдняго времени,служба по таможенному вѣдомству единственная изъ всѣхъ гражданскихъ службъ имѣла даже удлиненный,40 лѣтнiй стажъ для пенсiй.

Заканчивая,послѣ невольно допущеннаго отступленiя,разсмотрѣнiе вопроса о порядкѣ производства досмотра товаровъ,необходимо остановиться на томъ,какъ же собственно.оформливаются результаты произведеннаго досмотра и въ видѣ какого документа они представляются.

На этотъ вопросъ общiй отвѣтъ дается статьею 441 уст.там., гласящей буквально слѣдующее:"на основанiи полученныхъ при досмотрѣ данныхъ,по каждой фактурѣ,спецификацiи,грузовому документу или объявленiю,составляется особая досмотровая роспись по формѣ.утверждаемой Министромъ Финансовъ.Результаты досмотра предметовъ,о которыхъ дѣлаются словесныя заявленiя,заносятся въ назначенныя для того книги".

Таково существующее законоположенiе,но.говоря выше объ

объявкѣ товаровъ, нами приведенъ былъ проектъ установленія взамѣнъ нынѣ существующихъ различныхъ досмотровыхъ документовъ, одного общаго документа, въ видѣ "товарной таможенной декларацiи".

При проектированiи нами этого документа учитывалась и существующая нынѣ необходимость изложенія досмотровыхъ росписей на особыхъ, спеціально установленныхъ, бланкахъ, при чемъ, съ введеніемъ проектируемой товарной декларацiи нами именно предполагается возможность избѣгнуть составленія разнаго рода излишнихъ дополнительныхъ документовъ и обойтись изложеніемъ результатовъ досмотра на самомъ бланкѣ товарной декларацiи. Вполнѣ пріемлемымъ кажется, по нашему мнѣнію, примѣнить здѣсь и нѣкоторыя другія упрощенія противъ существующаго нынѣ порядка составленія досмотровыхъ очистокъ. Напримѣръ можно было бы допустить обозначеніе статей тарифа, при наличности наименованія товара, цифрами; равнымъ образомъ допустимо обозначеніе цифрами также и вѣса товара, особенно при введенiи въ организацію дѣла досмотра прочной гарантiи, въ видѣ возвращенія къ двуличному его производству. Вполнѣ умѣстно остановиться здѣсь на одномъ соображенiи или, лучше сказать, вернуться къ тѣмъ соображеніямъ, которыя отчасти уже были высказаны нами объ отвѣсахъ, составляемыхъ нынѣ на всѣ партіонные товары, привозимые въ числѣ болѣе 4-хъ мѣстъ. Такой документъ, то есть отвѣсъ, помимо тѣхъ дефектовъ его, которые обусловливаются изъясненною выше ненормальностью порядка самого составленія отвѣсовъ, является такимъ добавочнымъ, излишнимъ документомъ, который вызываетъ значительную затрату труда и времени на различныя съ нимъ манипуляцiи, - на подписи, регистрацію, провѣрку и т.п., но, въ сущности, нисколько не гарантируетъ обезпеченности интересовъ казны. Напротивъ даже, бываютъ случаи, особенно при очень большомъ количествѣ мѣстъ въ партiи, когда обнаруживается въ итогѣ общаго бруттоваго вѣса товара, пропускъ нѣсколькихъ десятковъ и даже цѣлой сотни товарныхъ мѣстъ и такой пропускъ, какъ показываетъ практика, обнаруживается иногда чисто случайно и при томъ даже, спустя много времени послѣ досмотра.

Въ одной изъ таможенъ имѣлъ мѣсто, напримѣръ случай обнару-

женія пропуска въ досмотровой очисткѣ на чайныя мѣста вѣса 40 ящиковъ; при чемъ обнаружена ошибка была лишь тогда, когда, по истеченіи трехлѣтняго срока складки товара возбужденъ былъ таможнею предъ Департаментомъ Таможенныхъ Сборовъ вопросъ о причитавшемся яко-бы возвратѣ товарохозяину перебора пошлины. Въ дѣйствительности же оказалось, послѣ тщательной провѣрки всего объявленія, что съ товаровладѣльца вслѣдствіе допущенія вышеупомянутой ошибки, причиталось, на оборотъ, довзысканіе довольно значительной суммы пошлины.

Не приводя другихъ примѣровъ недоразумѣній съ отвѣсами, часто встрѣчающихся, особенно при досмотрѣ чая, отмѣтимъ лишь, то обстоятельство, что въ связи съ проектированіемъ нами составленія отдѣльной досмотровой очистки по каждой товарной декларацiи, само собою отпадетъ и столь большая надобность въ отвѣсахъ, какая существуетъ нынѣ. Но даже и въ тѣхъ случаяхъ, для которыхъ по проекту нашему допустимо показаніе въ декларацiи нѣсколькихъ товарныхъ мѣстъ, /не болѣе 50/ возможно было бы обойтись также безъ отвѣса, обозначая на декларацiи, подобно всякимъ другимъ отмѣткамъ, дѣлаемымъ при досмотрѣ, данныя о бруттовой вывѣскѣ товарныхъ мѣстъ передъ досмотромъ, соединяя для этого въ интересахъ ускоренія дѣла при одномъ взвѣшиваніи по нѣсколько товарныхъ мѣстъ.

На нашъ взглядъ представляется излишнимъ документомъ даже роспись на почтовыя посылки, составляемая нынѣ на основаніи досмотра ихъ по декларацiямъ, каковыя декларацiи, въ качествѣ документа, уже пріобрѣвшаго международное значеніе, послужили, какъ бы прототипомъ, проектируемыхъ товарныхъ декларацій. Думаемъ, что безъ всякаго ущерба для дѣла, можно было бы излагать досмотровыя очистки на посылки на бланкахъ декларацій, что, между прочимъ, даже способствовало бы сокращенію канцелярскихъ расходовъ таможенныхъ учрежденій по заготовленію печатныхъ бланковъ досмотровыхъ росписей, обходящихся нынѣ таможнямъ довольно дорого.

ИСЧИСЛЕНІЕ ПОШЛИНЫ.

Обрисовавъ въ свое время картину движенія досмотровыхъ документовъ до момента производства досмотра, продолжимъ теперь описаніе дальнѣйшаго ихъ направленія по разнымъ отдѣламъ та-

можни по окончаніи досмотра товаровъ.

Составленная досматривавшими чиновниками досмотровая очистка подлежитъ сдачѣ въ товарную бухгалтерію, именно въ отдѣлъ храненія документовъ и, прежде всего, досмотровая очистка подвергается кофировкѣ, а затѣмъ передается въ распоряженіе помощника бухгалтера, на обязанности коего лежитъ производство выкладки пошлины и прочихъ сборовъ. На дѣятельности этого чиновника намъ слѣдуетъ остановиться нѣсколько подробнѣе.

Прежде, чѣмъ приступить собственно къ производству исчисленія пошлины, занимающійся выкладкою помощникъ бухгалтера, согласно правиламъ о порядкѣ исчисленія пошлинъ, долженъ крайне тщательно и всесторонне разсмотрѣть каждую досмотровую очистку /ст.ст.464,470,472 Уст.Там. и §§ 137-143 Общ.Досм.Инстр.1904 года/, а именно онъ долженъ обратить вниманіе на время привоза товара и подачи досмотроваго документа, на сличеніе его съ грузовыми документами, на подписи досматривавшихъ, на всѣ оговорки и заявки; долженъ также сличить данныя досмотровой очистки съ данными объявки товаровъ; собственно при исчисленіи пошлинъ названный чиновникъ долженъ принять во вниманіе, показано ли количество товара на столько точно и ясно, что не можетъ быть сомнѣнія по отношенію къ примѣненію къ товару статьи и пункта тарифа, правильно ли обозначено тарифное количество товара, то есть соблюдены ли всѣ правила объ опредѣленіи вѣса товара съ наружною упаковкою или на лицо, или же счетомъ и мѣрою, смотря потому, съ чего установлена по тарифу пошлина, а также выполнены ли правила, касательно табели о тарѣ.

Изъ приведеннаго перечня пунктовъ видно, на сколько сложна задача называемаго нами чиновника, а, если принять во вниманіе, что почти по каждому изъ приведенныхъ пунктовъ, въ разное время бывали разныя дополнительныя и разъяснительныя циркулярныя распоряженія Департамента Таможенныхъ Сборовъ, то мы убѣдимся, что положеніе этого чиновника близко напоминаетъ собою описанное нами выше положеніе досматривающихъ чиновниковъ въ отношеніи ихъ къ вопросамъ о примѣненіи тарифа къ товарамъ. Въ кругъ его перечисленныхъ обязанностей, собственно говоря, входитъ даже нѣкото-

рый контроль надъ дѣйствіями досмотровыхъ чиновниковъ и въ инструкціи имѣется даже специальный параграфъ, требующій пріостановленія исчисленія сборовъ въ тѣхъ случаяхъ, когда встрѣчается какія либо обстоятельства, требующія дополненія или разъясненія, при чемъ о таковыхъ обстоятельствахъ помощникъ бухгалтера обязывается докладывать на распоряженіе Управляющаго таможнею. Производя исчисленіе пошлины за товаръ, выкладчикъ пошлинъ долженъ также принимать во вниманіе получаетъ ли товарохозяинъ изъ таможни сразу весь товаръ или же предстоитъ выборка товаровъ по частямъ; въ первомъ случаѣ опредѣляется пошлина, согласно общимъ даннымъ досмотровой росписи, а во второмъ, въ зависимости отъ заявки товарополучателя объ очисткѣ имъ того или другого количества мѣстъ.

Какъ мы видимъ законъ считается какъ будто съ серьезностью предстоящей задачи въ данномъ случаѣ, именно опредѣленія суммы пошлиннаго сбора, подлежащаго къ поступленію въ казну, ради чего собственно и производился досмотръ товаровъ. Однако, съ другой стороны, въ постановкѣ дѣла въ разсматриваемой области усматривается недостаточная обезпеченность интересовъ фиска, а иногда и излишняя волокита для купечества, въ чемъ мы сейчасъ наглядно убѣдимся.

Насколько строгъ контроль, установленный надъ операціей досмотра товаровъ, о чемъ нами уже въ свое время говорилось, настолько же бросается въ глаза совершенное отсутствіе контроля надъ операціей исчисленія пошлины. Дѣйствительно разсчетъ выкладчика пошлины ничѣмъ не провѣряется, да, согласно дѣйствующему уставу таможенному, и не положено такой инстанціи, на обязанности коей лежала бы провѣрка этихъ дѣйствій.

Правда, досмотровый документъ, по составленіи расчета пошлины, по уплатѣ сборовъ и изготовленіи приказа на выпускъ товара и квитанціи, подлежитъ просмотру и подписи дежурнаго по таможнѣ контролера, но едва ли можно придавать серьезное значеніе такой провѣркѣ, когда черезъ руки одного лица должно пройти нѣсколько сотенъ документовъ. Въ лучшемъ случаѣ можетъ имѣть мѣсто лишь провѣрка отмѣтки кассы о поступленіи сборовъ, да еще знаковъ и

номеровъ товарныхъ мѣстъ подлежащихъ выпуску, провѣрка же правильности исчисленія сборовъ дежурнымъ контролеромъ прямо не мыслима.

Такимъ образомъ, полнымъ завершителемъ этого дѣла и является одинъ помошникъ бухгалтера. Практика же повседневнаго дѣлопроизводства въ этой области убѣдила лицъ, имѣющихъ отношеніе къ исчисленію пошлины, что одно лицо легко можетъ допустить ошибку и не замѣтить таковую даже при провѣркѣ. Отсюда создался обычай, въ силу котораго чиновникъ, производящій исчисленіе пошлинъ, свѣряетъ получаемыя имъ цифры расчета сборовъ съ вычисленіемъ производимымъ повѣреннымъ -экспедиторомъ, который обычно подготовляетъ такіе расчеты для самаго себя. Часто же содѣйствіе повѣреннаго принимаетъ и другую форму, а именно повѣренный производитъ все исчисленіе сборовъ, давая чиновнику готовыя цифры, которыя послѣдній не всегда даже подвергаетъ и повѣркѣ, по неимѣнію для того времени.

Можно себѣ представить, какія злоупотребленія, могутъ порождаться и какой ущербъ казнѣ можетъ причиняться при такомъ способѣ исчисленія подлежащихъ взысканію таможенныхъ сборовъ. Дѣйствительно практика таможеннаго вѣдомства имѣетъ много примѣровъ, убѣждающихъ насъ, что злоупотребленія при исчисленіи пошлины гораздо болѣе часты и гораздо болѣе ощутительны для интересовъ казны, нежели злоупотребленія при досмотрѣ.

Въ сущности единственною ревизіонною инстанціею для этой стадіи таможеннаго производства оказывается одна лишь Контрольная Палата, могущая обнаружить въ этомъ дѣлѣ простыя грубыя ариеметическія ошибки и совершенно не имѣющая возможности раскрыть какія либо ухищренія, предпринятыя въ ущербъ казнѣ, такъ какъ для чиновъ контрольнаго вѣдомства мало доступны всѣ тѣ детали, касающіяся дѣла досмотра товаровъ и другихъ, непосредственно съ нимъ связанныхъ таможенныхъ функцій, чѣмъ въ совершенствѣ могутъ владѣть помимо таможенныхъ чиновниковъ одни лишь только таможенные экспедиторы.

Такова необезпеченность интересовъ фиска въ этомъ отношеніи.

Съ другой же стороны исчисленіе пошлины и другихъ сборовъ при существующемъ нынѣ порядкѣ обусловливаетъ собою наличность особой специальной инстанціи, при прохожденіи черезъ таможню досмотроваго документа.

На это обстоятельство въ свое время было обращено вниманіе въ центральномъ учрежденіи таможеннаго вѣдомства и при реформѣ 1913 года, въ цѣляхъ уменьшенія дѣлопроизводственныхъ инстанцій въ таможняхъ упразднены были существовавшія до того времени должности выкладчиковъ пошлины. На дѣлѣ однако же это свелось къ тому, что мѣста выкладчиковъ пошлины заняли чиновники съ таки ми же точно функціями, но подъ наименованіемъ помощниковъ бухгалтера, иными словами произведена была лишь перемѣна названій, а постановка дѣла со всѣми его дефектами осталась прежняя.

Однако представляется совершенно невѣроятнымъ, чтобы не было возможности предпринять что либо, служащее и къ лучшему обезпеченію казеннаго интереса и къ ускоренію таможеннаго дѣлопроизводства.

Обращаясь къ существу дѣла исчисленія таможенныхъ сборовъ, мы видимъ, что дѣло это находится въ тѣсной связи съ досмотромъ товаровъ и обѣ эти функціи, вмѣстѣ взятыя, составляютъ какъ бы единный актъ, опредѣляющій собою размѣръ пошлиннаго поступленія въ казну за данный товаръ.

Подобно тому например, какъ чиновникъ вѣдомства окладныхъ сборовъ, произведя осмотръ и составивъ описаніе какого либо промышленнаго или торговаго предпріятія, опредѣляетъ непосредственно за симъ размѣръ подлежащаго взиманію съ даннаго предпріятія окладного сбора или налога, каковое опредѣленіе есть прямой результатъ произведеннаго чиновникомъ осмотра и описанія, такъ казалось бы, слѣдовало организовать постановку дѣла и въ таможенномъ вѣдомствѣ, а именно: досматривающіе чиновники, произведя досмотръ товаровъ и составивъ досмотровую очистку, сами же производятъ и исчисленіе пошлины и другихъ сборовъ, каковое исчисленіе, по существу дѣла, является прямымъ результатомъ ихъ досмотровой работы.

При проектируемомъ нами двуличномъ способѣ производства

досмотра обязательно совмѣстное участіе тѣхъ же двухъ лицъ и въ работѣ по исчисленію сборовъ, явится безспорно достаточной гарантіей расчетовъ пошлины отъ ошибокъ, а казны отъ ущерба, вмѣстѣ же съ тѣмъ, на самомъ дѣлѣ, а не на бумагѣ только, устраняется лишняя инстанція изъ дѣлопроизводства и хоть отчасти ускоряется движеніе въ таможняхъ досмотровыхъ документовъ, въ прямомъ соотвѣтствіи съ интересами нашей внѣшней торговли.

КАССОВАЯ БУХГАЛТЕРІЯ.

Слѣдующимъ пунктомъ при прохожденіи досмотроваго документа является кассовая бухгалтерія таможни, на обязанности коей лежитъ, какъ пріемъ сборовъ наличными деньгами/собственно касса или казначей таможни/или же приведеніе по подлежащимъ счетамъ для зачисленія въ пошлину вносимыхъ торгующими при таможняхъ купцами авансовъ или же счетоводство по залогамъ, представляемымъ въ обезпеченіе пошлины процентными бумагами.

Послѣдняя операція, производится таможнями, согласно закону, предоставляющему въ видѣ льготы возможность отсрочивать уплату пошлины на три и шесть мѣсяцевъ, подъ обезпеченіе ея залогами. Въ залоги по обезпеченію пошлинъ принимаются опредѣленныя процентныя бумаги, по цѣнѣ установленной Министромъ Финансовъ, при чемъ, разцѣнка этихъ бумагъ періодически мѣняется и публикуется въ Вѣстникѣ Финансовъ, и на обязанности таможенъ, между прочимъ, лежитъ переоцѣнка представленныхъ процентныхъ бумагъ. Выполненіе этой обязанности требуетъ во всякомъ случаѣ извѣстнаго количества труда, извѣстнаго количества времени у таможенныхъ чиновниковъ, которые при отсутствіи этого дѣла могли бы посвятить и трудъ и время спеціально таможеннымъ функціямъ, почему мы и полагаемъ, что обязанность производства переоцѣнки не только безъ ущерба для таможеннаго дѣла, но даже и съ пользою для него, могли бы быть сняты съ таможенныхъ учрежденій и передана въ вѣдѣніе Государственнаго Банка и его мѣстныхъ конторъ и отдѣленій, въ каковыя учрежденія и должны быть представляемы и хранимы въ нихъ процентныя бумаги, представляемыя въ обезпечиваніе отсрочиваемой таможенной пошлины. При чемъ полагаемъ, что эти обязанности не явятся даже излишнимъ обремененіемъ для банковыхъ учрежденій, такъ какъ дѣло это и представляетъ собою именно

но одну изъ банковыхъ операцій. Въ этомъ отношеніи, въ силу приведенныхъ соображеній и должны быть видоизмѣнены нынѣ существующія правила объ обезпеченіи таможенной пошлины залогами.

ВЫПУСКЪ ТОВАРОВЪ.

По уплатѣ пошлины, къ которой приравнивается и списаніе съ аванса, или по обезпеченіи пошлины залогомъ, по дѣйствующимъ нынѣ правиламъ, въ таможняхъ приступаютъ къ изготовленію для плательщика квитанцій во вносѣ имъ платежей, а также приказовъ на выпускъ изъ таможни тѣхъ товарныхъ мѣстъ, о желаніи получить которыя, въ свое время, было заявлено и за которыя внесены причитавшіеся сборы.

Квитанціи и приказы составляются на особыхъ бланкахъ, высылаемыхъ въ таможни экспедиціею заготовленія государственныхъ бумагъ; текстъ ихъ предусмотрѣнъ установленною формою бланковъ и содержитъ въ себѣ довольно много данныхъ, такъ что въ болѣе крупныхъ таможняхъ работою по написанію квитанцій и приказовъ бываютъ заняты ежедневно нѣсколько канцелярскихъ чиновниковъ, работа коихъ провѣряется спеціально для того назначеннымъ однимъ и болѣе изъ числа помощниковъ бухгалтера и, кромѣ того, подлежитъ провѣркѣ и подписи дежурнымъ по таможнѣ контролеромъ.

Необходимость выполненія этой работы всегда задерживаетъ выпускъ товара и не только на нѣсколько часовъ, но иногда въ виду неокончанія этой работы ко времени закрытія пакгаузовъ, товаръ остается не выпущеннымъ до слѣдующаго дня, изъ за чего купцу иногда приходится доплачивать даже складочный сборъ.

Проектируя введеніе въ таможенное дѣлопроизводство новаго досмотроваго документа - таможенной товарной деклараціи, мы уже говорили о предстоящей совмѣстно съ этимъ нововведеніемъ возможности избавиться отъ необходимости составленія всякихъ излишнихъ добавочныхъ документовъ. Однимъ изъ такихъ документовъ, на нашъ взглядъ, представляется и изготовляемый нынѣ таможнями приказъ на выпускъ товаровъ. Полагаемъ, что въ цѣлѣ выпуска изъ вѣдѣнія таможни товаровъ и посылокъ, досмотрѣнныхъ по товарнымъ и почтовымъ деклараціямъ, вполнѣ возможно обойтись безъ особаго приказа на выпускъ, при условіи передачи, послѣ платежа пошлины, въ подлежащее складочное помѣщеніе подлинной деклараціи, на коей

предварительно уполномоченнымъ на то чиномъ таможни, можетъ быть излагаема краткая резолюція о выпускѣ товара, въ формѣ напр. одного слова "Выпустить".

Въ сущности говоря, даже и эту формальность нужно счесть совершенно излишнею, такъ какъ, казалось бы, самый фактъ полученія таможнею сборовъ за товаръ обусловливаетъ собою обязанность для таможни выдать этотъ товаръ по принадлежности. А, чѣмъ меньше мы оставимъ ненужныхъ формальностей, тѣмъ ближе мы подойдемъ къ разрѣшенію задачи - упрощенія формъ таможеннаго дѣлопроизводства, столь необходимаго для оживленія нашего международнаго, союзнаго товарообмѣна.

На этой же деклараціи можетъ быть отбираема отъ товарополучателя расписка его въ полученіи товара, а равно и отмѣтка завѣдывающаго складочнымъ помѣщеніемъ о произведенномъ выпускѣ товара. При выпускѣ посылокъ изъ таможенъ въ почтовыя учрежденія, вмѣстѣ съ посылками можетъ препровождаться въ эти учрежденія одинъ изъ двухъ нынѣ получаемыхъ таможнею экземпляровъ деклараціи, съ показаніемъ въ этомъ экземплярѣ сборовъ, причитающихся ко взысканію съ адресата. По выдачѣ посылки, подлежащая декларація возвращается почтовымъ учрежденіемъ въ таможню для отчетности.

Что касается квитанцій, то таковыя слѣдуетъ сохранить въ качествѣ удостовѣренія для плательщика факта уплаты сборовъ, а равно и удостовѣренія въ легальномъ водвореніи товара.

Но таковыя квитанціи для упрощенія дѣлопроизводства должны быть составляемы въ возможно болѣе краткой формѣ.

При этомъ изготовленіе квитанцій отнюдь не должно задерживать производства выпуска товара и квитанціи могутъ быть выдаваемы хотя бы и на другой день послѣ произведенной имъ уплаты и полученія товара.

Почтовыя же учрежденія, при выдачѣ досмотрѣнныхъ таможнями посылокъ и полученіи за нихъ показанныхъ ко взысканію въ деклараціи сборовъ, могли бы выдавать плательщикамъ этихъ сборовъ, обыкновенныя почтовыя расписки на полученныя суммы, и отбирая въ то же время, отъ получателей посылокъ расписки въ полученіи по-

сылокъ на декларацiяхв.

Перечисленныя выше, предлагаемыя нами измѣненія въ дѣлопроизводствѣ по выпуску товаровъ имѣютъ единственною своею цѣлью упрощеніе и ускореніе этого дѣлопроизводства въ интересахъ торговли. Если же, однако, съ точки зрѣнія соблюденія интересовъ казеннаго учрежденія, возникло бы возраженіе со ссылкою на неудобства излишней пересылки изъ одного мѣста въ другое основного досмотроваго документа - таможенной товарной декларации, для выпуска по ней товаровъ, то можно предложить и другую комбинацію, которая также дастъ возможность обойтись при выпускѣ товаровъ безъ составленія приказа и безъ пересылки въ то же время въ складочное помѣщеніе декларации. Именно, выпускъ товаровъ можетъ производиться по квитанціямъ, составляемымъ бухгалтеріею послѣ уплаты пошлины и пересылаемымъ ею въ соотвѣтственныя **складочныя** помѣщенія, изъ которыхъ и выдаются по принадлежности, какъ товары, такъ и выданныя на нихъ квитанціи.

СООБРАЖЕНІЯ. Все изложенное нами выше касательно упрощенія таможеннаго дѣлопроизводства по пропуску черезъ таможни заграничныхъ товаровъ, то есть по досмотру ихъ, оплатѣ и выпуску, не исчерпываетъ, разумѣется, всего того, что въ данной области можетъ и должно быть сдѣлано въ интересахъ нашей внѣшней торговли и въ удовлетвореніе настоятельныхъ пожеланій нашихъ союзниковъ. Мы постарались освѣтить лишь наиболѣе выдающіеся моменты прохожденія товара черезъ таможню, а теперь считаемъ нужнымъ еще разъ остановить вниманіе на томъ, что, вообще, вся система принятаго въ таможняхъ канцелярскаго и бухгалтерскаго дѣлопроизводства безусловно нуждается въ значительныхъ упрощеніяхъ и не можетъ быть никакого сомнѣнія въ томъ, что при надлежащемъ починѣ со стороны центральнаго управленія таможеннымъ вѣдомствомъ, во всѣхъ учрежденіяхъ его можетъ быть выброшено, какъ совершенно излишній балластъ, весьма многое изъ дѣлопроизводства, что не вызывается ни интересами торговли, ни интересами фиска, ни даже требованіями цѣлесообразно поставленнаго контроля надъ дѣятельностью этихъ учрежденій.

Въ соотвѣтствіи съ этимъ подлежатъ отдѣлы устава таможен-

и
него должны быть подвергнуты детальной переработкѣ и измѣненіямъ, наравнѣ со всѣми многочисленными инструкціями, циркулярами и правилами, изданными въ развитіе основныхъ законоположеній и [illegible] лишь усложнившими и загромоздившими собою весьма механизмъ таможеннаго дѣлопроизводства.

Собственно въ дѣлопроизводствѣ таможенныхъ учрежденій должно быть оставлено только то, безъ чего физически не могутъ быть выполнены дѣйствія, необходимыя для пропуска товара черезъ таможню. Безусловно необходимо, напримѣръ, конечно, составленіе документа о досмотрѣ, запись поступленія сборовъ, регистрація поступленія и выпуска товаровъ и т.д. Все же излишнее, безъ чего та или иная таможенная функція можетъ быть выполнена безъ ущерба для дѣла, должно быть отброшено. При этомъ для всего дѣлопроизводства таможенъ должны быть установлены однѣ и тѣ же, общія для всѣхъ учрежденій формы и притомъ формы по возможности болѣе простыя, ясныя, доступныя для пониманія и усвоенія широкихъ слоевъ публики, на подобіе напримѣръ формъ почтоваго дѣлопроизводства по пріему и выдачѣ всякаго рода корреспонденціи. Вѣдь въ этой области публика не нуждается ни въ какихъ посредническихъ услугахъ и процедура пріема и выдачи корреспонденціи всѣми легко усваивается и отнимаетъ весьма мало времени. Въ таможенномъ же вѣдомствѣ мы видимъ совершенно противоположное и ко всему тому, что нами уже сказано, можно добавить еще и то, что практика таможеннаго дѣлопроизводства изобилуетъ всякаго рода специфическими формами и пріемами далеко не одинаковыми въ разныхъ таможенныхъ учрежденіяхъ: въ одной таможнѣ извѣстный вопросъ, предварительно постановленія рѣшенія по нему, докладывается общему присутствію и обсуждается въ немъ, въ другой - по такому вопросу прямо составляется резолюція по шаблону и подписывается управляющимъ; въ одномъ учрежденіи извѣстный документъ подписывается однимъ должностнымъ лицомъ, въ другомъ тотъ же документъ - совершенно другимъ лицомъ. Вообще надо замѣтить, что стремленіе, присущее таможенному вѣдомству, снабжать документы многочисленными подписями, на практикѣ всегда приводило къ тому, что подписи даются часто формально, и строго говоря, не

могутъ иной разъ даже обусловить собою отвѣтственности лица давшаго подпись. Такъ какъ и самъ, усложнившійся въ таможняхъ порядокъ, создаетъ невозможность для подписавшаго лица принять надлежащее участіе, какъ въ составленіи самаго документа, такъ и въ томъ или иномъ дѣйствіи, по поводу котораго документъ составляется. Такъ, напримѣръ, вѣдь нельзя же серіозно говорить объ отвѣтственности за тѣ многія сотни подписей на разныхъ документахъ, которыя обязательно долженъ давать дежурный по таможнѣ контролеръ; или тотъ же дежурный контролеръ даетъ свою подпись на разнаго рода актахъ, составляемыхъ по обнаруженію разнаго рода поврежденій, несоотвѣтствій и т.п., обнаруживаемыхъ даже внѣ мѣста его нахожденія и, стало быть, внѣ всякой возможности для него установить фактически наличность явленій, описываемыхъ въ актѣ.

Только что законченный нами обзоръ таможеннаго дѣлопроизводства касался отдѣловъ таможеннаго устава, изложенныхъ въ главахъ съ 10 по 16 и частью въ главѣ 18-й.

Пропущенная нами глава 17 устава таможеннаго трактуетъ о храненіи товаровъ и въ этомъ отдѣлѣ, какъ намъ кажется, слѣдуетъ остановить вниманіе на ст.520, каковая статья предусматриваетъ возможность храненія неоплаченныхъ пошлиною товаровъ не только въ таможенныхъ, но и въ частныхъ помѣщеніяхъ, обусловливая однако это допущеніе исключительно однимъ обстоятельствомъ - недостаткомъ помѣщеній таможенныхъ. Это связывающее условіе вызываетъ несомнѣнно возраженія: условія торговли за послѣднее время измѣнились довольно сильно и торговая дѣятельность въ видѣ общаго явленія переросла тѣ тѣсныя рамки, которыя встарь были поставлены ей нашимъ законодательствомъ. Вспомнимъ, что поднятъ вопросъ о созданіи у насъ въ Россіи вольныхъ гаваней. /о чемъ мы скажемъ позже/ и наряду съ этимъ, когда предполагается допустить какъ бы таможенную экстерриторіальность для цѣлыхъ огромныхъ раіоновъ, едва ли умѣстно ставить преграды допущенію отдѣльныхъ частныхъ складовъ для храненія въ нихъ неоплаченныхъ пошлиною товаровъ, тѣмъ болѣе, что таможенный надзоръ за такими складами въ сущности не стоитъ ничего государству. Въ видѣ общаго правила /ст.525/ издержки по организаціи надзора за частными складами возмѣщаются

казнѣ владѣть ими складовъ, а потому полагаемъ, что разрѣшать частные склады слѣдуетъ внѣ всякой зависимости отъ того, ощущается ли недостатокъ въ таможенныхъ помѣщеніяхъ или нѣтъ, а лишь при условіи признанія таможнею нанимаемаго помѣщенія удовлетворяющимъ условіямъ храненія въ немъ неоплаченныхъ пошлиною товаровъ.

Устраненіемъ излишней преграды въ предоставленіи купечеству самому опредѣлять наиудобнѣйшія условія храненія ихъ товаровъ, таможенное вѣдомство сдѣлаетъ еще одинъ лишній шагъ на встрѣчу интересамъ отечественной торговли.

ВЫПУСКЪ ТОВАРОВЪ ПРИ ОСОБЫХЪ УСЛОВІЯХЪ.

Изъ главы I3 устава, о выпускѣ товаровъ, мы не коснулись еще довольно большого отдѣла этой главы, именно о выпускѣ товаровъ при особыхъ условіяхъ.

Къ этой области, прежде всего, слѣдуетъ отнести таможенное клейменіе товаровъ. Приступая къ разсмотрѣнію этого вопроса необходимо отмѣтить, что, собственно говоря, таможенное клейменіе товаровъ преслѣдуетъ не одну какую либо, а нѣсколько разныхъ цѣлей: оно служитъ интересамъ фиска, удостовѣряя легальное водвореніе товара и давая возможность обнаружить товары, водворенные контрабандою: оно служитъ также интересамъ публики, предоставляя ей возможность избѣгать введенія въ заблужденіе относительно того, какой товаръ ей предлагается продавцомъ - русскій или заграничный: наконецъ, клейменіе товаровъ служитъ также и интересамъ купца - давая ему возможность имѣть и предъявлять публикѣ твердое, неопровержимое доказательство заграничнаго происхожденія товаровъ, выпускаемыхъ имъ въ продажу, что, вмѣстѣ съ тѣмъ, почти всегда, свидѣтельствуетъ и о болѣе или менѣе высокомъ ихъ достоинствѣ.

Кромѣ того, таможенное клейменіе даетъ въ руки купцу солидное средство для борьбы съ мелкою, но вредною конкурренціею. И купечество давно уже поняло и оцѣнило по достоинству все то значеніе, которое имѣетъ для него таможенное клейменіе товаровъ. Лучше всего свидѣтельствуетъ объ этомъ тотъ фактъ, что правила о таможенномъ клейменіи товаровъ содержатъ въ себѣ цѣлый особый списокъ товаровъ, подвергаемыхъ клейменію по желанію ихъ хозяевъ.

Не лишнимъ будетъ отмѣтить здѣсь, что въ нѣкоторыхъ случаяхъ товары, подлежащіе нынѣ обязательному клейменію, ранѣе клеймились лишь по желанію купечества; иными словами инициатива въ признаніи необходимости клеймить ихъ исходила отъ купцовъ.

Такова напримѣръ исторія съ обандероленіемъ чая, не бывшимъ ранѣе обязательнымъ, а лишь по желанію купцовъ, несшихъ всѣ расходы, какъ по содержанію контроля, такъ и по пріобрѣтенію бандеролей и признававшихъ, очевидно, эти расходы вполнѣ цѣлесообразными.

Весьма показательно также и слѣдующее явленіе: въ существованіи таможеннаго клейменія товаровъ нерѣдко оказываются заинтересованными даже не наши отечественные купцы, а заграничные производители того или иного продукта. Масса косметическихъ продуктовъ, по преимуществу французскаго производства, именно значится въ спискѣ товаровъ, подлежащихъ необязательному клейменію, при чемъ всѣ такіе продукты посылаются въ особой специальной упаковкѣ, съ подготовленными приспособленіями для навѣски таможенныхъ пломбъ, а потому уже нечего и говорить о томъ, что заинтересованнымъ въ дѣлѣ заклейменія такого продукта является никто иной, какъ его заграничный производитель.

Въ силу приведенныхъ соображеній нельзя не признать желательнымъ, чтобы таможенное вѣдомство, при возникновеніи вопросовъ о порядкѣ таможеннаго клейменія товаровъ, учитывало бы и принимало къ свѣдѣнію интересы торговцевъ и фабрикантовъ и, въ частности, въ виду предстоящаго оживленія нашихъ торговыхъ сношеній съ союзными странами и даже открытія нами заграницею таможенъ, слѣдовало бы даже произвести анкету среди заграничныхъ купцовъ и фабрикантовъ, для выясненія вопроса о наиболѣе цѣлесообразной для нихъ постановкѣ дѣла клейменія товаровъ въ русскихъ таможняхъ.

Возможно допустить даже, что выражено будетъ пожеланіе объ установленіи какого либо особаго способа клейменія товаровъ, происходящихъ изъ союзныхъ странъ.

И такіе вопросы изъ разсматриваемой области таможеннаго дѣла цѣлесообразно было бы возбудить и обсудить на международной конференціи по торгово-таможеннымъ вопросамъ.

Слѣдующая категорія товаровъ, подлежащихъ выпуску при особыхъ условіяхъ - это произведенія наукъ, искуствъ и словесности, подлежащія цензурному разсмотрѣнію.

Согласно ст.549 Уст.Там. всѣ таковыя произведенія должны препровождаться таможнями въ подлежащія цензурныя учрежденія. Это условіе является большимъ тормазомъ въ дѣлѣ полученія въ Россіи заграничныхъ печатныхъ произведеній.

Не говоря уже о томъ, что пересылка полученныхъ въ данномъ городѣ книгъ изъ таможни въ цензуру, когда оба учрежденія имѣются въ этомъ городѣ, все же замедляетъ полученіе книгъ на нѣсколько дней, необходимо принять во вниманіе, что въ большинствѣ мѣстъ расположенія таможенныхъ учрежденій совершенно не имѣется комитетовъ иностранной цензуры, а потому, по существующему порядку, книги приходится отсылать на цензурный просмотръ въ ближайшій городъ, отстоящій иногда на многія сотни и тысячи верстъ отъ таможни, а иногда и отъ мѣста жительства получателя. Къ значительному замедленію присоединяются еще и лишніе накладные расходы, такъ какъ, на основаніи ст.553, расходы по пересылкѣ предметовъ въ цензурныя учрежденія относятся на счетъ товарохозяевъ.

Въ извѣстной степени недостатки существующаго порядка могутъ быть устранены, если принять во вниманіе слѣдующія обстоятельства:

1/въ крупнѣйшихъ городахъ нашихъ, имѣющихъ таможни, имѣются также и цензурные комитеты, какъ напр. города Петроградъ, Москва, Одесса, Кіевъ, Харьковъ, и гораздо удобнѣе было бы, вмѣсто пересылки изъ таможенъ въ цензуру цѣлыхъ товарныхъ транспортовъ съ произведеніями печати, установить командировки въ таможни чиновниковъ цензурныхъ учрежденій для просмотра на мѣстѣ всѣхъ предметовъ, подлежащихъ цензурному разсмотрѣнію.

2/слѣдовало бы расширить права таможенъ по цензурованію ихъ чинами нѣкоторыхъ произведеній печати. Нынѣ такое право въ отношеніи произведеній печати, принадлежащихъ пассажирамъ, но притомъ въ единичныхъ экземплярахъ, предоставлено таможнямъ статьею 722.

Безъ всякаго ущерба для дѣла это право можно было бы предоставить таможнямъ въ отношенiи всѣхъ вообще книгъ, привозимыхъ пассажирами, какъ частными лицами, очевидно не для продажи. Къ каковымъ книгамъ нынѣ, въ силу ст.721 устава, примѣняется общiй порядокъ отсылки въ цензурныя учрежденiя.

3/Далѣе, вполнѣ возможно и еще большее даже расширенiе правъ таможенъ по цензурованiю нѣкоторыхъ предметовъ: почему бы напр. не предоставить таможеннымъ чиновникамъ рѣшать вопросы о выпускѣ картинъ, почтовыхъ карточекъ, фотографiй, нотъ со словами и т.п. допустимость или недопустимость каковыхъ предметовъ въ обращенiе, думаемъ, столь же понятна таможенному чиновнику, какъ и цензурному.

Отъ примѣненiя подобнаго рода облегченiй, несомнѣнно, получился бы крупный выигрышъ въ дѣлѣ привоза къ намъ изъ за границы товаровъ, относящихся къ произведенiямъ, какъ говоритъ законъ, "наукъ, искусствъ и словесности", тормозить и замедлять привозъ каковыхъ товаровъ, какъ предназначенныхъ служить просвѣтительнымъ нуждамъ страны, безусловно не въ цѣляхъ обще-государственныхъ.

Къ сожалѣнiю, не представляются осуществимыми такiя же облегченiя въ отношенiи товаровъ, подлежащихъ, согласно дѣйствующему у насъ пробирному уставу, изслѣдованiю пробъ и препровожденiю для того въ пробирныя учрежденiя.

Остается лишь пожелать въ видахъ возможнаго облегченiя для пропуска этихъ товаровъ, чтобы изъяты были отъ обязательнаго испытанiя пробы и заклейменiя въ пробирныхъ учрежденiяхъ такiе предметы, въ которыхъ благородные металлы входятъ въ незначительномъ количествѣ, въ видѣ лишь добавочныхъ частей, украшенiй. Таковы напримѣръ мелкiя кожанныя издѣлiя, какъ то бумажники, кошельки, портфели, сумки, съ ободками или мелкими бляшками изъ благородныхъ металловъ, сюда же слѣдуютъ отнести разныя мелкiя, по преимуществу туалетныя и галантерейныя вещи.

ПРОДАЖА ТОВАРОВЪ.

Слѣдующимъ отдѣломъ, о которомъ говоритъ уставъ таможенный въ главѣ 19, является отдѣлъ о продажѣ товаровъ съ публичнаго торга вслѣдствiе неплатежа пошлины и другихъ сборовъ.

Такого рода явленіе, то есть неплатежъ пошлины, конечно, можетъ не рѣдко встрѣчаться въ таможенной практикѣ и потому вполнѣ раціонально, чтобы таможни, озабочиваясь поступленіемъ въ казну числящейся на товарѣ пошлины, пополняли бы ее, производя аукціонную продажу товаровъ. Но, въ разсматриваемомъ отдѣлѣ содержится одно постановленіе, примѣненіе котораго таможнями вызываетъ невольный протестъ даже у исполнителей этого постановленія. Именно ст. 589 устава гласитъ, что предметы, оставшіеся за казною, на основаніи ст. 588 /при не состоявшихся двукратныхъ торгахъ/, либо обращаются на казенную или общественную надобность, либо уничтожаются.

Даже при томъ, что предписывается первою частью упомянутой статьи 589, то есть при обращеніи части изъ не проданныхъ товаровъ на казенную или общественную надобность, все же въ таможняхъ, какъ показываетъ практика, находится не мало и такихъ товаровъ, которые приходится уничтожать. И въ этихъ случаяхъ совершается, въ сущности говоря, нѣчто ненормальное: сжигается, разбивается, выбрасывается или выливается въ воду масса такихъ продуктовъ, которые безусловно нельзя назначать ни на что не годными. Уничтоженіе негодныхъ продуктовъ, конечно, дѣло вполнѣ естественное, но никакъ нельзя согласиться съ тѣмъ, чтобы какой-бы то ни было продуктъ фабричной ли промышленности, или кустарнаго или даже домашняго производства, долженъ быть уничтожаемъ, а не использованъ тѣмъ или инымъ способомъ. Даже старое, ношенное платье и бѣлье представляется недопустимымъ подвергать уничтоженію, вмѣсто того, чтобы послѣ надлежащей дезинфекціи, передавать его хотя бы въ попечительства о бѣдныхъ.

На этотъ описанный нами ненормальный порядокъ, полагаемъ, слѣдуетъ обратить вниманіе и признать допустимымъ уничтоженіе лишь тѣхъ товаровъ или той части ихъ, которые совершенно не годные или вредны для употребленія.

ОБРАТНЫЙ ОТВОЗЪ ТОВАРОВЪ.

Переходя къ слѣдующему, въ главѣ 20, небольшому отдѣлу, объ обратномъ отвозѣ товаровъ, слѣдуетъ сказать, что, между прочимъ, установленная закономъ исторія обратнаго вывоза за границу товаровъ, въ нѣкоторыхъ случаяхъ, представляется для торговыхъ

обременительными, будучи связаны съ излишнею проволочкою времени. Дѣйствительно, согласно ст.593 уст. требуется разрѣшеніе департамента таможенныхъ сборовъ на обратный вывозъ за границу товаровъ, оплаченныхъ пошлиною не свыше 300 руб. и даже разрѣшеніе г. Министра Финансовъ, когда пошлина превышаетъ эту сумму. Далѣе, на основаніи ст.596 уст. товары, даже не выпущенные изъ вѣдѣнія таможни и не оплаченные пошлиною, допускаются къ обратному вывозу за границу черезъ таможни, расположенныя на грунтовыхъ дорогахъ и рѣкахъ не иначе, какъ съ разрѣшенія департамента таможенныхъ сборовъ. Необходимость длительной переписки между таможнями и высшими Петроградскими инстанціями, конечно, тормозитъ торговое дѣло, какъ и заявлялось о томъ представителями купечества въ частности при возбужденіи вопроса объ открытіи на Югѣ Россіи вольной гавани.

По существу дѣла совершенно не можетъ быть никакой разницы между выдачею разрѣшенія на обратный отвозъ товаровъ непосредственно таможнею или тою высшею инстанціею, которая будетъ разрѣшать таковой вопросъ на основаніи данныхъ, которыми располагаетъ таможня.

Въ виду этого и для пользы дѣла, желательно признать за таможнями компетенцію въ разрѣшеніи вопросовъ обратнаго отвоза, въ каковомъ смыслѣ и должны быть измѣнены соотвѣтственныя постановленія таможеннаго устава.

Минуя отдѣлъ устава, изложенный въ главѣ 21 о почтовыхъ посылкахъ и бандерольныхъ отправленіяхъ, каковой отдѣлъ сравнительно недавно, а именно въ 1912 году, былъ подвергнутъ пересмотру и переработкѣ, при чемъ постановленія этого отдѣла, болѣе или менѣе согласованы съ требованіями современныхъ условій и не вызываютъ особыхъ возраженій, мы имѣемъ въ виду перейти теперь къ раздѣлу устава "объ отпускѣ товаровъ".

Отпускъ товаровъ.

Въ полную противуположность нашему тарифу для товаровъ привозныхъ, отличающемуся, какъ мы уже видѣли, огромнымъ количествомъ статей и разнообразіемъ поименованныхъ въ немъ товаровъ, наша роспись товарамъ отпускнымъ до чрезвычайности кратка и насчитываетъ въ себѣ всего лишь одиннадцать статей, обнимая ихъ

[illegible]съ нашъ отпуск[illegible], при чемъ въ статьѣ 7 значится въ качествѣ [illegible] товаровъ "всякіе другіе товары, кромѣ поименованныхъ въ сей росписи". По этому поводу приходится отчасти вспомнить то, что въ свое время говорилось по поводу нашего экспорта, а именно, что при оживленіи сношеній нашихъ съ союзными державами и, такъ сказать, за счетъ ликвидаціи нѣмецкаго засилья, необходимо будетъ обратить исключительное вниманіе и на оживленіе нашего вывоза, въ связи съ подысканіемъ для него новыхъ рынковъ и съ приспособленіемъ этого нашего вывоза къ новымъ условіямъ рынковъ сбыта. Однако, если вывозъ нашъ дѣйствительно разовьется, на что слѣдуетъ расчитывать, то едва ли онъ не остановитъ на себѣ вниманія правительства или вѣрнѣе нашего финансоваго управленія въ тѣхъ видахъ, чтобы использовать этотъ развившійся вывозъ въ цѣляхъ фиска, путемъ увеличенія числа отпускныхъ товаровъ, облагаемыхъ вывозною пошлиною. Обложеніе таковою пошлиною, какъ намъ кажется, представляется весьма возможнымъ въ отношеніи нѣкоторыхъ группъ вывозимаго отъ насъ сырья и въ числѣ ихъ напримѣръ, лѣса, также рудъ металлическихъ и т.п. Во всякомъ случаѣ надо полагать, что роспись товарамъ отпускнымъ послужитъ предметомъ обсужденія въ компетентныхъ правительственныхъ учрежденіяхъ, а равно и въ торгово промышленныхъ и сельскохозяйственныхъ кругахъ. А слѣдовательно и вывозу нашему, имѣющему создаться на новыхъ началахъ, предстоитъ считаться съ иною росписью отпускнымъ товарамъ, которая даже, быть можетъ, будетъ имѣть двойныя тарифныя ставки: для дружественныхъ и нейтральныхъ державъ и для державъ германской коалиціи.

Переходя отъ соображеній по поводу нашего вывознаго тарифа къ постановленіямъ, регулирующимъ вывозъ, слѣдуетъ вновь обратиться къ тому, что говорилось выше, при разсмотрѣніи вопроса о досмотровомъ документѣ.

По дѣйствующему нынѣ порядку, согласно ст. 653 уст., отпускъ товаровъ производится на основаніи отвозныхъ вѣдомостей. Принимая же во вниманіе, что нами проектировалось введеніе новаго общаго для всѣхъ случаевъ досмотроваго документа - "таможенной товарной деклараціи", каковой документъ представлялось желатель-

нимъ видѣть принятымъ въ качествѣ документа международнаго, способствующаго обобщенію и единообразію таможенныхъ порядковъ въ союзныхъ странахъ. Мы полагаемъ, что вполнѣ послѣдовательно будетъ, взамѣнъ упомянутыхъ отвозныхъ удостовѣреній, принять таковую декларацію для нашихъ таможенъ, въ качествѣ основнаго общаго документа и для отпускныхъ товаровъ, совершенно упразднивъ пользованіе отвозными удостовѣреніями и замѣнивъ ихъ наименованіе въ подлежащихъ статьяхъ устава обозначеніемъ наименованія этого новаго документа - экспортной таможенной деклараціи.

Въ цѣляхъ оказанія посильнаго со своей стороны содѣйствія нуждамъ нашего экспорта, таможенное вѣдомство, конечно, должно быть внимательно къ заявленіямъ заинтересованныхъ сферъ о тѣхъ или иныхъ нуждахъ экспортнаго дѣла.

Между прочимъ, неоднократно заявлялось заграничными покупателями экспортируемыхъ нами заграницу продуктовъ о томъ, что они затрудняются въ своихъ разсчетахъ съ производителемъ базироваться на тѣхъ данныхъ о вѣсѣ товаровъ, которыя они имѣютъ въ документахъ перевозочныхъ предпріятій, не всегда совпадающихъ съ дѣйствительнымъ вѣсомъ груза. Практика выработала даже невыгодную для нашихъ производителей форму контракта на запродажу хлѣбныхъ грузовъ. Въ таковыхъ контрактахъ обычно стипулируется опредѣленный % отъ показаннаго по документамъ вѣса на предполагаемыя неточности этого вѣса.

Таковыя обстоятельства по мнѣнію освѣдомленныхъ и заинтересованныхъ круговъ, не имѣли бы мѣста если бы заграничный получатель товара могъ располагать оффиціальнымъ подтвержденіемъ количества груза, отъ какого либо русскаго казеннаго учрежденія, причастнаго къ отпуску этого груза, напримѣръ, отъ таможни.

То же самое можемъ сказать и о другихъ, вывозимыхъ нами матерьялахъ, напримѣръ

Однако дѣло заключается въ томъ, что согласно дѣйствующимъ нынѣ узаконеніямъ, вѣсъ безпошлинныхъ отпускныхъ товаровъ, въ видѣ общаго правила, таможнями не опредѣляется, и таковые товары, вообще, не подвергаются подробному осмотру /ст.662 устава/.

Равнымъ образомъ не устанавливается вѣсъ отпускныхъ това-

ровъ и для опредѣленія подлежащаго взысканію съ нихъ попуднаго сбора, каковой сборъ, по закону о немъ, взимается, согласно количеству, показанному въ грузовыхъ документахъ.

Такимъ образомъ таможенному вѣдомству, для того, чтобы имѣть возможность удовлетворить отмѣченнымъ выше требованіямъ интересовъ нашихъ экспортеровъ, пріідется измѣнить основное положеніе объ отпускѣ товаровъ, установивъ досмотръ ихъ въ такой формѣ, которая давала бы возможность опредѣлить и засвидѣтельствовать количество вывозимаго груза, показываемаго отправителемъ въ таможенной декларации. При этомъ однако необходимо имѣть въ виду, чтобы постановка дѣла опредѣленія количества отпускного товара была такова, чтобы отнюдь не тормозила и не задерживала погрузки его на судно. Возможно даже допустить провѣрку и установленіе количества товара лишь въ случаяхъ ходатайства о томъ со стороны отправителя.

Точно также въ интересахъ нашей экспортной торговли, именно въ видахъ приданія большей опредѣлительности и вѣрности сдѣлкамъ по продажѣ за границу нашего сырья и въ томъ числѣ, главнымъ образомъ, зерновыхъ продуктовъ, желательно, чтобы таможни безпрепятственно выдавали по заявленіямъ отправителей образцы предназначенныхъ къ вывозу за границу и погруженныхъ на суда продуктовъ. Такіе образцы, снабженные оффиціальными печатями и удостовѣреніями таможенъ, имѣли бы характеръ серіозныхъ доказательствъ, въ защиту интересовъ экспортера, въ случаяхъ возникновенія какихъ либо споровъ или даже процессовъ по поводу качества товара.

ПРОПУСКЪ ПАССАЖИРОВЪ.

Ни въ одной изъ своихъ отраслей наше таможенное дѣлопроизводство или, лучше сказать, наши таможенные порядки, не вызывали и не вызываютъ столько нареканій, сколько въ области пропуска таможнями пассажировъ и ихъ вещей.

По истинѣ нѣтъ ни одного человѣка, побывавшаго за границею и имѣвшаго, при возвращеніи оттуда, дѣло съ таможнею, который не сохранилъ бы объ этомъ моментѣ самаго отвратительнаго впечатлѣнія.

Недоразумѣнія, неопредѣленность инструкцій, излишняя придир-

чивость закона въ этой области такъ велики и такъ стѣснительны, что для описанія ихъ понадобились бы цѣлые томы. Не имѣя, конечно, возможности исполнить такую работу, мы остановимъ вниманіе хотя бы на нѣкоторыхъ выдающихся явленіяхъ изъ этой области.

Основная причина всѣхъ недовольствъ въ этомъ дѣлѣ - досмотрѣ багажа - заключается въ полной неопредѣленности положеній о томъ, что собственно, согласно ст.ст.713 и 715 Уст.Там. подлежитъ и что не подлежитъ при пассажирахъ безпошлинному пропуску.

Въ самомъ дѣлѣ, какъ отличить бывшее въ употребленіи, положимъ, всего только одинъ разъ, бѣлье хорошо выстиранное и выглаженное отъ бѣлья, совершенно новаго, но вынутаго изъ магазина также въ выстиранномъ видѣ?, какое количество платья, бѣлья и обуви слѣдуетъ считать не превышающимъ обыкновенную потребность пассажира, почему при пассажирѣ подлежитъ безпошлинному пропуску только одна старая мѣховая шапка, а не двѣ, одна изъ коихъ можетъ быть, напримѣръ, въ совершенно негодномъ видѣ? Какъ понимать выраженіе "на каждое лицо" при вопросѣ о пропускѣ дорожнымъ положеніемъ на каждаго пассажира по сотнѣ сигаръ, то есть считать ли лицами, имѣющими право на безпошлинный пропускъ сигаръ, также женщинъ и дѣтей?

Подобныхъ вопросовъ, касающихся пассажирскихъ правилъ, можно поставить сколько угодно и въ дѣйствительности такіе вопросы на практикѣ постоянно возникаютъ при каждомъ случаѣ досмотра пассажирскихъ вещей, создавая посему почву для пререканій и взаимнаго недовольства между пассажирами и чинами таможенъ.

Постановка самаго дѣла досмотра багажа, съ необходимостью предъявлять къ досмотру и открывать всѣ багажныя мѣста, съ перерываніемъ содержимаго ихъ, также нервируетъ пассажировъ. А между тѣмъ, надо имѣть въ виду, что черезъ таможни не только пропускаются возвращающіеся соотечественники, нѣкоторые изъ коихъ, быть можетъ, и склонны иной разъ провезти съ собою какую либо новую вещь изъ за границы, безъ уплаты за нее пошлины, но вѣдь прибываютъ также къ намъ и иностранцы по разнымъ своимъ дѣламъ, въ томъ числѣ и по дѣламъ торговли, особенно интересующимъ насъ въ данное время въ видахъ необходимости всемѣрно содѣйствовать разви-

тію нашего экономическаго сближенія съ союзниками. Между тѣмъ, при настоящихъ пассажирскихъ правилахъ, у этихъ лицъ можетъ пропасть всякое желаніе повторенія поѣздокъ къ намъ, связанныхъ съ такими непріятностями, о какихъ во всей Западной Европѣ путешественники не имѣютъ представленія.

Тѣмъ болѣе несостоятельною является излишняя понудчивость правилъ въ данномъ случаѣ, что все привозимое такими иностранцами идетъ несомнѣнно не для продажи и не для водворенія, а лишь для личнаго ихъ пользованія во время пребыванія ихъ въ Россіи.

Но будемъ продолжать описаніе мытарствъ пассажировъ, начинающихся съ момента прибытія ихъ въ пограничную таможню.

На самомъ дѣлѣ вѣдь, далеко не всегда дѣло ограничится лишь распаковкою и перерываніемъ багажа, или даже предъявленіемъ къ оплатѣ пошлиною какой нибудь мелочи изъ привезеннаго пассажиром. Нерѣдко возникаютъ случаи обнаруженія якобы скрытыхъ отъ досмотра вещей, съ составленіемъ о томъ протоколовъ. Мало того, наши правила предусматриваютъ такъ называемый личный досмотръ пассажировъ, по подозрѣнію въ сокрытіи ими при себѣ пошлинныхъ предметовъ. Этотъ личный досмотръ представляетъ собою въ сущности самую грубую форму полицейскаго личнаго обыска.

Вполнѣ понятно поэтому, что пассажиры, дабы хотя отчасти избѣжать мытарствъ при досмотрѣ багажа, прибѣгаютъ къ разнымъ средствамъ, въ зависимости отъ ихъ положенія и состоянія. Одни стараясь заручиться содѣйствіемъ со стороны низшаго служительскаго персонала - досмотрщиковъ и артельщиковъ, въ цѣляхъ обезпечить себѣ скорый и льготный пропускъ багажа. Другіе, запасаясь протекціею свыше и предъявляя таможеннымъ чинамъ добытыя ими въ нашихъ заграничныхъ посольствахъ оффиціальныя письма на посольскихъ бланкахъ, обращенныя къ таможнямъ, съ просьбою объ оказаніи всяческаго законнаго содѣйствія данному пассажиру, при пропускѣ его черезъ таможню.

Допустимъ даже, что при досмотрѣ багажа въ пограничной таможнѣ дѣло обошлось безъ всякой непріятности для пассажира и весь наскоро просмотрѣнный его багажъ, въ небольшой промежутокъ времени между приходомъ и отходомъ поѣзда, былъ выданъ ему безъ

взысканія пошлины, въ виду необнаруженія въ нихъ производившими досмотръ чиновниками предметовъ, подлежащихъ по ихъ мнѣнію оплатѣ пошлиною. Замѣченныя и неожиданные сюрпризы могутъ ожидать пассажира даже и при дальнѣйшемъ слѣдованіи его отъ границы въ глубь страны.

Надо замѣтить здѣсь, что въ этихъ преслѣдованіяхъ контрабанды, водворявшейся въ [illegible], былъ организованъ такъ называемый надзоръ за [illegible] контрабанды, [illegible] на обязанности котораго [illegible], наблюденіе за непропускомъ контрабанды и въ пограничныхъ зонахъ.

Поэтому внутри края, обыкновенно на главныхъ станціяхъ, напр. Варшава, Вильно и другихъ, практикуется повторный досмотръ багажа, уже досмотрѣннаго и [illegible] таможнями, слѣдующаго въ [illegible].

Дѣйствія этого надзора уже сами по себѣ нарушаютъ общій законный порядокъ, создавая препятствія къ свободному передвиженію внутри страны лицъ, не [illegible] въ какихъ либо [illegible].

Производство этого вторичнаго досмотра вещей выполняется тайно, внезапно появляющимися переодѣтыми въ пассажирское платье агентами отдѣльнаго таможеннаго вѣдомства - досмотрщиками, совмѣстно съ [illegible] для этой цѣли жандармскими унтеръ-офицерами.

Поводомъ къ производству такого вторичнаго досмотра является или полученіе агентомъ надзора якобы негласнаго сообщенія, или же, просто, его собственное усмотрѣніе.

При этихъ произвольныхъ дѣйствіяхъ агентъ надзора уже лично заинтересованъ въ томъ, чтобы въ вещахъ пассажира найти что либо, подлежащее оплатѣ пошлиною, что сдѣлать ему не трудно, въ виду той неопредѣленности положенія о пропускѣ пассажирскихъ вещей, на которую мы указывали выше, а также, въ виду обычной и естественной спѣшки при досмотрѣ пассажирскихъ вещей въ таможняхъ, производимой въ короткій промежутокъ времени, при каковой спѣшкѣ легко чего нибудь и не досмотрѣть.

Такимъ образомъ и создается якобы контрабандное дѣло, съ задержаніемъ вещей, протоколомъ, съ передачею дѣла о конфискаціи [illegible] ближайшую таможню и съ цѣлой, слѣдовательно, массой непріятностей для пассажира, ставшаго невольнымъ контрабандистомъ. Да и не для него одного, а также, иногда, и для чиновника пограничной таможни, производившаго досмотръ злополучнаго багажа и привлекаемаго поэтому къ производящемуся въ такихъ случаяхъ разслѣдованію.

Описываемая мѣра, помимо того, что влечетъ цѣлый рядъ непріятностей для тѣхъ или иныхъ личностей, безусловно должна быть осуждена и съ точки зрѣнія служебной этики.

При этой мѣрѣ, вполнѣ законныя дѣйствія должностныхъ чиновъ пограничной таможни, завершившихъ окончательно одну изъ самыхъ важныхъ, закономъ установленныхъ таможенныхъ функцій, именно досмотръ, отдаются подъ контроль низшаго служебнаго персонала, который можетъ видоизмѣнить результаты этихъ функцій, чѣмъ, само собою разумѣется, подрывается престижъ таможеннаго учрежденія въ глазахъ тѣхъ же пассажировъ.

Самое введеніе этой практикуемой тайнымъ надзоромъ мѣры, кажется обоснованнымъ довольно странно, оно какъ бы зиждется на офиціальномъ признаніи недовлетворительности постановки дѣла по охранѣ границы. А если это такъ, то не лучше ли вмѣсто того, чтобы создавать такой сомнительной полезности надзоръ, могущій лишь случайно привлечь къ поступленію въ казну, во всякомъ случаѣ, незначительныя денежныя суммы, постараться организовать лучше непосредственную охрану границы, какъ черезъ посредство расположенныхъ на самой границѣ таможенныхъ учрежденій, такъ равно и черезъ посредство фактически охраняющей её границу пограничной стражи.

Уклоняясь нѣсколько въ сторону отъ предмета нашего разсмотрѣнія, позволимъ здѣсь обратить вниманіе на то, что въ настоящее время, дѣйствительно, не замѣчается, къ сожалѣнію, объединенности въ дѣйствіяхъ двухъ названныхъ нами организацій - таможеннаго вѣдомства и пограничной стражи, выдѣлившейся въ концѣ прошлаго столѣтія изъ этого вѣдомства въ самостоятельный, отдѣльный кор-

пусъ, въ чисто военной организаціи.

Отнюдь не имѣя въ виду даже допущенія мысли о возвращеніи корпуса пограничной стражи въ прежнее состояніе, вслѣдствіе хотя бы даже сложности этого вопроса, тѣмъ не менѣе можно было бы высказать пожеланіе о необходимости введенія въ штатъ таможеннаго вѣдомства такихъ либо должностныхъ лицъ, которыя, будучи назначены состоять при окружныхъ управленіяхъ стражи, въ качествѣ представителей таможеннаго вѣдомства, содѣйствовали бы именно цѣлямъ объединенія дѣятельности таможеннаго вѣдомства и пограничной стражи въ дѣлѣ охраны границы.

Такая объединённость и согласованность въ дѣйствіяхъ пограничной стражи и таможеннаго вѣдомства особенно необходима въ настоящее время, когда въ видахъ освобожденія отъ нѣмецкаго засилья, нами принимаются мѣры запретительнаго характера въ отношеніи нѣмецкихъ товаровъ.

Несомнѣнно, что они, нѣмцы, съ своей стороны, постараются всячески мѣрами обходить наше запрещеніе и водворять къ намъ свои товары контрабанднымъ путемъ.

Въ свое время нами было указано на то, какъ наши сосѣди по западной границѣ умѣло и планомѣрно вызвали и создали искусственно въ нашей пограничной полосѣ торговопромышленную жизнь.

Нѣмцы широко использовали въ своихъ цѣляхъ нашъ пограничный раіонъ, развивъ тамъ свою промышленность, создавъ тамъ заработки своимъ соотечественникамъ и получая оттуда въ свою страну сравнительно дешевые продукты нашего производства и дешевыя рабочія руки. Не довольствуясь всѣмъ этимъ, они буквально развратили наше пограничное населеніе, создавъ для него контрабандный промыселъ въ качествѣ, постояннаго насущнаго заработка.

Цѣлыя пограничныя мѣстечки, населенныя по преимуществу евреями, единственнымъ средствомъ своего существованія и един - ственнымъ занятіемъ имѣютъ контрабандный промыселъ. Жители такихъ мѣстъ по нѣсколько разъ въ сутки отправляются за границу и черезъ таможенныя заставы, находящіяся на грунтовыхъ дорогахъ, отбывая и возвращаясь цѣлыми партіями и водворяютъ контрабанду. какъ будто даже подъ прикрытіемъ закона. За границу выѣзжаютъ они буквально полуодѣтыми, а возвращаются, надѣвъ на себя за гра-

ницек дорогую обувь, бѣлье, платье, головные уборы, шелковые галстухи, женщины - такіе же головные платки, кружевныя изделія и т.п. Все водворенное такой партіею контрабандистовъ потомъ, разумѣется, собирается вмѣстѣ, и сбывается, куда слѣдуетъ, внутрь края.

Таможенные чиновники при пропускѣ такихъ лицъ становятся въ тупикъ: если снять съ этихъ пассажировъ привезенныя ими вещи, въ сущности пришлось бы почти раздѣть ихъ, что было бы не законно, пропустить безпошлинно новыя вещи, явно не составляющія въ данномъ случаѣ пассажирскаго багажа, тоже неправильно, но волей не волей приходится мириться съ этою неправильностью.

Для борьбы съ этимъ способомъ водворенія контрабанды таможенное вѣдомство почти безсильно, такъ какъ свобода частаго перехода границы пограничными жителями зависитъ отъ условій, лежащихъ внѣ прямой компетенціи таможеннаго вѣдомства.

Дѣло въ томъ, что для отлучекъ за границу жителя пограничнаго раіона, взамѣнъ общаго для всѣхъ россійскихъ гражданъ заграничнаго паспорта, дорого стоющаго и выдаваемаго послѣ сложныхъ и длительныхъ формальностей, установленъ особый льготный документъ, такъ называемый легитимаціонный билетъ, выдаваемый на мѣсяцъ и могущій быть безъ труда возобновляемымъ. Такими билетами и заручаются всѣ пограничные жители, оперирующіе съ описаннымъ нами способомъ водворенія контрабанды.

Въ результатѣ такой свободы перехода границы и создалось систематическое водвореніе къ намъ контрабанды. По этому самъ собою напрашивается вопросъ о томъ, не слѣдуетъ ли отказаться теперь отъ допущенія льготнаго перехода границы нашими пограничными жителями, разъ мы видимъ что такая льгота съ одной стороны идетъ въ прямой ущербъ интересамъ фиска, а съ другой, что вообще практиковавшіяся нами оживленныя сношенія съ сосѣдями - нѣмцами привели насъ къ тому засилью, освободиться отъ котораго мы теперь стремимся.

Въ силу изложеннаго полагаемъ, что выдача легитимаціонныхъ билетовъ должна быть отмѣнена, съ предоставленіемъ пограничнымъ жителямъ права на каждую отдѣльную кратковременную отлучку за границу заручаться разрѣшительнымъ свидѣтельствомъ отъ мѣстной

административной власти.

Продолжая разсмотрѣніе операцій собственно съ пропускомъ пассажирскаго багажа, необходимо сказать еще, что нынѣ существующія правила предусматриваютъ возможность пересылки не досмотрѣннаго багажа изъ пограничныхъ во внутреннія таможни, что въ нѣкоторыхъ случаяхъ должно было служить къ удобствамъ пассажировъ, напримѣръ, если данный пассажиръ живетъ въ пунктѣ нахожденія внутренней таможни. На дѣлѣ однако и эта какъ бы льгота можетъ явиться бременемъ для пассажира, которому въ пограничной таможнѣ сами же производящіе досмотръ багажа чиновники охотно предлагатъ отправить его багажъ во внутреннюю таможню, что совпадаетъ именно съ интересами чиновниковъ, такъ какъ освободитъ ихъ отъ лишней работы.

Затрудненія же для пассажира произойдутъ потому, что багажъ его отправляется желѣзною дорогою не съ тѣмъ пассажирскимъ поѣздомъ, съ которымъ будетъ слѣдовать и пассажиръ внутрь края, а съ товарнымъ, чего чаще всего пассажиры не знаютъ. Поэтому, прибывъ въ свой городъ, пассажиръ является въ мѣстную таможню за полученіемъ багажа, но тамъ его не оказывается и чины таможни направляютъ пассажира за справками на мѣстную желѣзнодорожную станцію, гдѣ выясняется, что багажъ еще не прибылъ. Нетерпѣливо ожидающему его пассажиру рекомендуютъ время отъ времени самому наводить справки и пассажиръ въ теченіе нѣсколькихъ дней бѣгаетъ и въ таможню и на желѣзнодорожную станцію, пока наконецъ не прибудетъ ожидаемый багажъ. Но тогда начинаются уже для него тѣ мытарства общаго характера, которыя неизбѣжно связаны у насъ съ дѣломъ досмотра и выпуска изъ таможни иностранныхъ грузовъ и описанію которыхъ, въ свое время мы удѣлили достаточно мѣста, и большинство пассажировъ во избѣжаніи затруднительности своего положенія, обращаются къ тому же общаго характера исходу, - т.е. къ услугамъ экспедиторовъ, имѣющихъ хорошій заработокъ и отъ пассажирскаго багажа, взимая за коммиссію, по выполненію надъ нимъ таможенныхъ обрядностей, большое вознагражденіе.

Такимъ образомъ даже грузъ подлежащій выпуску безъ взиманій всякихъ казенныхъ сборовъ, дорого обходится его получателю.

Теперь кажется мы можемъ подвести итоги дефектамъ существую-

щаго порядка по пропуску пассажирскаго багажа и высказать пожеланія о необходимыхъ въ этомъ дѣлѣ измѣненіяхъ.

Считая настоятельно необходимымъ устранить всякія поводы къ сомнѣніямъ, пререканіямъ и задержкамъ при досмотрѣ багажа, вслѣдствіе неопредѣленности положеній о его пропускѣ, полагаемъ, что съ устраненіемъ всѣхъ излишнихъ деталей, въ законъ должно быть введено общее положеніе, устанавливающее безпошлинный пропускъ привозимыхъ пассажирами бывшихъ въ употребленіи: платья, обуви, бѣлья /носильнаго, столоваго и постельнаго/, всякихъ вещей, служащихъ для личнаго въ пути употребленія, съѣстныхъ припасовъ, шкатулокъ, сундуковъ, ящиковъ, бауловъ, чемодановъ и проч., служащихъ для укладки вещей.

Всѣ перечисленные предметы подлежатъ безпошлинному пропуску при условіи:

I/ если они очевидно привезены не для продажи и если количество ихъ не превышаетъ обыкновенную потребность пассажира.

Думается, что опредѣлить, насколько перечисленныя вещи удовлетворяютъ двумъ этимъ условіямъ, вполнѣ сможетъ досматривающій багажъ чиновникъ, при разъясненіяхъ въ сомнительныхъ случаяхъ со стороны начальства.

Правила, изложенныя въ пунктахъ 6 и 10 статьи 715 объ условіяхъ безпошлиннаго пропуска разныхъ инструментовъ при спеціалистахъ и экипажей могутъ быть оставлены безъ измѣненій. Вмѣстѣ съ тѣмъ, представляется справедливымъ ввести ограниченія относительно пропуска вещей золотыхъ и серебряныхъ, перчатокъ, табаку, табачныхъ издѣлій и сигаръ.

Безпошлинный пропускъ всѣхъ перечисленныхъ предметовъ дѣйствительно имѣетъ за себя мало основаній: вещи изъ драгоцѣнныхъ металловъ, перчатки цѣлыми дюжинами, сотни сигаръ, доступны лишь для людей состоятельныхъ, могущихъ уплатить и пошлину за эти предметы, а потому, мы полагали бы въ отношеніи вещей изъ драгоцѣнныхъ металловъ, допустить пропускъ ихъ лишь въ томъ случаѣ, если они относятся къ категоріи предметовъ, служащихъ для личнаго въ пути употребленія, въ качествѣ каковыхъ онѣ и введены нами въ общее опредѣленіе "всякихъ вещей служащихъ для личнаго въ

пути употребленія пассажиров".

Что касается портсигаровъ, то думаемъ, что нѣтъ никакого основанія, для по образцу [illegible] статьи 775 [illegible] вещи собственно бывшія въ употребленіи [illegible] бывшихъ въ употребленіи [illegible] и часовъ, и касается [illegible] употребленіи, по [illegible] количество ихъ для [illegible], не [illegible], по нашему мнѣнію превышать 1/2 [illegible].

Табачныя изделія и табакъ можетъ быть допущенъ къ беспошлинному пропуску на слѣдующихъ основаніяхъ: табакъ – по одному [illegible] и [illegible] папиросъ, сигары и папиросы не болѣе 50 штукъ на лицо, [illegible] ввозимыхъ лицъ обоего пола.

Въ измѣненіе пункта 3 статьи 716 [illegible]. необходимо увеличить предѣльную сумму пошлины, [illegible] за вещи пассажировъ, не подлежащія бы [illegible] пропуску, но не [illegible] указанной статьи. Именно нынѣ [illegible] 4 .50 [illegible], въ видѣ [illegible] пошлинныхъ ставокъ по всѣмъ статьямъ [illegible] льготную сумму, повысивъ [illegible] хотя бы до стоимости заграничнаго паспорта, оплачиваемаго въ размѣрѣ 15 рублей.

Что касается вопроса о [illegible] досмотра пассажирскаго багажа [illegible] въ Россію, то [illegible] всего, необходимо признать въ высокой степени цѣлесообразнымъ производство досмотра его въ [illegible] къ открытію за границею нашихъ русскихъ таможняхъ и [illegible] его въ запломбированномъ видѣ, съ отмѣткою на подаваемой для сего пассажиромъ декларации о производствѣ досмотра, что сразу же парализуетъ всѣ дефекты нынѣ существующаго порядка въ этой отрасли и дастъ возможность каждому пассажиру получить свои сундуки и чемоданы безъ всякихъ препятствій немедленно же по прибытіи въ русскій пунктъ назначенія.

Что касается собственно ручного багажа при пассажирѣ, то [illegible] его можно [illegible], устранивъ всякую излишнюю задержку и проволочку во времени, введя для этого производство досмотра багажа слѣдующихъ въ Россію лицъ русскими таможенными чиновниками въ желѣзнодорожныхъ поѣздахъ, во время слѣдованія ихъ отъ ближайшей заграничной станціи къ нашей границѣ. С досмотромъ багажа пассажи-

ровъ, ѣдущихъ на русскихъ судахъ, сопровождаемыхъ таможенными чиновниками, что говорилось въ свое время и именно имѣлось въ виду производство досмотра багажа въ пути прежде прибытія въ русскій портъ этимъ чиновникомъ.

Всѣ эти мѣропріятія вмѣстѣ сведутъ до минимума надобность въ досмотрѣ багажа, какъ въ пограничныхъ такъ и во внутреннихъ таможняхъ.

При этомъ, вообще, желательно возможно рѣже направлять багажъ для досмотра въ послѣднія таможни, но и въ этихъ рѣдкихъ случаяхъ необходимо установить пересылку багажа изъ пограничной во внутреннюю таможню съ тѣмъ же поѣздомъ, въ которомъ слѣдуетъ и пассажиръ. Багажъ долженъ быть выдаваемъ желѣзной дорогѣ въ запломбированномъ видѣ, при сопроводительномъ документѣ отъ отправляющей таможни, подлежащемъ предъявленію желѣзною дорогою таможнѣ назначенія немедленно по прибытіи поѣзда, вмѣстѣ съ относящимся къ нему багажемъ. О суммахъ причитающихся съ багажа желѣзнодорожныхъ сборовъ, желѣзная дорога одновременно сообщаетъ таможнѣ для взысканія сборовъ при выпускѣ багажа.

Наконецъ, въ случаяхъ отправки изъ-за границы багажа отдѣльно отъ пассажировъ, необходимо установить отправку его, по аналогіи съ отправкою всѣхъ вообще грузовъ, при таможенной товарной декларацiи, на основаніи которой и будетъ производиться досмотръ этого багажа въ таможнѣ назначенія, независимо отъ пути его слѣдованія, - моремъ или сухопутно.

Кромѣ льготъ для вещей, привозимыхъ пассажирами, [illegible] таможенный содержитъ въ себѣ нѣсколько льготныхъ постановленій въ отношеніи и такихъ вещей, которыя по пассажирскимъ правиламъ не подлежатъ безпошлинному пропуску, каковы напр. вещи, составляющія домашнюю обстановку иностранцевъ, переселяющихся въ Россію на постоянное жительство или русскихъ, возвращающихся послѣ долговременнаго пребыванія за границею, вещей наслѣдственныхъ, затѣмъ вещей принадлежащихъ сценическимъ дѣятелямъ, вещей чиновъ арміи и флота, вещей лицъ, приглашаемыхъ изъ-за границы для занятія учебныхъ должностей въ университетахъ и другія незначительныя льготы.

Что касается первой изъ указанныхъ нами наиболѣе существен-

ной льготы по безпошлинному пропуску домашняго имущества,то льготы [illegible] предметовъ домашней обстановки,опредѣляемой статьею 724 Уст.,въ суммѣ пошлинъ для одного лица на 750 р.и для одного семейства на 1250 руб. были отмѣнены.Согласно Русско-Германской конвенціи 1894 г.и дополнительной 1904 г.,на основаніи коей по правамъ взаимности,допущенъ былъ безпошлинный пропускъ домашнихъ вещей безъ ограниченія суммы пошлинъ.Это конвенціонное соглашеніе,какъ и всѣ другія Германскія и Австрійскія конвенціи,нынѣ потеряло свою силу,но все же по этому поводу слѣдуетъ сказать нѣсколько словъ,чтобы выяснить,насколько нежелательно было бы возобновленіе этой льготы и въ будущемъ.

Нѣмцы,добиваясь и во время мира,если не завоеванія,то извѣстнаго порабощенія Россіи,направляли для этого къ намъ массу своихъ соотечественниковъ въ различныхъ роляхъ - коммивояжеровъ,инженеровъ,коммерсантовъ,техниковъ и вмѣстѣ съ тѣмъ,какъ уже доказано,въ огромномъ большинствѣ случаевъ,шпіоновъ.Посылая ихъ,германское правительство старалось обставить ихъ наиболѣе благопріятными условіями,а потому и заручалось для нихъ разнаго рода льготами,въ томъ числѣ и по пропуску имущества.

Поставленное русскимъ правительствомъ ограничительное условіе въ порядкѣ пропуска домашняго имущества лицъ,переселяющихся изъ-за границы,и заключавшееся въ томъ,что требовалось представленіе инвентарнаго списка вещей,съ удостовѣреніемъ того,что эти вещи были собственностью переселяющагося лица и составляли его домашнюю обстановку,въ сущности оказывалось плохой гарантіей.Таковыя удостовѣренія должны были выдаваться мѣстными полицейскими властями или нашими консулами.И тѣ и другіе относились къ этой обязанности не такъ,какъ,повидимому ожидалось: первые - благоволя только къ своимъ соотечественникамъ,а вторые чисто формально,не имѣя очевидно даже возможности установить дѣйствительность удостовѣряемыхъ ими фактовъ.Вслѣдствіе этого съ большою легкостью водворялась въ Россію домашняя обстановка иностранцевъ безпошлинно,цѣлыми вагонами,каковая обстановка зачастую въ дѣйствительности вовсе не находилась во владѣніи переселяющагося въ Россію иностранца,заявлявшаго себя ея хозяиномъ,а нарочно пріобрѣталась имъ или въ видахъ выгодности безпошлин-

наго водворенія ея въ Россію для самаго себя или же для переуступки ея даже кому либо изъ нашихъ соотечественниковъ, причемъ такія сдѣлки открыто заключались при посредствѣ нѣмецкихъ коммиссіонныхъ и экспедиторскихъ контор**ъ**.

Полагаемъ, что, по справедливости, право на безпошлинный пропускъ изъ за границы домашняго имущества можетъ быть сужено въ томъ смыслѣ, что лишь Министромъ Финансовъ можетъ быть разрѣшаемъ такой безпошлинный пропускъ вещей - дипломатическимъ особамъ, русскимъ подданнымъ, а равно, переселяющимся къ намъ жителямъ союзныхъ государствъ, съ опредѣленіемъ суммы, на которую подлежитъ пропуску имущество, въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ, по усмотрѣнію Министра.

Но при этомъ все же является вопросъ, цѣлесообразно ли, вообще сохраненіе этой льготы? Что же касается нынѣ допускаемаго безпошлиннаго пропуска наслѣдственнаго имущества, то примѣненіе льготы къ вещамъ этой категоріи положительно не заслуженно: полученіе наслѣдства само по себѣ уже выгодное обстоятельство для наслѣдника, а если при томъ это наслѣдство такъ солидно, что его имѣетъ смыслъ перевозить изъ одной страны въ другую, то, очевидно, наслѣдникъ окажется въ состояніи и оплатить наслѣдственныя вещи, причитающейся пошлиной.

На тотъ случай, если согласно съ нынѣ существующимъ порядкомъ, не признано будетъ возможнымъ подвести пропускъ домашнихъ вещей изъ за границы подъ дѣйствіе общихъ постановленій, а и впредь будетъ сохранена для нихъ льгота, то во всякомъ случаѣ, цѣлесообразно будетъ допустить досмотръ такихъ вещей въ нашихъ заграничныхъ таможняхъ, съ отправленіемъ ихъ послѣ досмотра въ Россію тѣмъ же порядкомъ, какой будетъ установленъ для отправки изъ этихъ таможенъ всякихъ, вообще, грузовъ, досмотрѣнныхъ ими и не подлежащихъ въ Россіи оплатѣ пошлиною.

Изъ другихъ льготъ, предоставляемыхъ разсматриваемымъ отдѣломъ, вызываютъ возраженія постановленія ст.725 уст.о безпошлинномъ пропускѣ сценическихъ принадлежностей приглашаемымъ Дирекціей ИМПЕРАТОРСКИХЪ театровъ артистамъ и артисткамъ, а также постановленія ст.ст.728 и 729 уст.о безпошлинномъ пропускѣ вещей,

лицамъ, приглашаемымъ изъ за границы на мѣста профессоровъ въ Академію Наукъ и въ Университеты.

Что касается лицъ первой категоріи, то есть артистовъ и артистокъ, то приглашаются изъ за границы на гастроли или даже на болѣе или менѣе постоянную службу въ театрахъ во всякомъ случаѣ артисты выдающіеся, а такія лица получаютъ обыкновенно чрезвычайно высокіе оклады вознагражденія и положительно нѣтъ никакихъ основаній для избавленія ихъ отъ платежа пошлины на одинаковомъ со всѣми основаніяхъ. Упомянутыя же 721-722 ст.ст. уст., говорящія о лицахъ ученаго званія, слѣдуетъ, собственно говоря, признать законоположеніями устарѣлыми: очень давно уже прошло то время, когда Россія нуждалась въ иностранныхъ ученыхъ, почему и завлекала ихъ къ себѣ всякими льготами. Случаевъ приглашенія къ намъ заграничныхъ профессоровъ въ послѣднее время встрѣчается очень и очень немного и нѣтъ надобности для такихъ случаевъ устанавливать особыя льготныя изъятія. Если же и прибылъ бы въ Россію какой либо иностранный ученый, и при томъ пожелалъ бы привезти съ собою домашнее имущество, таковое можетъ быть пропущено ему съ разрѣшенія Министра Финансовъ на общемъ основаніи, установленномъ для всѣхъ, вообще, переселяющихся въ Россію лицъ.

Два слѣдующихъ отдѣла таможеннаго устава, - именно: о вещахъ привозимыхъ для ВЫСОЧАЙШИХЪ Особъ и для лицъ, пользующихся особыми преимуществами /ст.ст. 737-752 уст./ мы обойдемъ разсмотрѣніемъ такъ, не вызывающіе надобности во внесеніи въ эти отдѣлы какихъ либо измѣненій по существу, при чемъ можетъ встрѣтиться надобность въ измѣненіи нѣкоторыхъ изъ постановленій этихъ отдѣловъ, изъ числа наиболѣе устарѣлыхъ, въ соотвѣтствіи съ общимъ характеромъ проектируемаго реформированія дѣла пропуска товаровъ черезъ таможни.

Поэтому мы считаемъ нужнымъ теперь же остановиться на слѣдующемъ за ними отдѣлѣ, "о вещахъ привозимыхъ для мѣстъ и лицъ, пользующихся особыми преимуществами", /ст.753-770 уст./.

Статья 753, начинающая данный отдѣлъ имѣетъ приложеніемъ/ къ себѣ длиннѣйшій списокъ, по преимуществу ученыхъ и учебныхъ заведеній, состоящій изъ 126 пунктовъ, въ каковомъ спискѣ поименно-

ваны всѣ эти учрежденія и указаны предоставленныя имъ льготы. Не находя возможнымъ ничего возразить противъ освобожденія отъ цензурнаго просмотра предметовъ, выписываемыхъ такими учрежденіями, и предоставленія имъ права производства досмотра вещей не въ таможняхъ, а въ помѣщеніяхъ самихъ учрежденій, въ видахъ большаго обезпеченія сохранности вещей, нельзя не сдѣлать возраженія противъ чрезмѣрно уже широкой постановки льготы по безпошлинному пропуску предметовъ для большинства изъ такихъ учрежденій даже безъ всякаго ограниченія суммы, причитающейся за выписанные предметы, пошлинъ.

Отнюдь не имѣя въ виду создавать препятствія къ пользованію въ нашихъ учебно-воспитательныхъ учрежденіяхъ возможно лучшими заграничными учеными и учебными пособіями, нельзя не признать все же желательнымъ, чтобы въ дѣло выписки и пропуска таковыхъ пособій введенъ былъ нѣкоторый контроль.

Въ сущности говоря, неограниченность безпошлиннаго выпуска пособій едва ли можетъ вызываться потребностями дѣла, такъ какъ въ каждомъ болѣе крупномъ ученомъ или учебномъ учрежденіи, или же въ цѣлой группѣ однородныхъ учебныхъ заведеній, можетъ быть выведена, на основаніи практики, средняя норма ежегодно потребныхъ учрежденію заграничныхъ учебныхъ пособій, а стало быть и можетъ быть предположительно исчислена причитающаяся за нихъ сумма пошлины.

Такія нормы побудятъ распорядителей учебныхъ учрежденій быть болѣе осмотрительными въ дѣлѣ выписки предметовъ изъ за границы, допуская это въ предѣлахъ дѣйствительной надобности. Финансовое же вѣдомство всегда при такомъ условіи будетъ располагать твердыми свѣдѣніями о дѣйствительныхъ размѣрахъ сложенія со счетовъ таможенной пошлины, что вообще соотвѣтствуетъ правильной постановкѣ дѣла Государственнаго бюджета.

Вѣдь поднятъ же въ самое послѣднее время вопросъ о цѣлесообразности оплаты почтовыми марками на общемъ основаніи высылаемой правительственными учрежденіями казенной корреспонденціи. Вся суть здѣсь, конечно, не въ перечисленіи денегъ изъ одной казенной кассы въ другую, но въ большемъ порядкѣ и въ боль-

[illegible] ясности [illegible] Тос[illegible] б[illegible].

Вот [illegible] [illegible] повторяем [illegible] ніе [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] при нынѣ [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] ст. 753 [illegible].

[illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] сти.

МАЛОТАЖНОЕ СУДОХОДСТВО. При [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] и обложеніе [illegible] [illegible] обрядностей въ этой области.

Въ [illegible] время намъ предстоитъ [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] 5 глава I, [illegible] ст. 751-770/.

[illegible] возможно, что [illegible] этого отдѣла [illegible] [illegible] [illegible] посвятить нѣсколько больше [illegible] [illegible] можно [illegible]. [illegible] по объему отдѣла, состоящаго [illegible] [illegible] [illegible] [illegible]. Въ [illegible] этого [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] основ[illegible] [illegible] по данному вопросу являются [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] датированы [illegible] годами 1819, 1830, 1858 и др.

Въ развитіе же этихъ законоположеній по части перевозки товаровъ между русскими портами и понынѣ дѣйствуютъ правила, утвержденныя [illegible] апрѣля 1865 года.

Можно себѣ представить, въ какой степени соотвѣтствуютъ дѣйствительнымъ надобностямъ и условіямъ настоящаго времени такія постановленія, со столѣтней почти давностью, предназначенныя регулировать явленія такого живого, склоннаго къ постояннымъ измѣненіямъ дѣла, какъ торговля и, въ частности обмѣнъ товаровъ и передвиженіе ихъ въ одной странѣ изъ одного порта въ другой.

Прежде, чѣмъ приступить къ подробному ознакомленію съ законами и правилами по этой части, необходимо сказать еще, что, подъ вліяніемъ требованія жизни таможенному вѣдомству пришлось во[illegible] неволей отступить даже и отъ [illegible] въ сущности правилъ 1865 года, замѣнивъ ихъ въ значительной части циркулярными распоряженіями.

А, между тѣмъ, вопросъ о морской перевозкѣ, въ связи съ условіями переживаемаго времени и видами на будущее русской торгово-промышленной жизни, началъ привлекать къ себѣ усиленное вниманіе какъ непосредственно заинтересованныхъ въ этомъ группъ, такъ даже и общей повременной печати, а нѣкоторые вопросы остановили на себѣ и вниманіе Правительства, въ частности, напримѣръ, вопросъ о вольныхъ гаваняхъ въ Россіи. Изъ всего сказаннаго ясно, что и въ отношеніи перевозки товаровъ между русскими портами или, такъ называемой каботажной перевозки, какъ продолжающей отчасти распредѣленіе импортированныхъ къ намъ товаровъ между разными пунктами назначенія въ странѣ, необходимы со стороны таможеннаго вѣдомства мѣропріятія, аналогичныя съ тѣми, которыя были выяснены въ отношеніи морского привоза вообще. Къ ознакомленію съ подробностями существующаго нынѣ порядка для каботажнаго судоходства мы и переходимъ.

Основною статьею въ отдѣлѣ о каботажѣ является статья 7[illegible], устанавливающая общее положеніе о томъ, что между русскими портами, на русскихъ судахъ, всякіе русскіе товары, а также и иностранные, оплаченные при ввозѣ въ Россію пошлиною допускаются къ свободной перевозкѣ, что по объясненію этой статьи значитъ "безъ

взятія отпускной и въ другой разъ привозной пошлины".

Такимъ образомъ мы видимъ, что в [illegible] каботажныхъ [illegible]вались свободными отъ [illegible] и [illegible]ія [illegible], и [illegible] освобожденія ихъ отъ всякаго пошлиннаго обложенія. Но отъ того вы-[illegible] ложенія вовсе далеко [illegible] до уничтоженія и осуществленія [illegible] гарантій дѣйствительно свободной перевозки грузовъ. Опасенія за возможность водворенія контрабанды [illegible] каботажныхъ [illegible]. — [illegible] создаютъ чрезвычайно строгаго надзора со стороны таможеннаго вѣдомства — таможенныхъ [illegible]возокъ, [illegible] видимъ, что не-[illegible]сколько иного надзора при томъ такого, о которомъ [illegible] слова не указывается ни въ одной изъ остальныхъ девяти, кромѣ приведенной нами статьи 76[illegible]. Въ томъ мы сейчасъ и убѣдимся при постатейномъ разсмотрѣніи всего отдѣла.

Упомянутой нами, какъ мы указали, основной статьѣ предшествуетъ статья 761, хотя выдвигающая собственно говоря, исключеніе, а потому и разбираемый отдѣлъ, такъ сказать, начинается съ исключенія. Именно ст.761 гласитъ, что рыбачьимъ и другимъ малымъ судамъ, вмѣстимостью до 20 тоннъ, дозволяется развозить въ приморскихъ мѣстахъ, далеко не имѣющихъ портовъ, свѣжую рыбу мѣстнаго лова, а также доставлять въ такія мѣста изъ другихъ мѣстъ [illegible]ственнаго [illegible] произведенія и издѣлія и съѣстные припасы. Здѣсь какъ [illegible] видимъ, нѣтъ и рѣчи о какомъ нибудь таможенномъ надзорѣ.

Слѣдующая за разобранной нами ст.762 статья устанавливаетъ обязательность увѣдомленія таможни, отпустившей судно, таможни назначенія о прибытіи судна. Однако [illegible], что законоположеніе въ томъ буквальномъ видѣ, какъ оно изложено въ ст.762, не имѣетъ примѣненія, а порядокъ надзора за каботажнымъ судоходствомъ регулируется каботажными правилами, изданными въ развитіе этой статьи въ 1[illegible]95 год. Разсматривая же эти правила, мы увидимъ, что вмѣсто увѣдомленія о приходѣ каботажныхъ судовъ въ таможни назначенія установленъ порядокъ обратной присылки изъ таможни назначенія въ отпускную таможню грузовыхъ документовъ /§§ 13 и 14 каб.прав./.

Слѣдующая 764 ст. предусматриваетъ взиманіе дополнительной пошлины съ каботажныхъ товаровъ, привезенныхъ въ такіе русскіе порты, въ коихъ данный товаръ обложенъ высшею пошлиною, нежели въ

портѣ отправленія,или по сухопутной границѣ.Затруднительность выполненія на практикѣ означеннаго постановленія очевидна съ перваго взгляда,ибо при возможности неоднократнаго передвиженія товаровъ внутри страны изъ одного мѣста въ другое,совершенно немыслимо въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ установить пунктъ ввоза этого товара въ страну.Этого обстоятельства зачастую не можетъ да и не обязанъ знать тотъ,кто въ данное время владѣетъ этимъ товаромъ,такъ какъ онъ въ свою очередь могъ купить товаръ не у лица ввезшаго его изъ за границы и также не знающаго пункта водворенія этого товара въ Россію.

Обращаясь по этому поводу вновь къ каботажнымъ правиламъ, находимъ и въ нихъ,въ § 23,аналогичное постановленіе въ отношеніи товаровъ,перевозимыхъ изъ за-Кавказья въ Черноморскіе, Азовскіе и Каспійскіе порты.Но таковое постановленіе въ настоящее время потеряло значеніе.

Слѣдующая статья разсматриваемаго отдѣла,765.гласитъ"на портовыя таможни возлагается наблюденіе,чтобы лица,пользующіяся правомъ одной перевозки товаровъ,не присваивали себѣ право торговли".Настоящее постановленіе,очевидно,ничего общаго съ таможенными функціями не имѣетъ и,какъ относящееся къ области надзора за торговлею,входитъ скорѣе въ компетенцію департамента окладныхъ сборовъ.

Слѣдующія статьи 766 и 767 устанавливаютъ порядокъ выдачи таможнями каботажнымъ судамъ особыхъ документовъ,-паспортовъ, являющихся собственно документами на право каботажнаго плаванія и лишь до извѣстной степени имѣющихъ контролирующее значеніе для каботажнаго судоходства.

Къ статьѣ 767 относится и слѣдующая статья 767 I устанавливающая особый срокъ выдачи паспортовъ судамъ Архангельской губерніи.

Статья 768 нет.предусматриваетъ выдачу особыхъ свидѣтельствъ чинами пограничной стражи для крестьянъ,пріѣзжающихъ къ портамъ на судахъ за покупкою ими либо предметовъ,обложенныхъ по тарифу отпускною пошлиною.Эта статья,устанавливая свободу погрузки въ такихъ случаяхъ на суда пріобрѣтаемыхъ прибрежными

жителями произведеній, служитъ какъ бы естественнымъ дополненіемъ къ статьѣ 761.

Статьею 769 уст. предоставляется Начальнику Таможеннаго Округа, а нынѣ, стало быть, таможенному инспектору, разрѣшать, сообразуясь съ мѣстными условіями, приходъ русскихъ судовъ, вмѣстимостью и болѣе 20 тоннъ къ мѣстамъ, гдѣ нѣтъ таможенныхъ учрежденій. Такимъ образомъ этою статьею расширяется льгота установленная статьею 761..

Однако изъ каботажныхъ правилъ видно, что льгота по приходу каботажныхъ судовъ къ мѣстамъ, не имѣющимъ таможенныхъ учрежденій, не оставлена безъ наблюденія. Именно, согласно § 12 каботажныхъ правилъ, таковое наблюденіе возлагается, въ видѣ общаго правила, на пограничную стражу, а въ случаѣ надобности на чиновниковъ и досмотрщиковъ, командируемыхъ въ такія мѣста изъ ближайшихъ таможенъ.

И, наконецъ, послѣдняя статья отдѣла 770. устанавливаетъ положеніе о томъ, что за складку и храненіе въ таможенныхъ помѣщеніяхъ русскихъ товаровъ подлежитъ взиманію особый складочный сборъ.

Приведя всѣ постановленія устава таможеннаго о перевозкѣ товаровъ изъ одного русскаго порта въ другой, мы, какъ и сказано было выше, не получили болѣе или менѣе точнаго представленія о томъ, въ чемъ же состоитъ и какъ сорганизованъ надзоръ за каботажнымъ судоходствомъ?

Обратимся же теперь къ возможно подробному ознакомленію съ неоднократно уже упоминавшимися нами каботажными правилами.

Каботажныя правила, точное названіе коихъ "правила для перевозки товаровъ изъ одного русскаго порта въ другой", какъ говорилось, были утверждены въ 1865 году и раздѣляются на нѣсколько болѣе или менѣе самостоятельныхъ отдѣловъ, со сгруппировкою всѣхъ такихъ отдѣловъ въ двѣ части - 1/общія постановленія и 2/постановленія частныя.

Первый отдѣлъ общихъ постановленій трактуетъ о судахъ, пользующихся правомъ каботажнаго плаванія и о судовыхъ документахъ. При этомъ 1 и 2 параграфы съ примѣчаніями къ нимъ, являются въ настоящее время потерявшими силу и во всемъ настоящемъ отдѣлѣ

остается дѣйствующимъ одинъ лишь параграфъ третій, устанавливающій - обязательность взятія русскими судами навигаціонныхъ паспортовъ и судовыхъ документовъ.

Собственно о порядкѣ надзора за каботажными судами правила говорятъ, начиная со второго отдѣла "о нагрузкѣ и отпискѣ каботажныхъ судовъ отъ порта". § 4 правилъ устанавливаетъ, что нагрузка на суда товаровъ для перевозки въ другой русскій портъ производится вообще по словесному заявленію отправителя, шкипера или судохозяина. Въ видѣ исключенія изъ этого общаго правила требуется представленіе грузовыхъ реестровъ, по особо установленной формѣ или же купеческихъ счетовъ или накладныхъ
1/ на русскіе товары, обложенные при вывозѣ за границу отпускной пошлиною или запрещенные къ отпуску и 2/ на иностранные товары, не подлежавшіе очищенію въ таможнѣ.

Введеніе такого исключенія въ изложенныя выше общія правила объясняется несомнѣнно, отчасти опасеніемъ возможности тайнаго вывоза за границу судами каботажнаго плаванія товаровъ изъ числа подлежащихъ оплатѣ отпускной пошлиною или запрещенныхъ къ отпуску, а отчасти желаніемъ лишній разъ создать наблюденіе за неводвореніемъ контрабанды.

Обѣ эти основанія, правду сказать, не представляются особенно солидными, такъ какъ, если допускается перевозка огромной массы товаровъ безъ всякихъ документовъ по однимъ лишь словеснымъ заявленіямъ, то вѣдь между ними легче всего могутъ оказаться товары изъ категорій пошлинныхъ или запрещенныхъ къ вывозу, каковой рискъ со стороны отправителя вполнѣ понятенъ, ибо, какъ мы увидимъ ниже, обязательнаго осмотра отпускаемыхъ товаровъ не существуетъ. Что касается второго основанія, то оно еще слабѣе: вѣдь, собственно говоря, изъ опасенія контрабанды нельзя же подвергать постоянному наблюденію всякое вообще передвиженіе товаровъ внутри страны, что явилось бы стѣснительнымъ тормазомъ для торговли, а вполнѣ достаточно надлежащимъ образомъ организовать охрану границы.

Изъ слѣдующаго § 5 видно, что сами авторы каботажныхъ правилъ и въ частности разобраннаго нами ограничительнаго постано-

[illegible]денія, [illegible] обра[illegible]ность это[illegible] [illegible] работ[illegible]наго [illegible]хозяйства [illegible] въ этомъ [illegible] [illegible] [illegible] ограничи- [illegible] [illegible], [illegible]. [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] заведенія 1/ [illegible] [illegible] [illegible]ство и 2/ тѣ [illegible] [illegible] [illegible] [illegible], [illegible] [illegible] [illegible] по[illegible] [illegible] по [illegible]денію [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible]. Оба пост[illegible]- [illegible] [illegible] [illegible] условій, то [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible], [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] быть [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] но быть [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] быть [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] быть [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] не [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] зо[illegible] [illegible].

О[illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] § 6 [illegible] [illegible] [illegible], что [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] освобождается отъ [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] до[illegible].

Въ дальнѣйшемъ [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible]: 1/ [illegible] [illegible] [illegible] по [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible], [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible]. С [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible], [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible], [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] вывозу, [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] по- [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible], а въ [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible].

Что [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] въ пред-

[illegible] нихъ [illegible] товаровъ. [illegible]

[illegible] соотвѣтствіи [illegible]

[illegible] документа. [illegible]

[illegible] вывѣской.

Въ [illegible] постановленіяхъ изложенныхъ въ настоящемъ §. обращаетъ на себя вниманіе то обстоятельство, что [illegible] создается неопредѣленность положенія: обязательнаго досмотра товаровъ нѣтъ, но чиновникъ связанъ требованіемъ о досмотрѣ мѣстъ въ случаѣ подозрѣнія, стало-быть для чиновника въ извѣстныхъ случаяхъ остается отвѣтственность. Желаніе избѣгнуть таковой можетъ побудить болѣе аккуратныхъ чиновниковъ часто прибѣгать [illegible] [illegible] на каботажное судно товарныхъ мѣстъ, что неизбѣжно будетъ связано съ [illegible] и [illegible] для торговаго дѣла. Дѣйствительно [illegible] основательное подозрѣніе [illegible] несоотвѣтствіи [illegible] внѣшнему виду того [illegible] мѣстъ, [illegible] вдругъ [illegible] но [illegible] такъ [illegible] возить товаръ [illegible] извѣстн[illegible] замѣчательность [illegible].

Д[illegible] § [illegible] [illegible] предписываетъ нѣкоторыя формальности для [illegible] погруженныхъ товаровъ на отходящее каботажное судно. § 7 [illegible] вываетъ, что грузовые [illegible] [illegible] грузителями, должны быть подписаны шкиперомъ судна [illegible] чиновникомъ, а согласно § 8, готовому къ отходу [illegible] судну или, лучше сказать, шкиперу его, выдается отъ таможни особый билетъ, подписываемый также и самимъ шкиперомъ. [illegible] билетѣ обозначается: 1/общее число мѣстъ, принятыхъ на судно по словесному заявленію съ указаніемъ, сколько изъ нихъ [illegible] ровано или погружено въ опломбированный трюмъ, 2/ [illegible] число мѣстъ и сколько именно представлено грузовыхъ документовъ, съ приложеніемъ таковыхъ документовъ къ билету и 3/ та часть корабельной провизіи судна, которая состоитъ изъ [illegible] товаровъ [illegible] [illegible] и т.п. [illegible] томъ [illegible] обыкновенно [illegible] надобность.

По[illegible] [illegible] формальностей, согласно [illegible] § 8 [illegible] чиновникомъ должны быть [illegible] [illegible]

наго экипажа, подлежащаго повѣркѣ портовымъ начальствомъ, и, лишь въ случаѣ нахожденія товаровъ въ лично и повѣркѣ таможенными чиновниками.

Изъ всѣхъ приведенныхъ постановленій наиболѣе существеннымъ представляется лишь одно внесеніе въ каботажный билетъ всѣхъ грузовъ, принимаемыхъ по словеснымъ заявленіямъ, и посторонніхъ. Такимъ образомъ учета и для этихъ грузовъ, хотя и является вопросъ, насколько нуженъ для таможни учетъ грузовъ, которые по объему и по виду, не подлежатъ ея контролю.

Что касается остальныхъ изъ приведенныхъ постановленій, то безусловно всѣ они представляются излишними, таможеннымъ дѣло. Къ чему напримѣръ создавать необходимость въ отдѣльныхъ и цѣлой на грузовыхъ реестрахъ или каботажныхъ билетахъ. Неужели та по существу измѣнилось бы что нибудь въ этомъ дѣлѣ, если бы упомянутые документы снабжались одною подписью таможеннаго чиновника. Далѣе учетъ этого бы какихъ то иностранныхъ товаровъ, входящихъ въ составъ судовой провизіи на каботажномъ суднѣ представляется положительно страннымъ. Въ насмѣшку то, что такіе иностранные товары какъ чай и кофе, имѣющіеся въ запасѣ на суднѣ, привозимъ изъ Одессы въ Николаевъ или какимъ нибудь инымъ, подобнымъ разомъ, могутъ быть пріобрѣтены только лишь вполнѣ легально въ любомъ колоніальномъ магазинѣ одного изъ тѣхъ же портовыхъ городовъ. Наконецъ послѣднее постановленіе объ отобраніи таможнею описи судовой команды, въ цѣляхъ провѣрки ея портовымъ начальствомъ, что совершенно не относится къ компетенціи таможни и является чуждымъ, навязаннымъ ей дѣломъ, случаи чего встрѣчались намъ ранѣе.

Разобранными постановленіями и исчерпываются правила объ отпускѣ каботажныхъ судовъ.

Переходя къ отдѣлу пріема каботажныхъ судовъ и выгрузкѣ ихъ, нельзя не отмѣтить, что въ этой области установленъ цѣлый рядъ формальностей, какъ для приходящихъ иностранныхъ судовъ, каковыя формальности въ извѣстныхъ случаяхъ обусловливаютъ собою при-

мѣненіе различныхъ карательныхъ мѣръ до конфискаціи товаровъ включительно и, вмѣстѣ съ тѣмъ, выполненіе такихъ формальностей связано съ большою задержкою для пришедшаго каботажнаго судна.

Именно при приходѣ каботажнаго судна къ мѣсту назначенія шкиперъ его обязанъ предъявить таможенному чиновнику всѣ свои судовые и грузовые документы, послѣ чего лишь можетъ быть разрѣшена выгрузка.

При выгрузкѣ, въ случаяхъ основательнаго подозрѣнія, что въ товарныхъ мѣстахъ заключаются не тѣ товары, кои показаны въ документахъ товарныя мѣста подлежатъ вскрытію при бытности товарохозяина и шкипера.

Таковое постановленіе содержится въ § 9 каботажныхъ правилъ. Слѣдующій же § IO правилъ, предусматриваетъ порядокъ поступленія въ случаяхъ обнаруженія несходства товаровъ противъ грузовыхъ документовъ, а именно: I/ при обнаруженіи, поврежденія пломбъ или печатей на люкѣ судна, а также, если запломбированныхъ товарныхъ мѣстъ окажется меньше, чѣмъ показано въ билетѣ, то досматриваются всѣ мѣста оказавшіеся безъ пломбъ и, при открытіи въ нихъ иностранныхъ товаровъ, клейму подлежащихъ, но таковаго на себѣ не имѣющихъ, съ ними поступается какъ съ контрабандными, 2/ при обнаруженіи излишка въ числѣ мѣстъ, досматриваются всѣ товарныя мѣста, принятыя по словеснымъ заявленіямъ, или не имѣющія таможенныхъ пломбъ, или же погруженныя въ незапломбированный трюмъ. При обнаруженіи среди такихъ товарныхъ мѣстъ иностранныхъ товаровъ, не подлежащихъ таможенному клейменію, не показанныхъ въ грузовыхъ документахъ и не опломбированныхъ, такіе товары оставляются въ таможнѣ впредь до уплаты за нихъ причитающихся по тарифу пошлинъ или же до представленія доказательствъ о дѣйствительной погрузкѣ ихъ въ русскомъ портѣ; 3/ при обнаруженіи недостатка противъ грузовыхъ документовъ въ такихъ мѣстахъ, кои содержали товары запрещенные къ вывозу за границу или же обложенныя отпускною пошлиною, шкиперъ подвергается взысканію, какъ за тайный вывозъ такихъ товаровъ за границу.

Слѣдующій § II правилъ устанавливаетъ, что при непредставленіи въ таможню назначенія шкиперомъ каботажнаго судна грузовыхъ до-

[illegible]ментовъ на такія мѣста, которыя въ будущемъ значатся полученными и [illegible] приходныхъ документахъ. [illegible] вѣнтся въ [illegible] мѣста, [illegible] пароходъ судна, [illegible] которая [illegible] [illegible] документовъ, [illegible] [illegible] таможенн[illegible] [illegible] и [illegible]нію. [illegible] быть [illegible] [illegible] въ [illegible] иностранными [illegible] [illegible] съ конт[ра]бандами.

Особаго вниманія заслуживаетъ § 13 правилъ устанавливающій, что въ случаяхъ, предусмотрѣнныхъ §§ 11 и 12 [illegible] вышеупомянутое судно и [illegible] не отпускается отъ [illegible] до окончанія [illegible], если не будетъ представлено въ таможню обезпеченія въ уплатѣ могущихъ быть [illegible] взысканій.

Такое обязательное для торговаго судна положеніе создается въ силу [illegible] совершенно [illegible], очевидно [illegible] и ограничиваетъ [illegible] для торговаго [illegible] все это можетъ быть послѣдствіемъ какой либо ошибки или неправильнаго [illegible] въ портѣ отправленія.

Въ достаточной степени характерны и разсмотрѣнныя нами предписанія постановленія о пріемѣ каботажныхъ судовъ, вносящія въ дѣло [illegible] торговъ между русскими портами и [illegible] портовъ по [illegible] русскихъ, если и иностранныхъ, то во всякомъ случаѣ, [illegible] время на [illegible] выполненія [illegible], сложнѣйшую процедуру таможенныхъ формальностей съ [illegible] [illegible] подъ [illegible] [illegible] ставкою [illegible].

Ясно отсюда, что такой порядокъ можетъ только препятствовать развитію нашего каботажнаго судоходства и [illegible] развитію [illegible] [illegible] каботажныхъ грузовъ. [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] случаи на выполненіе описанныхъ нами сложныхъ таможенныхъ формальностей, тамъ [illegible] риска на случайныя таможенныя оштрафованія.

Оставляя безъ особаго разсмотрѣнія нѣсколько мелкихъ поста-

новленій того же [illegible] отдѣла правилъ о пріемѣ каботажныхъ судовъ. [illegible] постановленій этого [illegible] возможно теперь же перейти къ обзору постановленій частныхъ по каботажному судоходству.

[illegible] изъ отдѣловъ этихъ постановленій говоритъ о судахъ и лодкахъ, [illegible] въ [illegible] мѣстахъ гдѣ нѣтъ таможенъ. Об[illegible] по этому вопросу [illegible] правила [illegible], въ развитіе тѣхъ узаконеній [illegible] того [illegible], подлежащія въ видѣ общаго правила [illegible] на [illegible] въ [illegible] [illegible] на [illegible] [illegible] шиковъ. [illegible] право [illegible] давать [illegible] въ [illegible] гдѣ нѣтъ таможни [illegible] судамъ и лодкамъ, [illegible] не свыше 10 [illegible].

Такой порядокъ въ выдачѣ [illegible] представляетъ собою [illegible] для нашего каботажнаго [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] для [illegible] [illegible] ся затрудненій и напрасныхъ потерь [illegible].

[illegible] нѣтъ никакого сомнѣнія, что [illegible] [illegible] бы [illegible] [illegible] [illegible] [illegible].

Другимъ отдѣломъ постановленій частныхъ по каботажу является [illegible] о томъ [illegible] перевозки товаровъ [illegible] каботажемъ [illegible] южныхъ портовъ въ порты Балтійскаго и Бѣлаго моря и обратно, а также изъ портовъ Европейской Россіи въ порты Владивостокскій и Николаевскій на Амурѣ.

При этомъ надо отмѣтить, что постановленія, [illegible] по этому вопросу, въ каботажныхъ правилахъ утратили въ настоящее [illegible] свою силу и замѣнены правилами, [illegible] въ 1901 году и [illegible] новымъ [illegible] порядкомъ [illegible] перевозки товаровъ между [illegible] каботажемъ.

Порядокъ этотъ заключается [illegible]: 1/ [illegible] отправленія [illegible] 2/ [illegible] 3/ [illegible] 4/ [illegible] 5/ [illegible] 6/ [illegible] 7/ [illegible] [illegible] [illegible] [illegible]

[illegible] ъ [illegible]

[illegible] енныя [illegible] товары [illegible] и [illegible].

Та[illegible]нная [illegible] тиг [illegible] вызвала [illegible] двухъ большими [illegible] фактуры [illegible] образцовъ очень часто [illegible] и [illegible] въ видѣ [illegible] надобность [illegible] обмѣнѣ [illegible] между [illegible] назначенія [illegible] за какой либо [illegible] въ очисткѣ [illegible] по образца, или [illegible] за случайнаго [illegible] представленія такового [illegible] данную партію товара, или же изъ за ошибочнаго отнесенія [illegible] назначенія даннаго товара [illegible] тому образцу, [illegible] на него представленъ въ дѣйствительности, а къ другому, нѣсколько сходному съ нимъ.

За[illegible]ные грузы скоплялись въ таможняхъ назначенія оставаясь не[illegible]ными, а съ постояннымъ прибытіемъ новыхъ грузовъ, провѣрка, [illegible] и выдача [illegible] становились все болѣе затруднительною. [illegible] товарополучатели, [illegible]

запросы въ таможни назначенія и на телеграфныя жалобы въ Депар-
таментъ Таможенныхъ Сборовъ [illegible], въ [illegible] описаніе мы[illegible] -
та[illegible] небо[illegible] призовъ появляется на страницахъ газетъ.

Разсмотрѣнныя [illegible] правила [illegible] для небольшого [illegible], въ всей ихъ совокупности, представляютъ собою весьма сложный порядокъ, образовавшійся путемъ [illegible] добавочныхъ настоящій къ основному положенію, созданному, какъ мы видѣли, около 100 лѣтъ тому назадъ.

Правда, что наши правила по иностранному привозу, разсмотрѣнныя нами въ своемъ время, также отличаются чрезвычайною сложностью, но, по нашему мнѣнію, эта сложность находитъ себѣ нѣкоторое оправданіе въ томъ, что [illegible] примѣняются въ отношеніи [illegible] иностранныхъ товаровъ, [illegible] ихъ [illegible], конечно, [illegible] найти [illegible] таможеннаго надзора, въ [illegible] цѣляхъ [illegible] нія безпошлиннаго проникновенія въ страну.

Въ настоящемъ [illegible] что съ которою [illegible] возможъ русскихъ товаровъ изъ одного [illegible] въ другой, при чемъ въ отношеніи [illegible] небольшого [illegible] въ [illegible], что [illegible] совершенно [illegible] товара въ полосѣ русской и [illegible] части [illegible]. А [illegible] условіяхъ, [illegible] съ [illegible] охранною береговой границы и не [illegible] появленія [illegible], почти [illegible] возможно [illegible]. [illegible] [illegible] тамошней [illegible] съ [illegible] го либо иного [illegible].

Такимъ образомъ невольно напрашивается вопросъ [illegible] существуетъ [illegible] сложныхъ формальностей, въ [illegible] движеніи въ [illegible] портахъ русскихъ товаровъ.

Въ [illegible] положеніи [illegible] большой небо-
тажъ: [illegible] дѣйствительно [illegible] проходятъ [illegible] иностранныхъ странъ и этими [illegible] могли быть [illegible] въ [illegible] открытыхъ портахъ [illegible], подлежащіе [illegible] обложенію. При та-
кихъ условіяхъ дѣйствительно [illegible] возможность злоупотребленій и [illegible] потребна [illegible] въ одномъ [illegible] портовъ и [illegible] возвращенія [illegible]

[illegible], или въ удобообозримой формою [illegible] за [illegible]-
[illegible] по категоріи [illegible] товаровъ, проектируемыя нами для сво-
[illegible] въ иностранныхъ товаровъ, [illegible] бы назначеніе на
[illegible] большаго [illegible] во время совершенія ими [illegible] таможен-
ныхъ чиновниковъ и досмотрщиковъ, для выполненія ими всѣхъ тѣхъ
функцій, которыя въ свое время были перечислены нами въ отдѣлѣ
объ иностранномъ морскомъ привозѣ.

Постановленія въ [illegible] обычнаго дѣла, проектируе-
мого указателя, должны быть изложены въ самомъ таможенномъ уста-
вѣ, въ подлежащемъ его отдѣлѣ, давая матеріалъ для небольшого
количества статей и замѣнять собою всю накопившуюся нынѣ массу
разновременныхъ правилъ и циркуляровъ, съ которыми подчасъ труд-
но разобраться самимъ таможеннымъ учрежденіямъ.

По [illegible] же дѣла, предпринимаемая [illegible] своевременія въ об-
легченіи [illegible] формальностей для [illegible] его наборотнаго [illegible]-
[illegible] потребностямъ [illegible] и [illegible]
[illegible] товъ, [illegible] въ развитіи нашего от[illegible]-
[illegible] судоходства.

Вольныя гавани.

Закончивъ этимъ обзоръ вопроса о [illegible] привозѣ това-
ровъ и ознакомившись, [illegible] объ [illegible] съ вопросами, [illegible]-
[illegible] морскимъ привозомъ, [illegible] то только что [illegible]
[illegible] наборотной провозкѣ товаровъ [illegible] позво-
лить себѣ [illegible] отступленіе, чтобы [illegible] нѣ-
сколько замѣчаній на тему о вольныхъ гаваняхъ въ Россіи, [illegible]
вопросъ нами былъ уже затронутъ [illegible] въ предыдущемъ [illegible].

Дѣло въ томъ, что вопросъ о вольныхъ гаваняхъ, [illegible]
[illegible] вопросы касающіеся нашей экономической или торговой [illegible]
[illegible] не по иниціативѣ Правительства [illegible] частному почину,
[illegible] возбужденъ былъ [illegible] бывшихъ [illegible]
торговлѣ. [illegible] нужно сказать, что этому вопросу пришлось про-
никнуть [illegible] и въ настоящее время
вопросъ объ устройствѣ вольныхъ гаваней въ Россіи находится въ
періодѣ разработки въ Департаментѣ Таможенныхъ Сборовъ [illegible].
[illegible] положеніи находится эта разработка [illegible] неизвѣстно.
[illegible] направленіи она проходитъ, то есть
[illegible]илось ли благопріятное отношеніе [illegible] этого

вопроса,или же,на оборот,от[illegible].

Такъ [illegible] ни было,но [illegible] мѣстныхъ [illegible]ахъ,настоящій во-
просъ въ послѣднее время сталъ [illegible] весьма [illegible] и
[illegible] части [illegible]той. Особенно [illegible]
[illegible] на Югѣ Россіи и въ частности С[illegible]. [illegible] вольной га-
вани могутъ [illegible] бы [illegible] для нашей [illegible] созданія
обоснованія тѣхъ [illegible], гдѣ [illegible] гавани будутъ от[illegible]. Т[illegible]
[illegible] крайней мѣрѣ [illegible] для [illegible] заинт[illegible]

Посмотримъ теперь,что мотивируетъ [illegible] такого нововведенія.

Основной принципъ вольныхъ гаваней заключается въ томъ,что или цѣлый либо лишь часть порта [illegible] территоріи изолируется отъ всей остальной мѣстности и объявляется [illegible] таможель-ною зоною,на которую не распространяются общія правила об-ложенія. Въ этомъ районѣ свободно могутъ находиться суда съ про-[illegible] и тор[illegible] и товары [illegible] могутъ [illegible] [illegible]ально для того [illegible] на этой территоріи,и [illegible] или акціонерными компаніями,а въ томъ числѣ и компаніею вольной гавани;далѣе на этой же территоріи могутъ устраиваться фабрики и заводы для переработки иностранныхъ продуктовъ,верфи,эл[illegible], доки для постройки и починки судовъ. Во всѣхъ разнообразныхъ дѣй-ствіяхъ,происходящихъ на территоріи вольной гавани,съ иностранны-ми товарами таможенное вѣдомство совершенно не вмѣшивается,пока иностранный продуктъ не [illegible] назначается къ водворенію въ страну за чертой вольной гавани.

Тогда только наступаетъ моментъ для вмѣшательства таможенной власти и возникаетъ вопросъ объ оплатѣ такого продукта таможен-ною пошлиною. За исключеніемъ такихъ моментовъ вся дѣятельность таможеннаго вѣдомства сводится лишь къ охранѣ черты отдѣляющей вольную гавань отъ остальной смежной съ нею территоріи.

Мотивомъ созданія такого,изложеннаго выше принципа,явилась необходимость избѣгнуть тормозящей торговое дѣло таможенной опе-ки надъ всѣми иностранными грузами,разъ попавшими въ вѣдѣніе та-можни и вообще той сложной таможенной процедуры,которая зачастую заставляетъ терять понапрасну много времени,столь дорогого тор-говому человѣку.

Говор[illegible]тъ напримѣръ, что для особо срочныхъ грузовъ, привозимыхъ [illegible] въ [illegible] либо русскій портъ не для мѣстной потребности, [illegible] и слѣдующаго вывоза этого товара въ другой портъ, [illegible] непроизводительна затрата времени на выполненіе [illegible] обязанностей по пріему и выгрузкѣ судна, а равно [illegible] товаровъ.

Точно [illegible], получивъ [illegible] товаръ, [illegible] необходимость подвергнуть этотъ товаръ [illegible] сортировкѣ [illegible] и [illegible] въ [illegible].

В [illegible] при нынѣшнихъ [illegible] пор[illegible] дѣло весьма сложное [illegible] затрудн[illegible] товаръ [illegible] за границу. И это [illegible] сложное и [illegible], при [illegible] рамкахъ [illegible] подн[illegible] и [illegible] дѣла, [illegible] возможность [illegible] пользоваться [illegible] значеніи.

[illegible] товаръ, [illegible] хранить въ [illegible] нѣкоторомъ [illegible] товаръ [illegible] и [illegible] товаромъ, [illegible] и продуктами, [illegible] воз[illegible] [illegible].

[illegible] образомъ Г[illegible]. [illegible] В[illegible] [illegible] городовъ.

[illegible] приводили [illegible] доводы [illegible], но [illegible] пр[illegible] ся [illegible]. В[illegible] необходимости [illegible] полной свободы

въ [illegible] троя [illegible] рабочихъ [illegible]. [illegible] [illegible] -[illegible] [illegible] [illegible] [illegible].

Надо [illegible] [illegible], если [illegible] во вниманіе, что [illegible] нѣчто созданъ [illegible], чтобы [illegible] [illegible]. А [illegible] [illegible] [illegible], если [illegible] собою [illegible] [illegible] [illegible] ся использовать чисто [illegible] [illegible] обстоятельствами.

[illegible] освободиться отъ [illegible] [illegible] понятно но [illegible] объ этомъ и идетъ рѣчь въ настоящей запискѣ, [illegible] мы, считаясь со значительною долею [illegible] въ ихъ притязаніяхъ, и [illegible] того, что должно быть сдѣлано въ [illegible] для обезпеченія [illegible] торговли.

[illegible] и заводовъ на территоріямъ [illegible]: если [illegible] работать на [illegible] потребленіе и переработ[illegible] продуктъ, слѣдовательно, долженъ быть оплаченъ пошлиною, [illegible] обязательство [illegible] работать [illegible] продуктъ [illegible], [illegible] нашими [illegible] ихъ продуктовъ для [illegible] только наблюденіемъ со стороны [illegible] [illegible] ограниченія [illegible] территоріей, [illegible] 1914 [illegible] 1915 г./.-

Р-бо[illegible]тъ [illegible] въ состояніи [illegible]-

[illegible] ость [illegible] обрабатывающимъ товаре продукты [illegible] [illegible] ихъ происхожденія; [illegible] не получитъ [illegible] факи, [illegible] [illegible] для своихъ отечественныхъ произведеній.

О[illegible] [illegible] одно соображеніе по поводу того, что [illegible] открытіи вольныхъ гаваней имѣется въ виду, [illegible] бы создать нѣкоторыя благопріятныя условія для развитія у насъ [illegible] судостроенія, въ чемъ дѣйствительно является насущная надобность [illegible] нашей странѣ. Но, кажется, что не вольными гаванями [illegible] [illegible] благопріятныхъ результатовъ можно достигнуть [illegible] правительственными мѣрами въ отношеніи судостроенія. Такія мѣры [illegible] уже [illegible]: въ 1898 [illegible] законъ о продленіи до 1908 года безпошлиннаго пропуска изъ за границы морскихъ судовъ, затѣмъ въ 1912 году [illegible] законъ о выдачѣ [illegible] премій за постройку морскихъ судовъ въ Россіи. Остается лишь высказать пожеланіе о томъ, чтобы, [illegible] тому же пути поощренія нашего судостроенія [illegible] [illegible] возможнымъ въ видѣ [illegible] общей [illegible] [illegible], [illegible] безпошлинный пропускъ изъ за границы матеріаловъ и предметовъ для оборудованія строящихся въ Россіи судовъ, [illegible] бы [illegible] разрѣшенія въ отдѣльныхъ частныхъ случаяхъ, [illegible] съ [illegible] [illegible] стью [illegible] [illegible] предпріятія.

Столь же не убѣдительными [illegible] открытія вольныхъ гаваней, являются и ссылки на примѣръ нѣкоторыхъ западно-европейскихъ городовъ, имѣющихъ таковыя гавани: процвѣтаніе такихъ городовъ и развитіе дѣятельности на территоріи вольныхъ гаваней объясняется исключительно географическими условіями такихъ портовъ, лежащихъ на бойкихъ мѣстахъ на пути международнаго морского пароходнаго сообщенія. Такими условіями почти ни одинъ изъ нашихъ портовъ не обладаетъ.

Между прочимъ, особенность нашихъ проповѣдниковъ идеи открытія въ Россіи вольныхъ гаваней, является то, что они ратуютъ [illegible] вообще за открытіе сѣти такихъ гаваней по Россіи, а за учрежденіе вольныхъ гаваней, лишь въ томъ [illegible] иномъ одномъ [illegible] мѣстѣ и нигдѣ болѣе. Эта то особенность и характеризуетъ [illegible] обы-

государственное а чисто мѣстное,-также,значеніе предлагаемой мѣ-ры,которая,въ конечномъ итогѣ можетъ свести къ тому лишь,что акціонерное общество или какой нибудь отдѣлившейся частной вольной гавани будутъ имѣть тамъ свои складочныя помѣщенія и что общество, не казна,будетъ получать съ купечества доходъ отъ сбора за храненіе товаровъ въ его складахъ.

А такая мѣстнаго характера,постановка вопроса,конечно,должна быть показана не отвѣчающей государственной точкѣ зрѣнія въ вопросахъ оборудованія нашихъ портовъ,ибо въ такихъ вопросахъ вниманіе Правительства не можетъ останавливаться на мѣстныхъ интересахъ въ ущербъ общегосударственнымъ по устроенію всѣхъ нашихъ портовъ вообще.

Такимъ образомъ,мы полагаемъ,что вопросъ о вольныхъ гаваняхъ въ настоящее время не имѣетъ шансовъ для удовлетворительнаго его разрѣшенія,назрѣвшія же нужды нашей внѣшней торговли могутъ быть съ успѣхомъ обслужены многими другими мѣропріятіями.

Таможенныя взысканія и наказанія

Возвращаясь вновь къ разсмотрѣнію законоположеній по таможенной части,дѣйствующихъ въ настоящее время,мы имѣемъ на очереди раздѣлъ восьмой устава таможеннаго "о взысканіяхъ и наказаніяхъ за нарушеніе постановленій устава таможеннаго;причемъ считаемъ нужнымъ оговориться что мы не имѣемъ въ виду подвергать означенный отдѣлъ детальному разсмотрѣнію,а ограничимся лишь ознакомленіемъ съ нимъ и намѣтимъ тѣ желательныя измѣненія,которыя отчасти уже сами по себѣ вытекаютъ изъ всего того,что до сихъ поръ было высказано нами,какъ настоятельно необходимое для проведенія въ жизнь,въ цѣляхъ освобожденія нашей внѣшней торговли отъ тормозящихъ ее нормъ нашего устарѣлаго таможеннаго законодательства.

Отдѣлъ,къ разсмотрѣнію котораго мы приступаемъ,по изложенію его распадается на нѣсколько подъотдѣловъ,изъ коихъ первый говоритъ о взысканіяхъ за нарушеніе постановленій о привозѣ товаровъ.

Около тридцати первыхъ по порядку статей его предусматриваютъ разныя нарушенія по морскому привозу товаровъ и караютъ судовыхъ шкиперовъ чуть ли не на каждомъ шагу:за неостановку судна въ указанномъ мѣстѣ,за занятіе мѣста выгрузки безъ разрѣшенія,за самовольную перемѣну мѣстъ стоянки судна,за неуказаніе къ осмотру

судовыхъ помѣщеній,за допущеніе на судно постороннихъ лицъ,за пропуски и ошибки въ манифестахъ,въ шкиперскихъ показаніяхъ,за поврежденіе пломбъ и печатей,за пропуски и ошибки въ пассажирскомъ спискѣ и т.п.

Около двадцати статей обнимаютъ собою нарушенія по желѣзнодорожному привозу товаровъ,какъ то не представленія желѣзнодорожныхъ документовъ,поврежденіе таможенныхъ замковъ и пломбъ, недоставка товаровъ въ таможни назначенія.

Болѣе двадцати слѣдующихъ статей предусматриваютъ нарушенія обнаруживаемыя при досмотрѣ товаровъ,чѣмъ и заканчивается первая глава разсматриваемаго отдѣла.

Глава вторая трактуетъ о взысканіяхъ за нарушеніе постановленій объ отпускѣ товаровъ и опять таки кара обрушивается на каждомъ шагу на судового шкипера:караютъ его за отходъ судна безъ опечатованія товаровъ,за невзятіе разрѣшеній отъ таможни на погрузку товаровъ,за поврежденіе пломбъ и т.д.

Къ морскому же привозу относятся постановленія изложенныя въ главѣ четвертой отдѣла,содержащей статьи о взысканіяхъ за нарушеніе постановленій о перевозѣ товаровъ изъ одного русскаго порта въ другой.Изъ настоящаго сравнительно небольшого отдѣла три статьи относятся къ судовымъ шкиперамъ и двѣ къ судовладѣльцамъ.

Глава третья всего лишь изъ двухъ статей предусматриваетъ взысканія за нарушеніе постановленій о переходѣ границы,а главы пятая и седьмая говорятъ о наказаніяхъ и взысканіяхъ за контрабанду и за сопротивленіе таможеннымъ распоряженіямъ и чинамъ. Наконецъ восьмая глава,состоящая всего изъ одной лишь статьи, предусматриваетъ взысканія съ экспедиторовъ,коммиссіонеровъ и купеческихъ повѣренныхъ за злоупотребленія при исполненіи таможенныхъ обрядностей.

Вотъ и содержаніе всего восьмого раздѣла,за исключеніемъ опущенной нами главы шестой,трактующей объ особыхъ правилахъ для Астраханской таможни и Кавказскаго края.

Главная масса карательныхъ постановленій приходится на долю морского привоза,что объясняется,конечно,той сложностью таможен-

ныхъ обрядностей по этому привозу, о которой уже много было сказано и именно вслѣдствіе которой нами измѣнены были изложенныя выше измѣненія въ порядкѣ пріема и отпуска судовъ чрезъ заграничнаго тамож[illegible] и наиболѣе [illegible]ія. Въ соотвѣтствіи съ вводимыми измѣненіями, клонящимися къ облегченію таможенныхъ обрядностей, естественно отпадутъ сами собою и многія дѣйствующія статьи обусловленныя тѣми правилами, которыя будутъ подлежать отмѣнѣ. Но, и помимо того, изъ ряда взысканій, предусмотрѣнныхъ нынѣ, какъ въ отношеніи морского такъ и желѣзнодорожнаго привоза, должны быть изъяты всѣ тѣ взысканія, которыя вызываются несоблюденіемъ формальностей чисто производственнаго характера и не представляютъ собою угрозы интересамъ казны.

Что касается взысканій, положенныхъ нынѣ, за нарушенія обнаруживаемыя при досмотрѣ товаровъ, то, въ виду предположенія о введеніи въ таможенную практику новаго досмотроваго документа, - "таможенной товарной декларации", аналогичной съ нынѣ существующей почтовой декларацiею, слѣдуетъ признать подлежащими оставленію въ силѣ тѣ лишь взысканія, какія въ настоящее время примѣняются въ отношеніи почтовыхъ посылокъ, досматриваемыхъ по декларацiямъ.

Нельзя не остановиться здѣсь на одномъ частномъ постановленіи содержащемся въ статьѣ 1021 устава, гласящемъ, что если пассажиръ заявитъ при досмотрѣ, что у него не имѣется обложенныхъ пошлиною товаровъ и предметовъ, но послѣдніе будутъ обнаружены въ его багажѣ, то съ пассажира налагается взысканіе въ размѣрѣ двухъ третей, причитающейся за такіе товары или предметы пошлины.

Это постановленіе должно быть безусловно исключено, такъ какъ пассажиръ, когда совершенно не знакомый съ нашимъ таможеннымъ тарифомъ и законодательствомъ, то можетъ добросовѣстно заблуждаться дѣлая заявленіе объ отсутствіи у него пошлинныхъ предметовъ.

Содержащееся въ главѣ восьмой постановленіе о взысканіяхъ съ экспедиторовъ, потребовало, надо думать, вызвать съ нашей стороны сужденія по этому поводу, въ виду изложеннаго нами въ свое время отрицательнаго взгляда на весь вообще институтъ экспедиторства.

Что же касается взысканій и наказаній за контрабанду, то.

[illegible] ось [illegible] набора этих статей, [illegible] области обнаруженных злоупотребленій, [illegible] виду [illegible] особаго [illegible] по поводу [illegible] [illegible] отъ разсмотр[illegible] [illegible] [illegible] производств[illegible] по [illegible] [illegible]

Первая часть этого отдела [illegible] производство [illegible] ніямъ [illegible] тайнаго провоза товаровъ, [illegible] по [illegible] [illegible] въ этой части [illegible] [illegible] [illegible] въ [illegible] рнія [illegible] области [illegible] [illegible] право освобождать отъ [illegible] [illegible] случаяхъ [illegible] статьями ІІ0 и ІІ0 [illegible] налагаемыхъ [illegible] особъ согласно [illegible] [illegible] видамъ въ Департаментъ [illegible] Сборовъ [illegible] Министру Финансовъ. Вътъ [illegible] было [illegible] обстоятельствахъ [illegible] [illegible] такого [illegible] [illegible] за собою лишь [illegible]

[illegible] этой части [illegible] отдѣла о [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] ніямъ и [illegible] ніяхъ [illegible] [illegible] виду [illegible] нѣкоторыя [illegible] ніяхъ [illegible] области [illegible] изб[illegible] отношеніи точкою [illegible] [illegible] [illegible] обстоятельство.

[illegible] [illegible] вѣдомствъ въ 1910 году [illegible] по вопросу о [illegible] ніяхъ [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] по [illegible] [illegible] досмотра [illegible] товары [illegible] [illegible] [illegible]

Тогда же [illegible] было [illegible] [illegible] [illegible] чинов[illegible] [illegible] являлся [illegible] [illegible] ному [illegible] [illegible] [illegible] овъ [illegible] [illegible] [illegible] чиковъ [illegible] [illegible] ніе [illegible] [illegible]

з[illegible]. [illegible] [illegible], [illegible] [illegible] [illegible]
[illegible] штрафныхъ [illegible] [illegible] [illegible] [illegible]
[illegible] [illegible] [illegible]. [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible]
[illegible], что за исполненіе [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible]
[illegible] должны [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible]
[illegible] сооруженія.

[illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible]
до народнаго [illegible] [illegible] такой порядокъ, въ силу [illegible],
[illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible]
[illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible]
[illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible]
[illegible] [illegible].

[illegible] статьѣ II [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible]
[illegible] [illegible] должностное лицо. [illegible] [illegible] [illegible] [illegible]
[illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible]
[illegible] [illegible] третьей части [illegible] [illegible] [illegible].

[illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible]. [illegible]
[illegible], [illegible], что [illegible] лицо [illegible] [illegible] [illegible]
[illegible] открытія [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible]
[illegible] [illegible] [illegible] [illegible] вѣдомства [illegible] что
[illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible]
[illegible] [illegible] [illegible]. [illegible] [illegible] [illegible]
[illegible] лицъ [illegible] вѣдомства [illegible] [illegible] случаяхъ [illegible]
[illegible] контрабанды на нашъ взглядъ представляется прямо [illegible]
[illegible] [illegible], такъ какъ ради [illegible] [illegible] наградной
[illegible] можетъ [illegible] иногда [illegible] [illegible] вѣдомства, [illegible]
[illegible] [illegible] [illegible] [illegible], [illegible] [illegible]
[illegible] водворенію извѣстнаго [illegible], [illegible] [illegible] [illegible] [illegible]
[illegible], [illegible] [illegible] совершать [illegible] [illegible].

Въ виду такихъ соображеній полагаемъ, что въ соотвѣтствіи съ выше приведеннымъ принципомъ, внесеннымъ [illegible] 1912 года, слѣдуетъ отказаться также и отъ порядка выдачи штрафныхъ денегъ чинамъ [illegible] вѣдомства въ случаяхъ открытія контрабанды, въ какой бы роли таковые чины не выступали при этомъ, то есть въ качествѣ ли должностной [illegible] или же просто принимавшихъ то или иное участіе по службѣ своей въ возникающемъ по этому

поводу производствъ.

Само собою разумѣется, что такое положеніе не исключаетъ возможности направленія таможенныхъ чиновъ, командируемыхъ особыя задачи въ цѣляхъ преслѣдованія контрабанды въ видахъ ихъ пресѣченія, но такое командированіе должно быть осуществляемо въ обще-гражданскомъ порядкѣ, установленномъ законами о службѣ гражданской".

Чтобы закончить совершенно разсмотрѣніе существующихъ законоположеній по таможенной части, намъ осталось обратиться лишь къ первому раздѣлу устава таможеннаго, въ свое время опущенному нами, а именно къ учрежденію мѣстнаго таможеннаго управленія, въ томъ видѣ, въ какомъ это управленіе нынѣ существуетъ на основаніи закона 21 мая 1912 года. При этомъ, попутно съ разсмотрѣніемъ существующаго порядка вещей, нами будутъ намѣчаться и желательныя измѣненія въ немъ постольку, поскольку они вызываются требованіями внѣшней торговли и обусловливаются проведеніемъ въ жизнь тѣхъ мѣропріятій, которыя нами своевременно намѣчены были, какъ могущія содѣйствовать облегченію и развитію международнаго товарообмѣна, въ соотвѣтствіи съ настойчивыми пожеланіями всѣхъ союзныхъ странъ, ведущихъ совмѣстную борьбу для сверженія нѣмецкаго ига.

Приступивъ къ обзору упомянутаго отдѣла, сразу же приходится остановить вниманіе на томъ, что всѣ существующія таможенныя учрежденія раздѣляются на нѣсколько категорій, въ зависимости отъ предоставленныхъ этимъ учрежденіямъ правъ, а именно: на таможни I класса, подраздѣляющіяся въ свою очередь на 4 разряда, таможни 2 класса, таможенныя заставы и таможенные посты. При этомъ къ таможнямъ I класса дозволяется привозить всѣ товары, разрѣшенные къ ввозу, къ таможнямъ второго класса, - также всѣ товары, но за исключеніемъ лишь тѣхъ, которые требуютъ производства технической экспертизы, или примѣненіе къ коимъ тарифа представляется особенно сложнымъ; къ таможеннымъ заставамъ разрѣшено привозить товары всякіе изъ числа допущенныхъ къ привозу черезъ второклассныя таможни, но лишь на ограниченную сумму пошлинъ, именно не свыше 15 рублей въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ; наконецъ къ таможеннымъ постамъ, въ видѣ общаго правила, привозъ иностранныхъ товаровъ вовсе не разрѣшается, а на эти учрежденія возлагает-

ся лишь пропускъ пограничныхъ жителей. Такое дѣленіе учрежденій, какъ показываетъ практика таможенной дѣятельности во многихъ случаяхъ создаетъ тормозъ для торговаго дѣла. Не вызываетъ возраженій дѣленіе учрежденій въ отношеніи пропуска товаровъ на таможни, заставы и посты, въ зависимости отъ различія ихъ функцій обусловливаемыхъ потребностями мѣстнаго населенія, что зависитъ въ свою очередь отъ болѣе или менѣе развитой торговой и промышленной жизни даннаго раіона. Дѣленіе же таможенъ на полноправныя и не полноправныя, какъ намъ кажется, должно быть отвергнуто.

Въ самомъ дѣлѣ, разъ въ извѣстномъ мѣстѣ существуетъ таможня, то совершенно нѣтъ основаній препятствовать къ привозу къ ней какихъ либо сортовъ товаровъ и удорожать стоимость ихъ полученія въ такихъ пунктахъ, создавая необходимость доставки ихъ окольными путями. Надо замѣтить при этомъ, что большинство второклассныхъ таможенъ, въ особенности приморскихъ, расположены въ городахъ съ довольно оживленною торговою жизнью.

Собственно говоря, требованія жизни уже заставили таможенное вѣдомство сдѣлать отступленіе отъ принципа строгаго раздѣленія учрежденій: именно многимъ изъ числа второклассныхъ таможенъ предоставлены права таможенъ перваго класса въ отношеніи досмотра почтовыхъ посылокъ. И создалось какое то двойственное положеніе: съ одной стороны эти второклассныя таможни свободно производятъ досмотръ посылокъ съ самымъ разнообразнымъ товаромъ до [illegible] включительно, а съ другой стороны, онѣ не могутъ досмотрѣть даже одного ящика, напримѣръ съ машинами, прибывшаго по желѣзной дорогѣ или моремъ. При желаніи же товарополучателя очистить такой товаръ именно въ данной таможнѣ ему приходится нести расходы по вызову эксперта. Каковые расходы иногда превышаютъ въ нѣсколько разъ стоимость пошлины за данный товаръ.

Повторяемъ поэтому, что права всѣхъ таможенъ по досмотру товаровъ должны быть уравнены, въ устраненіе неудобствъ для торговаго класса, а также замедленія и удорожанія передвиженія товаровъ.

Надо полагать, что означенное мѣропріятіе будетъ вызвано и потребностями того движенія иностранныхъ товаровъ, которое соз-

дается у насъ послѣ окончанія настоящей войны. Какъ говорилось уже, переходъ отъ борьбы военной съ нѣмцами къ борьбѣ экономической, создастъ необходимость оттянуть напряженную торговопромышленную дѣятельность отъ пограничной полосы внутрь страны, а въ прямыхъ интересахъ внутреннихъ районовъ, необходимо будетъ учредить рядъ новыхъ внутреннихъ таможенъ, прежде всего, разумѣется, въ наиболѣе крупныхъ нашихъ торговыхъ центрахъ, какъ напримѣръ въ Нижнемъ Новгородѣ, издавна занявшемъ мѣсто не только всероссійскаго но и международнаго торговаго пункта, Казани, Екатеринбургѣ, и друг. При этомъ, конечно, трудно учесть какъ разовьется дѣятельность вновь открываемыхъ таможенъ, но съ самаго же начала отнюдь не слѣдуетъ создавать никакихъ тормазовъ для привоза къ новымъ таможеннымъ учрежденіямъ товаровъ, а потому, всѣ такія учрежденія должны быть сдѣланы полноправными.

Что касается подчиненія таможенныхъ учрежденій высшимъ инстанціямъ, то по нынѣ существующему порядку, въ видѣ общаго правила таможни перваго класса въ порядкѣ управленія подчиняются непосредственно Департаменту Таможенныхъ Сборовъ, а въ ревизіонномъ отношеніи находятся въ вѣдѣніи Инспекторовъ, коему подчинены во всѣхъ отношеніяхъ таможни второго класса, таможенныя заставы и таможенные посты.

Изъ этого общаго правила допущены однако исключенія: нѣкоторыя таможни перваго класса подчинены во всѣхъ отношеніяхъ, въ томъ числѣ и въ ревизіонномъ, непосредственно Департаменту Таможенныхъ Сборовъ, а нѣкоторыя таможенныя заставы и таможенные посты - Управляющимъ таможнями перваго класса на правахъ Инспектора.

Какъ видно въ порядкѣ управленія таможенными учрежденіями не проведено принципа однообразія, что сказывается въ ущербъ дѣлу на дѣятельности таможенныхъ учрежденій.

Необходимо имѣть въ виду прежде всего то, что должность Инспектора, замѣнила собою ранѣе существовавшую должность Начальника Округа, облеченнаго въ отношеніи всѣхъ подвѣдомственныхъ ему учрежденій достаточною полнотою власти а не правомъ лишь инспектированія, какъ нынѣ.

Такого рода должность и желательно было бы возстановить.

распространивъ власть Начальника Округа и безусловно на всѣ учрежденія въ районѣ округа находящіяся. При такомъ порядкѣ управленія въ дѣятельность таможенныхъ учрежденій возможно будетъ внести наибольшее единообразіе, отсутствіе чего нынѣ вредно отзывается на интересахъ людей торговаго класса, соприкасающихся съ таможенными учрежденіями, какъ о томъ говорилось нами выше въ отдѣлѣ о досмотрѣ товаровъ. Кромѣ того, возстановленіе системы окружнаго управленія таможнями, безъ всякихъ изъятій для таможенъ перваго класса, способно будетъ создать надлежащій контроль за дѣйствіями всѣхъ учрежденій. Практика послѣднихъ лѣтъ именно показала, что контроль со стороны Департамента Таможенныхъ Сборовъ въ отношеніи крупнѣйшихъ таможенъ оказался безсильнымъ предотвратить болѣе или менѣе крупныя злоупотребленія, сопряженныя съ значительнымъ ущербомъ казеннаго интереса, такъ какъ естественно, что единственное для всей Имперіи центральное учрежденіе вѣдомства, не въ состояніи выполнить функціи надзора и контроля съ такимъ успѣхомъ съ какимъ это можетъ быть достигнуто органомъ надзора мѣстнаго, находящагося въ непосредственной близости къ подконтрольнымъ учрежденіямъ, дѣятельность коихъ, такимъ образомъ, можетъ вовсе не выходить изъ подъ его наблюденія.

Представляется весьма желательнымъ, разумѣется, чтобы кандидаты на постъ Начальниковъ таможенныхъ округовъ набирались изъ среды лицъ, знающихъ практическую постановку дѣла въ таможенныхъ учрежденіяхъ, а таковыми лицами являются управляющіе болѣе или менѣе крупными таможнями. Равнымъ образомъ и помощники начальниковъ, какъ бы они ни были названы, также назначались изъ числа лицъ, прошедшихъ извѣстный стажъ практической службы въ таможняхъ обязательно по досмотровой части. Только при такомъ составѣ Окружнаго управленія это управленіе можетъ принести благіе результаты для дѣла, создавая возможность направлять дѣятельность подчиненныхъ таможенныхъ учрежденій въ соотвѣтствіи съ требованіями, какъ законности такъ и нуждами торговли.

Точно также при наличности въ окружномъ управленіи людей знакомыхъ съ дѣятельностью таможенъ всегда могутъ быть усмотрѣны и своевременно устранены дефекты въ дѣятельности того или иного

учрежденія.

Переходя отъ организаціи мѣстныхъ органовъ надзора за таможнями къ составу самихъ таможенъ, нужно прежде всего остановиться на вопросѣ о штатѣ таможенныхъ чиновниковъ для выполненія обязанностей по досмотру товаровъ. Нынѣ таковыя обязанности, на основаніи вышеприведеннаго закона 1912 года, лежатъ на контролерахъ. Въ виду же проектированія нами по изложеннымъ уже мотивамъ возвращенія къ системѣ досмотра товаровъ двумя лицами, приходится, конечно, нѣсколько иначе сорганизовать и штатъ досмотроваго состава.

Полагаемъ, что этотъ штатъ могъ бы быть сорганизованъ на слѣдующихъ приблизительно началахъ: основнымъ положеніемъ явится слѣдующее - досмотръ товаровъ производится совмѣстно контролерами и членами таможенъ, подъ руководствомъ и наблюденіемъ послѣднихъ, т.е. членовъ таможенъ". Слѣдовательно, младшую группу досмотроваго кадра составляютъ контролеры, старшую - члены. На обязанности этихъ лицъ лежитъ, какъ говорилось выше, производство досмотра, изложеніе досмотровой очистки на декляраціи и исчисленіе на той же декляраціи причитающихся ко взысканію таможенныхъ сборовъ.

Сверхъ этихъ обязанностей на контролеровъ можетъ быть возлагаемо несеніе дежурства по таможнѣ, въ объемѣ на нынѣ существующихъ основаніяхъ, члены же въ качествѣ старшихъ чиновъ, образуютъ составъ общаго присутствія таможни для рѣшенія всѣхъ вопросовъ требующихъ коллегіальнаго обсужденія, а главнымъ образомъ, по вопросамъ о примѣненіи тарифа къ товарамъ.

Полезнымъ считаемъ отмѣтить при этомъ, что въ видахъ ускоренія дѣла выпуска изъ таможенъ товаровъ, вызвавшихъ сомнѣніе у досматривающихъ чиновниковъ, что нынѣ всегда сопряжено съ задержкою и вызываетъ справедливыя нареканія торгующихъ, желательно, чтобы въ наиболѣе крупныхъ таможняхъ съ большимъ и разнообразнымъ товарнымъ движеніемъ, гдѣ собственно и могутъ быть частые сложные и крупные, для казначейства по суммамъ причитающихся пошлинъ, вопросы по примѣненію, порядокъ разсмотрѣнія дѣлъ по примѣненію тарифа въ общемъ Присутствіи былъ организованъ слѣдующимъ образомъ: Присутствіе имѣетъ не кратковременное засѣданіе послѣ окончанія досмотра, а изъ общаго состава членовъ выдѣляется по наряду нѣкоторая часть которая и образовываетъ составъ Присутствія настоящаго дня.

Присутствіе начинается, какъ только поступаютъ изъ складочныхъ помѣщеній образцы спорныхъ товаровъ и продолжается по мѣрѣ надобности въ теченіе присутственныхъ часовъ до конца производства досмотра и окончанія работы по составленію досмотровыхъ очистокъ.

При такомъ порядкѣ въ теченіе даннаго дня могутъ быть разсмотрѣны и разрѣшены таможнею всѣ возникшія за день вопросы по примѣненію тарифа къ товарамъ. И при томъ отсутствіе надобности спѣшить съ ихъ разрѣшеніемъ, чтобы не затягивать присутственнаго дня какъ нынѣ, при извѣстной уже усталости послѣ досмотровой работы, а напротивъ, полная возможность спокойно разсматривать вопросы въ теченіе цѣлаго присутственнаго дня, можетъ гарантировать обстоятельное и правильное разрѣшеніе таковыхъ вопросовъ, что въ свою очередь, и, конечно, благотворно отозвется на интересахъ торговли.

Само собою разумѣется, для того чтобы органы досмотровой службы и органы для коллегіальнаго разсмотрѣнія вопросовъ въ таможняхъ могли функціонировать вполнѣ закономѣрно и съ пользою для дѣла, должны быть созданы вполнѣ достаточные въ количественномъ отношеніи штаты такихъ чиновъ по всѣмъ таможеннымъ учрежденіямъ, чтобы не могло повториться вновь такое явленіе, которое творцами послѣдней таможенной реформы ставилось въ укоръ прежнему способу досмотра товаровъ двумя лицами. А, именно, чтобы по недостатку чиновниковъ не были вынуждаемы обстоятельствами членъ таможни и другой младшій досмотровый чиновникъ работать каждый въ отдѣльности, а затѣмъ взаимно обмѣниваться подписями на документахъ.

Продолжая разсмотрѣніе вопроса о личномъ составѣ досмотровыхъ чиновниковъ и считаясь съ тѣмъ, что таковые по нынѣшней организаціи, то есть именно контролеры, въ служебномъ отношеніи не были поставлены на надлежащую высоту, полагаемъ, что въ этомъ отношеніи полезно принять нѣкоторыя мѣры: должности контролеровъ должны быть отнесены къ УII классу, а членовъ къ УI классу, при чемъ нѣкоторымъ членовъ, относящихъ къ разряду старшихъ, какъ это существовало и ранѣе, слѣдуетъ повысить даже до У класса.

Естественно что должности ревизоровъ, существующія нынѣ, въ видахъ реорганизаціи производства досмотра, подлежатъ упраздненію.

Обращаясь затѣмъ снова къ проектируемому досмотровому составу въ таможняхъ и имѣя въ виду разсмотрѣть вопросъ о вознагражденіи

[illegible] того [illegible] время [illegible] вмѣстѣ съ нѣкоторою [illegible] возросъ и вопросъ о содержаніи чиновъ [illegible].

Т[illegible] тѣмъ давно, именно въ концѣ 90 годовъ [illegible] стоялъ [illegible] что вѣдомство [illegible] отличалось въ отношеніи [illegible] и его содержанія почти что отъ всѣхъ [illegible] вѣдомствъ. [illegible] бывъ [illegible] штатныхъ поступить на службу по этому вѣдомству. Въ дальнѣйшемъ [illegible], съ большею [illegible] содѣйствію, [illegible] вѣдомство не [illegible] должной заботливости въ отношеніи матеріальнаго положенія своихъ служащихъ. Въ то время [illegible] почти всѣ другія вѣдомства [illegible] и добивались повышенія окладовъ содержанія своихъ служащихъ, [illegible] вѣдомство Государственнаго Контроля, Управленія Государственнаго Банка, [illegible] и другія. [illegible] вѣдомство стояло [illegible] бы на [illegible]. [illegible] его оклады стали отставать и отъ окладовъ другихъ вѣдомствъ и отъ требованій [illegible] жизни.

Произведенная въ 1912 году реформа въ [illegible] вѣдомствѣ [illegible] это положеніе. Авторы [illegible] реформы, казалось бы, исходили изъ совершенно противоположнаго основанія [illegible] они [illegible] въ виду именно повысить размѣры содержанія, въ особенности [illegible] чтобы [illegible] обыкновенно [illegible]. На дѣлѣ [illegible] противорѣчіе [illegible] первый окладъ [illegible] 1700 руб., [illegible] собою [illegible] обезпеченія, а самый высшій окладъ, который [illegible] достигнуть лишь [illegible] - 3500 руб., [illegible] значительно ниже, чѣмъ [illegible] получавшійся [illegible] окладъ [illegible] содержанія, со[illegible] цѣнъ. [illegible] характерное то обстоятельство, что [illegible] введеніемъ [illegible] реформы [illegible] вѣдомства, какъ будто бы было обращено вниманіе на несоотвѣтствіе [illegible] денегъ [illegible] чинамъ вѣдомства, современнымъ условіямъ жизни. Предположено было увеличить эти оклады и [illegible] въ 1912 году оклады эти дѣйствительно были увеличены, [illegible] на 5 [illegible], а [illegible] содержанія и [illegible] пенсіонной [illegible] оклада.

Впрочемъ, чтобы характеризовать тѣ результаты, которые [illegible]

сти работе для матеріальнаго положенія чиновъ таможеннаго вѣдом-
ства [illegible] дѣла особенно [illegible] ра-
смотрѣнія, [illegible] не будетъ [illegible] значительн[illegible] положенія
изъ матеріаловъ по [illegible]нія этой работы [illegible] закона 1912
года создавалось по сравненію съ [illegible], 23 новыхъ помощника въ
[illegible] общій численный составъ чиновъ вѣдомства увеличивался
на 33 человѣка, [illegible] на содержаніе личнаго состава вѣдомства
испрашивался на 70 рублей меньше прежняго.

Съ тѣхъ поръ за короткій сравнительно промежутокъ времени
стоимость жизни значительно повысилась, а нынѣ въ связи съ пере-
живаемою войною замѣчается особенное ея повышеніе. При этомъ при-
мѣры исторіи показываютъ намъ, что [illegible] установившаяся
на различныя жизненныя потребности, не имѣетъ обыкновенно тенден-
ціи къ болѣе или менѣе замѣтному пониженію даже и по миновавіи
тѣхъ чрезвычайныхъ обстоятельствъ, которыми было вызвано повышеніе
этой цѣнности.

Такимъ образомъ мы считаемъ вопросомъ насущной необходимости
улучшеніе матеріальнаго положенія всѣхъ безъ исключенія чиновъ
таможеннаго вѣдомства.

Въ частности для чиновниковъ досмотровыхъ можно намѣтить
приблизительно слѣдующій окладъ содержанія: для контролеровъ отъ
2400 до 3200 руб., для [illegible]ровъ отъ 3500 - 4500 руб. Въ зависимости
отъ разряда и таможенъ. Подобное дѣленіе необходимо будетъ сохра-
нить, считаясь съ размѣромъ торговаго движенія и дѣятельностью
таможенъ, хотя намъ и [illegible] отказаться отъ раздѣленія
таможенъ въ отношеніи правъ по пропуску товаровъ.

Прилагаемую схему содержанія чиновъ таможенъ мы построили ниже
при чемъ исходимъ изъ того основнаго положенія, что въ соотвѣтствіи
съ современной стоимостью жизни низшій окладъ штатнаго чиновника
не долженъ быть ниже [illegible] р. с. Въ виду же того, что [illegible] по та-
моженному вѣдомству [illegible]. Полагаемъ, что [illegible] бы было
[illegible] на 20% увеличеніе, послѣ каждаго изъ [illegible] пятилѣ-
тій прослуженныхъ [illegible] 15% [illegible]ніяхъ [illegible] нынѣ для
[illegible]нъ.

С Х Е М А

должностей и окладовъ содержанія чиновъ таможенныхъ учрежденій.

– " –

Наименованіе должностей.	I-го разряда		2-го разряда		3-го разряда		4-го разряда		Заставы и пункты	
	Содержаніе Руб.	Классъ должности	Содержаніе Руб.	Классъ должности	Содержаніе Руб.	Классъ должности	Содержаніе Руб.	Классъ должности	Содержаніе Руб.	Классъ должности
Управляющій	7000	IУ	6000	У	4600	У	[illegible]	УI	2400	УII
Помощникъ Управляющаго	5000	У	4500	У	4000	УI	3000	УI	2000	УIII
Члены старшіе	4500	У	4000	УI	3500	УI	3500	УI	–	
прочіе	4000	УI		УII		УII		УII	Таможенный пунктъ 2000 р. к. УIII	
[illegible]	3000	УII	3000	УII	3000	УII	2500	УII		
[illegible]	[illegible]	УII	2400	УII	2400	УII	2400	УII		
Помощникъ [illegible]	2400	УIII	2000	УIII	2000	УIII	3000	УIII		
Казначей	3000	УII	2400	УII	2400	УII	2400	УII		
Помощникъ Казначея	2400	УIII	2000	УIII	3000	УIII	2000	УIII		
Бухгалтеръ	3000	УII	2400	УII	2400	УII	2400	УII		
Помощникъ Бухгалтера	2400	УII	2000	УIII	2000	УIII	2000	УIII		
Пакгаузный Смотритель	3000	УII	2500	УII	2400	УII	2400	УII		
Корабельный Смотритель	3000	УII	[illegible]	УII	2400	УII	2400	УII		
Досмотрщикъ	2400	УII	2400	УIII	2400	УII	[illegible]	УIII		
Переводчикъ	2000	УII	2400	УII	2400	УII	2000	УIII		
Зав. досмотровымъ отдѣл.	3000	УII	3000	УII	2700	УII	2400	УIII		
Помощникъ его	2400	УII	2400	УII	2000	УIII	2000	УIII		
Канцелярскіе чиновники старшіе	1200	IX	1200	IX	1000	IX	1000	IX		
младшіе	900	X	900	X	900	X	900	X		

Нельзя обойти молчаніемъ матерьяльнаго положенія канцелярскихъ чиновниковъ съ нынѣ существующими ихъ окладами младшими 35 руб. и старшими 65 руб. Съ таковыми окладами по современной стоимости жизни могутъ примириться развѣ лишь вольнонаемные низшіе слу-

жит-ля мѣстныхъ учрежденій, а потому и полагаемъ, что минимальными размѣрами ихъ жалованія должна быть сумма 900 руб. въ годъ, а старшимъ I200 – р.

Въ видахъ большаго обезпеченія матерьяльнаго положенія чиновъ таможенъ было бы очень желательно, чтобы таковымъ чинамъ въ видѣ общаго правила предоставлялись бы казенныя квартиры, съ удержаніемъ за нихъ положеннаго каждому чиновнику квартирнаго оклада. Эти мѣры были бы вполнѣ справедливы, такъ какъ таможенные чиновники должны посвящать службѣ чуть ли не цѣлые дни или въ одинъ и тотъ же день являться на службу неоднократно, а таможенныя учрежденія обыкновенно расположены на окраинѣ города и сообщеніе съ ними бываетъ затруднительно, требуетъ много времени и вызываетъ излишнія затраты.

Полагаемъ, что существующія нынѣ особыя положенія о добавочномъ увеличенномъ содержаніи для лицъ служащихъ на окраинахъ, а равно и для тѣхъ, что нынѣ по условіямъ реформы I9I0 года получаютъ добавочныя суммы, должны быть сохранены въ силѣ.

Равнымъ образомъ должны быть сохранены и другія привеллегіи, связанныя со службою на окраинахъ.

Надо полагать, что будетъ вполнѣ нормальнымъ установленіе повышеннаго на 50% содержанія чинамъ проектированныхъ заграничныхъ таможенныхъ учрежденій, съ выдачею такового въ золотой валютѣ.

Въ качествѣ мѣръ поощрительнаго характера, слѣдуетъ установить двукратную въ годъ выдачу наградныхъ денегъ чинамъ таможеннаго вѣдомства, въ размѣрѣ мѣсячнаго содержанія. Такія выдачи наградъ лучше всего пріурочить къ праздникамъ Рождества Христова и Св. Пасхи, которые по традиціямъ связаны съ большими расходами.

Заговоривъ о поощрительныхъ мѣрахъ для служебнаго состава, нельзя не обратить вниманія на то положеніе, какое существуетъ въ таможенномъ вѣдомствѣ въ отношеніи представленія чиновниковъ къ орденскимъ наградамъ за отличія по службѣ. Нормы установленныя для таковыхъ наградъ по отдѣльнымъ учрежденіямъ, повидимому въ очень давнее время, нынѣ въ виду численно увеличившагося состава учрежденій оказываются до чрезвычайности малыми. Напримѣръ по крупнѣйшимъ таможнямъ, имѣющимъ въ составѣ до I00 штатныхъ чиновниковъ, ежегодно можетъ быть представляемо къ орденскимъ наградамъ за от-

личія всего лишь 5 человѣкъ. Такимъ образомъ выходитъ, что ариеметически такъ сказать шансъ каждаго чиновника на полученіе ордена таковъ, что онъ можетъ расчитывать къ ордену одинъ разъ въ 20 лѣтъ. Этимъ и объясняется то обстоятельство, что чиновникъ, прослужившій безпорочно въ вѣдомствѣ до 40 лѣтъ, можетъ не имѣть даже ни одного ордена, если онъ имѣлъ несчастіе проходить службу въ разныхъ учрежденіяхъ и являлся стало быть въ нихъ однимъ изъ новыхъ далекихъ кандидатовъ на орденскую награду.

Наконецъ, оставивъ въ сторонѣ всякія поощрительныя мѣры, необходимо и помимо ихъ, сдѣлать условія службы таможенныхъ чиновниковъ, несущихъ какъ уже нами пояснено, отвѣтственныя и далеко не легкія обязанности, болѣе гарантирующими нежели въ настоящее время, устойчивость и опредѣленность ихъ служебнаго движенія.

Постановка дѣла должна быть такова, чтобы чиновникъ, начинающій службу и намѣревающійся всецѣло отдаться ей, могъ быть увѣренъ, что онъ сможетъ достигнуть результата, способнаго удовлетворить его. Изъ прохожденія службы чиновниками долженъ быть совершенно устраненъ элементъ случайности. Безпорочное прослуженіе чиновникомъ опредѣленнаго числа лѣтъ въ извѣстной должности должно открывать ему право на занятіе высшей должности, предпочтительно предъ младшими по старшинству.

Служебныя перемѣщенія чиновника, производимыя по усмотрѣнію начальства, якобы для пользы службы, во всякомъ случаѣ отнюдь не должны вести къ пониженію по службѣ безъ вины, конечно, со стороны чиновника.

Просторъ усмотрѣнію начальства вредно отражающемуся на увѣренности чиновниковъ въ своемъ служебномъ положеніи даютъ существующія нынѣ секретныя аттестаціи, по единолично составленнымъ отзывамъ, въ коихъ со стороны начальниковъ учрежденій, Департаментъ Таможенныхъ Сборовъ составляетъ себѣ представленіе о всѣхъ чиновникахъ и этими аттестаціями руководствуется во всѣхъ своихъ назначеніяхъ.

Такъ какъ всегда можно допустить отзывы, погрѣшающіе противъ истины, по мотивамъ личнаго характера, то, въ устраненіе могущихъ быть на этой почвѣ несправедливостей, слѣдуетъ установить составленіе аттестованныхъ списковъ коллегіально, особыми аттестаціонными

коммиссіями, подобно системѣ принятой въ военномъ вѣдомствѣ.

Совокупность всѣхъ перечисленныхъ нами мѣръ и будетъ способствовать улучшенію служебнаго положенія чиновъ таможеннаго вѣдомства и поднятію ихъ личнаго достоинства.

ВЫВОДЫ. Этими пожеланіями мы, собственно говоря, и можемъ закончить перечень всѣхъ тѣхъ измѣненій въ существующей нынѣ организаціи таможеннаго вѣдомства, которыя, повторенныя теперь нами въ общихъ чертахъ сводятся къ слѣдующему:

1/Упрощеніе таможенныхъ формальностей по морскому и сухопутному привозу товаровъ, а равно и по каботажной ихъ перевозкѣ.

2/Упрощеніе таможенныхъ обрядностей по пропуску пассажировъ и ихъ имущества.

3/Упрощеніе таможеннаго тарифа, освобожденіе его отъ излишней казуистичности и приданіе ему международнаго характера.

4/Измѣненіе способа досмотра товаровъ путемъ введенія въ практику таможенъ новаго досмотроваго документа "таможенной товарной декларацiи".

5/Реорганизацiя порядка производства досмотра товаровъ, съ возвращеніемъ къ двуличному его производству.

6/Устраненіе института таможенныхъ экспедиторовъ.

7/Реорганизація въ дѣлѣ основанія при таможняхъ рабочихъ таможенныхъ артелей.

8/Пересмотръ всего законодательства, касающагося таможеннаго дѣла, въ видахъ устраненія изъ него устарѣлыхъ законоположеній, не соотвѣтствующихъ интересамъ торговой жизни.

и 9/Улучшеніе служебнаго и матерьяльнаго положенія чиновъ таможеннаго вѣдомства.

Послѣ того, какъ нами разсмотрѣна организація таможеннаго управленія и дѣлопроизводства въ томъ видѣ, въ какомъ она существуетъ нынѣ, на основаніи дѣйствующихъ узаконеній, а также административныхъ распоряженій по вѣдомству, и послѣ того какъ нами сдѣланы вышеизложенные выводы, сводящіеся главнымъ образомъ, къ пожеланіямъ о пересмотрѣ и объ измѣненіяхъ существующихъ законоположеній, позволимъ себѣ остановиться передъ слѣдующимъ вопросомъ: одного ли устарѣлость существующихъ законоположеній и отсталость

ихъ отъ жизни объясняется обременительность таможенныхъ обрядно-
стей и затруднительность приспособиться къ нимъ не только для
лицъ торгующихъ,но подчасъ для чиновъ самого таможеннаго вѣдом-
ства.

На этотъ вопросъ по справедливости приходится отвѣтить отри-
цательно:нѣтъ,не одна устарѣлость законовъ повинна въ сложности
и обременительности нашихъ таможенныхъ порядковъ.

Мы видѣли,что центральнымъ управленіемъ вѣдомства издавались
и издаются въ развитіе законовъ какъ старыхъ такъ и вновь издав -
аемыхъ,не мало спеціальныхъ правилъ,которыя поясняются затѣмъ цир-
кулярами,причемъ эти послѣдніе часто требуютъ изданія еще допол-
нительныхъ циркуляровъ.Въ результатѣ этой системы образовалось,
какъ мы видѣли,такая нагроможденность и также изобиліе всякаго
рода распоряженій по таможенному вѣдомству,которыя не только ни-
чего не разъяснили,а лишь усложнили и безъ того сложный механизмъ
таможеннаго дѣлопроизводства.

Спрашивается,въ чемъ же причина этого.Полагаемъ,что не по-
грѣшимъ противъ истины,если на поставленный только что вопросъ
дадимъ такой отвѣтъ:-причина лежитъ въ разобщенности центральна-
го учрежденія таможеннаго вѣдомства,т.е.Департамента Таможенныхъ
Сборовъ съ практическою дѣятельностью подвѣдомственныхъ ему та-
моженныхъ учрежденій,иными словами,въ полной оторванности Депар-
тамента отъ настоящей,повседневной практической работы таможенъ.
въ незнакомствѣ Департамента съ условіями этой работы.

Въ самомъ дѣлѣ,весь многочисленный штатъ Департамента Тамо-
женныхъ Сборовъ составляется изъ людей,поступающихъ туда на служ-
бу,въ большинствѣ случаевъ,прямо со школьной скамьи.Въ стѣнахъ
Департамента эти люди обычно проходятъ почти всю іерархическую
лѣстницу,отъ младшаго помощника столоначальника до начальниковъ
отдѣленій включительно.Бывали случаи,что нѣкоторымъ лицамъ не
выходившимъ изъ стѣнъ Департамента удавалось достигать даже и бо-
лѣе высокихъ служебныхъ ступеней.Правда попадаютъ въ Департаментъ
лица и изъ числа практическихъ дѣятелей таможеннаго вѣдомства но
попадаютъ при этомъ на должности уже довольно высокія,напримѣръ,
ревизоровъ,[illegible] ими вершителями всѣхъ дѣлъ по разрѣшенію
вопросовъ возникающихъ изъ таможенной практики,а равно и дѣйстви-

тельными руководителями практической таможенной работы на мѣстахъ, дающими указанія мѣстнымъ учрежденіямъ, являются именно люди проходящіе весь свой служебный стажъ въ Департаментѣ и не знакомые практически ни съ одною таможенною функціею, - столоначальники и начальники отдѣленій.

Правда, практика дѣятельности высшихъ государственныхъ учрежденій, не только у насъ, но и въ другихъ странахъ, показываетъ, что во главѣ центральнаго управленія по той или иной области ставится иногда лицо совершенно новое для вѣдаемаго ему вѣдомства и это обстоятельство отнюдь не обусловливаетъ собою какихъ либо нежелательныхъ послѣдствій, а, напротивъ въ политику управленія данною отраслью проникаютъ такимъ образомъ, черезъ новыхъ свѣжихъ лицъ, новыя жизненныя вѣянія, вносятся въ дѣло свѣжія начала, и [illegible] въ атмосферѣ канцелярской рутины этого вѣдомства. Съ приведеннымъ положеніемъ можно согласиться, ограничивая его однакожъ исключительно лицами, призываемыми къ управленію вѣдомствомъ, но не къ выполненію въ центральномъ управленіи этого вѣдомства всей текущей работы.

Для цѣлесообразнаго выполненія этой работы для того, чтобы она отвѣчала дѣйствительнымъ нуждамъ и потребностямъ дѣла мѣстныхъ учрежденій, необходимо, чтобы люди выполняющіе ее были знакомы съ обстановкою и положеніемъ дѣла на мѣстахъ.

Мы позволяемъ себѣ поэтому почтительно рекомендовать вниманію Департамента Таможенныхъ Сборовъ, - желательность пополненія состава - по чиновниками изъ мѣстныхъ таможенныхъ учрежденій.

Вполнѣ естественно, что только люди, знакомые съ постановкою дѣла на практикѣ, способны разрѣшить возникшій изъ практики вопросъ и преподать удобоисполнимое и цѣлесообразное указаніе, тогда какъ люди, посвятившіе себя исключительно кабинетной работѣ, всегда останутся далекими отъ практическаго разрѣшенія вопросовъ, а даваемыя ими указанія не будутъ отвѣчать насущнымъ потребностямъ практики.

Наше таможенное вѣдомство стоитъ въ настоящее время предъ серьезнѣйшею задачею реорганизаціи своего основного распорядка, въ соотвѣтствіи съ тѣми условіями и тѣми потребностями, которыя обнаружились во время текущей войны и нашли себѣ отраженіе въ многочисленныхъ пожеланіяхъ и заявленіяхъ отъ лица всѣхъ союзныхъ

странъ, а также и въ рѣшеніяхъ только что состоявшейся въ Парижѣ международной союзнической экономической конференціи.

Отъ того, насколько удачно справится съ предстоящею задачею наше Финансовое и въ частности таможенное вѣдомство будетъ зависѣть отчасти болѣе или менѣе благопріятное разрѣшеніе вопроса объ установленіи на новыхъ началахъ торгово-экономическихъ отношеній между всѣми союзными въ настоящей войнѣ Государствами.

Изложенная выше работа представляющая собою матерьялы по таможенному вопросу, исключительною цѣлью своею имѣла намѣтить и предложить вниманію центральнаго управленія вѣдомствомъ тѣ стороны практической таможенной дѣятельности, которыя не могутъ быть оставлены безъ реорганизаціи, въ соотвѣтствіи съ потребностями вновь возникающихъ условій для нашей экономической жизни.

Русскія таможни за границей

Чтобы выполнить и счесть въ этомъ смыслѣ свою работу совершенно законченною, намъ осталось лишь заняться немного разсмотрѣніемъ вопроса о томъ, что, независимо намѣченнаго нами реформированія таможеннаго производства, должно быть создано вновь и сорганизовано насколько для удовлетворенія пожеланій нашихъ союзниковъ, настолько же, если не болѣе, для обслуживанія нашихъ собственныхъ крупныхъ экономическихъ интересовъ, связанныхъ съ нуждами нашего экспорта, развитіе котораго при вновь создающихся условіяхъ не можетъ не быть для насъ особенно цѣннымъ.

Подъ создаваемымъ вновь мы подразумѣваемъ, конечно, предположенныя къ открытію за границею наши русскія таможни, о чемъ мы уже говорили въ свое время и именно имѣли въ виду вернуться къ разсмотрѣнію этого вопроса, что теперь и исполняемъ.

Какъ извѣстно уже, наши таможни за границею предположены къ открытію и дѣйствію на основаніи тѣхъ же законоположеній, по силѣ которыхъ дѣйствуютъ нынѣ наши таможни въ своемъ отечествѣ. Учитывая всѣ намѣченныя нами необходимыя измѣненія таможенныхъ порядковъ, мы полагаемъ, что въ случаѣ осуществленія реорганизаціи таможеннаго вѣдомства и его дѣлопроизводства, въ томъ приблизительно видѣ какъ намѣчено нами, таможенныя обрядности окажутся сведенными до необходимаго минимума и вновь установленный таможенный порядокъ съ успѣхомъ и удобствами можетъ быть примѣненъ, какъ для нашихъ таможенъ, находящихся въ Россіи, такъ и за границею, при чемъ

отъ общности и единообразія этого порядка дѣло конечно только выиграетъ.

Дальнѣйшимъ, болѣе широкимъ, пожеланіемъ въ этомъ смыслѣ явится лишь развѣ пожеланіе о томъ, чтобы порядокъ аналогичный съ нашимъ былъ установленъ въ таможняхъ также и союзныхъ странъ, что при созданіи еще и общаго международнаго союзнаго тарифа, способно будетъ установить столь же общую твердо установленную и международно принятую систему порядковъ, подобную принятой въ свое время всемірнымъ почтовымъ союзомъ.

Говоря о заграничныхъ таможняхъ нашихъ, нѣтъ надобности заниматься здѣсь подробнымъ изложеніемъ того, какъ именно будутъ онѣ функціонировать: отчасти нами объ этомъ уже говорилось, отчасти же это вытекаетъ косвеннымъ образомъ изъ обзора всего того, что предположено нами для введенія въ практику всѣхъ вообще русскихъ таможенъ, стало быть, какъ находящихся въ предѣлахъ Россіи, такъ и заграницею.

Считаемъ нужнымъ лишь остановиться на предположительныхъ, разумѣется, указаніяхъ о томъ, гдѣ именно, т.е. въ какихъ странахъ и въ какихъ пунктахъ желательно видѣть учрежденными русскія заграничныя таможни, считаясь конечно со степенью важности разныхъ странъ и разныхъ въ нихъ пунктовъ для нуждъ какъ нашего импорта, такъ, главнымъ образомъ, нашего экспорта.

Предполагаемый списокъ расположенія нашихъ заграничныхъ таможенъ приводимъ ниже.

ПРОЕКТИРУЕМЫЙ СПИСОКЪ РУССКИМЪ ТАМОЖЕННЫМЪ БЮРО ЗА ГРАНИЦЕЮ.

Наименованіе государствъ и городовъ.	Наименованіе государствъ и городовъ.	Наименованіе государствъ и городовъ.
ВЕЛИКОБРИТАНІЯ		
Лондонъ	Манчестеръ	ФРАНЦІЯ.
Бельфастъ	Ньюкастль на Тайнѣ	Парижъ
Б[illegible]нганъ	Плимутъ	Бордо
Б[illegible]офъ	Глазго	Гавръ
Гуль		Ліонъ
Кардифъ-Ньюпортъ		Канада
[illegible]		Марсель

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

Туринъ

[illegible]

ГЕРМАНІЯ

Берлинъ

[illegible]

[illegible]

ЯПОНІЯ

Токіо

Нагасаки

ЧЕХОСЛОВАКІЯ

[illegible]

АВСТРІЯ

[illegible]

[illegible]

НЕЙТРАЛЬНЫЯ СТРАНЫ
==================

ГРЕЦІЯ

Аѳины

[illegible]

ШВЕЦІЯ

Стокгольмъ

[illegible]

[illegible]

НОРВЕГІЯ

Бергенъ

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

СѢВ.АМЕР.СОЕД.ШТАТЫ

Бостонъ

Филадельфія

Чикаго

Нью-Іоркъ

КИТАЙ

[illegible]

[illegible]

[illegible] — СОЕД.ШТАТЫ

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

ПЕРСІЯ

Тегеранъ

Астрабадъ

[illegible]

[illegible]

Тавризъ

[illegible]

Рештъ

ПОРТУГАЛІЯ

Лиссабонъ

Опорто

[illegible]

[illegible]

Александрія

БРАЗИЛІЯ

Ріо-Жанейро

ДАНІЯ

Копенгагенъ

РУМЫНІЯ

Бухарестъ

Галацъ

Ясы

Въ [illegible] списокъ [illegible] нужными для созданія нашихъ заграничныхъ таможенныхъ учрежденій не только въ странахъ

союзныхъ, но также и не нейтральныхъ. Имѣя въ виду послѣдніе пункты, мы исходимъ изъ того положенія, что Россія не должна ограничиться развитіемъ за то время не только съ дружественными странами, но и съ многими нейтральными, которые могли бы замѣнить намъ во многихъ случаяхъ нѣмецкое посредничество въ импортѣ и экспортѣ, а также предоставить намъ новые рынки для нашего непосредственнаго экспорта.

Между прочимъ, намѣчаемыя нами къ открытію въ различныхъ пунктахъ нейтральныхъ странъ наши таможенныя учрежденія выполнятъ и ту функцію, которая признана цѣлесообразною на только что закончившейся въ Парижѣ конференціи. Именно эти учрежденія въ состояніи будутъ осуществить контроль за непропускомъ въ Россію черезъ нейтральныя страны нѣмецкихъ товаровъ.

Далѣе, открытіе нашихъ таможенныхъ учрежденій въ разныхъ пунктахъ нейтральныхъ странъ будетъ, въ однихъ случаяхъ полезно для развитія нашего экспорта, въ видѣ новыхъ рынковъ, напримѣръ и намѣчаемыя таможни въ Испаніи и Португаліи, какъ рынкахъ предполагаемыхъ для сбыта нашихъ зерновыхъ продуктовъ; въ другихъ случаяхъ, проектируемыя таможни окажутся особенно полезны въ отношеніи импорта, напримѣръ открытіе русскихъ таможенъ въ Ханькоу и Шанхаѣ, несомнѣнно, благотворно отразится на интересахъ нашей чайной торговли. Возможность отправлять оттуда въ Россію чай, по выполненіи надъ нимъ обрядностей досмотра на мѣстѣ его производства, при окончательной упаковкѣ для отправки и устраненіе необходимости вскрытія ящиковъ съ чаемъ въ таможняхъ назначенія, какъ это производится нынѣ, дастъ весьма значительныя сбереженія товаровладѣльцамъ, теряющимъ нынѣ до 5 руб. на каждомъ вскрываемомъ въ таможнѣ ящикѣ.

Независимо этого чаеторговцы, получивъ возможность выписывать чай прямо и непосредственно въ нужные имъ пункты хотя бы даже неимѣющіе таможенъ, въ то же время получать возможность значительно сэкономить и на фрахтахъ по перевозкѣ чая, тѣмъ какъ его не нужно будетъ завозить въ таможни для досмотра, а достаточно будетъ лишь провѣрки отпускной пограничной таможни о состоявшемся досмотрѣ чая за границею.

Выгодность и благодѣтельность такого порядка для нашей чай-

ной торговли говоритъ, кажется, самъ за себя.

Почти то же самое можно было бы сказать и о многихъ другихъ проектируемыхъ нами заграничныхъ таможенныхъ учрежденіяхъ, каждое изъ которыхъ, несомнѣнно, окажется полезнымъ въ нашихъ лишь отношеніяхъ для нашей внѣшней торговли.

Что касается таможенъ въ странахъ дружественныхъ, то эти учрежденія, разумѣется, подлежатъ открытію въ первую очередь, какъ для удовлетворенія пожеланій союзниковъ нашихъ, такъ равно въ нашихъ собственныхъ интересахъ, для обслуживанія нуждъ товарообмѣна, который между нами и союзниками, конечно, создастся ранѣе чѣмъ съ иными государствами. При этомъ необходимо отмѣтить, что пункты расположенія учрежденій и въ этомъ случаѣ намѣчались нами, считаясь съ торговымъ ихъ значеніемъ, чему, между прочимъ, отнюдь не противорѣчитъ и нѣсколько странное, пожалуй на первый взглядъ, помѣщеніе въ этомъ смыслѣ города Ниццы. Въ дѣйствительности въ этомъ ничего страннаго нѣтъ, такъ какъ г. Ницца имѣетъ такое же торговое значеніе, какъ и многіе другіе пункты во Франціи, а именно, она служитъ мѣстомъ вывоза парфюмеріи, благовонныхъ и прочихъ маслъ, цвѣтовъ и даже автомобилей. И въ настоящее время Ницца обслуживается для торговли съ Россіей, спеціально [illegible] русскими экспедиціонными конторами.

Считаемъ нужнымъ однако отмѣтить, что всѣ пункты въ приведенномъ выше спискѣ намѣчены нами конечно предположительно и схема расположенія нашихъ заграничныхъ таможенныхъ учрежденій можетъ оказаться нѣсколько иною, въ зависимости отъ того, какъ въ дѣйствительности создастся послѣ войны [illegible] торговый [illegible] товарообмѣнъ.

Теперь намъ остается лишь перейти къ нѣсколько болѣе подробной характеристикѣ дѣятельности предполагаемыхъ къ открытію заграничныхъ учрежденій.

Спеціально таможенныя функціи этихъ учрежденій въ свое время были описаны нами, здѣсь же во всякомъ случаѣ отмѣтить, что таковыя учрежденія должны будутъ дѣйствовать на основаніи тѣхъ же законовъ, какъ и таможни въ Россіи.

Къ этому слѣдуетъ еще добавить теперь, что, считаясь съ необходимостью вѣдомства этими учрежденіями въ нѣкоторыхъ случаяхъ [illegible] въ пользу казны, и обходимо разрѣшить вопросъ о томъ, ка-

[illegible] же об[illegible], то [illegible] по [illegible] курсу установить [illegible] обо[illegible].

Пол[illegible] [illegible] об[illegible] [illegible] [illegible]изводить валютой т[illegible] стр[illegible] [illegible] т[illegible], с[illegible] [illegible] Л[illegible] [illegible] стр[illegible], въ которой б[illegible]дутъ функціонировать [illegible]. [illegible] по курсу [illegible] одной стороны... [illegible] возможность [illegible] [illegible] для плательщиковъ [illegible], [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible]тъ б[illegible], [illegible], [illegible]ится отношеніе Р[illegible] [illegible] Е[illegible], [illegible] [illegible] б[illegible] [illegible] [illegible] [illegible] б[illegible] [illegible] [illegible] вѣдомостей т[illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] постоянно са[illegible] [illegible] т[illegible] н[illegible] [illegible]ту для производства расчетовъ по [illegible] [illegible]ймовъ.

О[illegible] [illegible] дѣйствія [illegible] т[illegible] таможен[illegible] [illegible] [illegible] ці[illegible] [illegible] м[illegible] [illegible] б[illegible] е[illegible] содѣйствія [illegible] [illegible], [illegible] по [illegible] этих[illegible] [illegible] ж[illegible] [illegible] г[illegible] [illegible] [illegible], что [illegible] [illegible] [illegible]дать нѣкоторыя побавочныя об[illegible]ти, [illegible] е[illegible] [illegible]ю [illegible]тотъ [illegible] ко[illegible] [illegible] [illegible] во[illegible] боль[illegible] об[illegible] [illegible] [illegible] [illegible] особ[illegible] [illegible] эк[illegible].

И [illegible] [illegible] [illegible] въ этой [illegible] [illegible] [illegible] [illegible]ціями по вопросу объ [illegible] торг[illegible] [illegible], [illegible] развитія в[illegible] нашей торговой [illegible]. Во[illegible] этот[illegible] [illegible] и [illegible] создать [illegible] [illegible] комиссіи [illegible] [illegible] [illegible] вѣдающих[illegible] такими функціями [illegible] по вопросамъ [illegible] чисто т[illegible] [illegible] тамъ [illegible] [illegible] об[illegible]. При это[illegible] [illegible] [illegible] ть [illegible] со[illegible] [illegible] [illegible] об[illegible] [illegible] от[illegible]

[illegible]

Не ограничивая дѣятельность добавочныхъ отдѣловъ при нашихъ заграничныхъ таможняхъ исключительно справочнымъ характеромъ, мы полагаемъ возможнымъ дать имъ и нѣкоторыя болѣе или менѣе самостоятельныя функціи: цѣлесообразно напримѣръ учредить при заграничныхъ таможняхъ особыя аналитическія бюро, для производства анализовъ въ спорныхъ случаяхъ, и во всякихъ вообще случаяхъ надобности, экспортируемыхъ изъ Россіи товаровъ преимущественно зерновыхъ продуктовъ.

Какъ намъ кажется, въ дѣлѣ нашего зерноваго экспорта, такія добавочныя функціи проектируемыхъ заграничныхъ таможенъ могутъ много послужить на пользу этого экспорта.

Дѣло въ томъ, что въ настоящее время русскій экспортеръ зерна является въ довольно невыгодномъ положеніи, будучи обязаннымъ подчиняться условіямъ особаго рода контрактовъ, выработанныхъ и введенныхъ въ систему заграничными покупателями. Мы уже имѣли случай говорить между прочимъ о томъ безпомощномъ положеніи, въ которомъ оказывается нашъ зерновой экспортеръ въ тѣхъ случаяхъ, когда заграничными пріемщиками оспаривается количество [illegible]

ность [illegible]

[illegible] ...

[illegible] образовъ [illegible] смотря [illegible] образомъ [illegible] ...

Въ [illegible] экспорту [illegible] ...

[illegible] образцовъ этихъ продуктовъ въ [illegible] таможни, которыя такимъ образомъ выступили бы какъ бы въ [illegible] посредниковъ по экспортнымъ [illegible]. Такъ же могли бы сообщать этимъ таможнямъ такого рода [illegible] продажи хлѣба за границу [illegible] самостоятельно [illegible] вѣдѣніи [illegible] по прямой [illegible] ...

Вообще [illegible] обстоятельствъ [illegible] хлѣбъ [illegible] контракту [illegible] была [illegible] конъюнктурной [illegible] форма [illegible] только [illegible] ...

Такъ [illegible] интересъ [illegible] продавца, [illegible] обезпечивается: не говоря [illegible] тѣхъ, связанныхъ съ этимъ [illegible] справедливости [illegible] которыхъ было упомянуто выше, контрактъ этотъ отличается вообще односторонностью, то есть [illegible] интересовъ одного [illegible] ...

предварительно доставляемой пробы [illegible] для [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] пробе, [illegible] [illegible] [illegible].

Желательно было также, чтобы въ практикѣ хлѣбной [illegible] [illegible] тому, чтобы [illegible] [illegible] [illegible] или порядкѣ [illegible] [illegible]. При осуществленіи этого пожеланія, [illegible] [illegible] отправителямъ [illegible] заграничныхъ [illegible] [illegible] отношеніяхъ.

Віднію [illegible] [illegible] бюро желательно было бы [illegible] [illegible] [illegible] порты [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] однимъ [illegible].

Для [illegible] [illegible] быть выработанъ особый нормальный международный контрактъ [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] дукте, въ портѣ [illegible] [illegible] или [illegible]. [illegible] контрактѣ можетъ быть опредѣлено участіе [illegible] [illegible] [illegible] представителей: или въ портѣ отпуска [illegible] [illegible] въ портѣ [illegible] за границею. Въ послѣднемъ случаѣ [illegible] ціи пріема товара могли бы быть [illegible] [illegible] [illegible] таможенныя бюро.

[illegible] заключеніе контракта [illegible] [illegible] продуктовъ могло бы производиться безразлично: въ Р[illegible] [illegible] бюро или за границею при нашихъ таможенныхъ бюро.

[illegible] является особенно благопріятнымъ для выработки нашихъ новыхъ формъ торговыхъ взаимоотношеній не только для русскихъ хлѣбныхъ экспортеровъ [illegible] [illegible] государствами, но и вообще для экспортеровъ [illegible] [illegible] [illegible] продуктовъ, что могло бы способствовать устраненію неблагопріятныхъ условій [illegible] внѣшней торговли и ея улучшенію, [illegible] [illegible]

каковое было бы пожеланіе послѣдней международной Парижской конференціи о необходимости установленія здоровыхъ торговыхъ взаимоотношеній между союзниками.

Въ вышеизложенныхъ соображеніяхъ въ достаточной степени выясняется роль нашихъ заграничныхъ таможенъ въ дѣлѣ развитія и правильной постановки нашего экспорта, если, само собою разумѣется, этимъ учрежденіямъ будетъ приданъ характеръ органовъ, именно, служащихъ цѣлямъ посредничества въ международномъ товарообмѣнѣ.

Надо думать, что эти новыя добавочныя функціи не помѣшаютъ таможеннымъ учрежденіямъ выполнять свое прямое назначеніе.

Но и этими приходящими обязанностями дѣятельность нашихъ заграничныхъ таможенъ не должна ограничиваться, на нихъ, кромѣ того, можетъ быть возложено обслуживаніе нашей внѣшней торговли въ документальномъ отношеніи, то есть въ выдачѣ заинтересованнымъ лицамъ всякаго рода торговыхъ документовъ, какъ то: удостовѣреній, засвидѣтельствованій, составленія всякихъ торговыхъ актовъ, слѣпокъ, подписей, переводовъ этихъ актовъ съ одного языка на другой и т.п., то есть всѣхъ тѣхъ дѣловыхъ бумагъ вытекающихъ изъ товарообмѣна, кои указаны въ уставахъ торговомъ, консульскомъ, нотаріальномъ и другихъ; при чемъ всѣ эти документы должны имѣть такую же законную силу какъ и документы, выдаваемые всѣми нашими правительственными учрежденіями и нашими консульствами.

Однимъ словомъ, наши заграничныя бюро согласно пожеланіямъ союзныхъ государствъ, должны всесторонне обслуживать всѣ нужды нашей внѣшней торговли и способствовать ея развитію и только при такомъ условіи они будутъ имѣть для насъ значеніе.

Наши заграничныя таможни ежегодно должны представлять въ Департаментъ Таможенныхъ Сборовъ подробные отчеты какъ о своей дѣятельности, такъ и о состояніи мѣстнаго иностраннаго рынка и свои предположенія о мѣрахъ къ развитію союзнаго товарообмѣна.

Нужно надѣяться, что наши заграничныя таможенныя бюро, будутъ надлежаще съорганизованы и снабжены соотвѣтствующими инструкціями и матерьялами для ихъ дѣйствій, послѣ чего они будутъ въ состояніи оправдать поставленныя имъ какъ Правительствомъ, такъ

и международной Парижской конференціей и заинтересованными торговыми сферами задачи.

Всѣ наши заграничныя таможни, находясь по существу дѣла въ подчиненіи Министерства Финансовъ по Департаменту Таможенныхъ Сборовъ, отъ котораго и будутъ получать [illegible]

[illegible]

[illegible] нѣе 6 т.р. въ годъ и проч. преимуществами [illegible] ыми уже нами.- [illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible] пріобрѣтуть [illegible]

[illegible] способности [illegible] оріентироваться [illegible]

[illegible] годами службы [illegible] отношеніе къ [illegible] Это послѣднее качество [illegible]

[illegible] дѣятся, что эти соображенія [illegible] жизнь, хотя [illegible] отчасти, то безъ сомнѣнія, [illegible] по [illegible] отчасти достигнуть, [illegible] своюю [illegible] и будуть [illegible] пожеланія [illegible]

[illegible] одной организаціи [illegible] на основаніи русскихъ законовъ, тако[illegible] обрядностей [illegible] дѣятельности, [illegible] для [illegible]

[illegible]

[illegible] го [illegible] го [illegible] го т[illegible].

Необходимы для этого [illegible] по [illegible] [illegible] соглашений и других [illegible] из числа [illegible] [illegible] бы [illegible] [illegible] соглашений – [illegible] обл[illegible] в [illegible] [illegible] особ[illegible] [illegible] торгово-[illegible] [illegible] таможенного бюро для обслуживания [illegible] торговых [illegible].

Это [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] что [illegible] было бы [illegible] обсуждать не только [illegible] [illegible] только [illegible] [illegible] вообще [illegible] [illegible].

И [illegible] это [illegible] это [illegible] бы способствовать [illegible] Рос-сии [illegible] [illegible] для развития [illegible] фабрично-заводской [illegible] [illegible] и для других [illegible] нужд от [illegible] [illegible] [illegible] избавиться от [illegible] [illegible] для чего было бы [illegible] [illegible] [illegible].

Устро[illegible] [illegible] органа, [illegible] [illegible] [illegible], [illegible] либо одного из союзных [illegible]; [illegible] [illegible] было б[illegible] [illegible] [illegible] только б[illegible] [illegible] по[illegible]-зать и [illegible] и обходимость [illegible] [illegible] [illegible] [illegible]. И [illegible] [illegible] [illegible] быть [illegible] [illegible].

[illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] соглашений. [illegible] [illegible] [illegible] этих [illegible]. [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible], [illegible] теперь [illegible] [illegible] [illegible] союзных [illegible] [illegible] [illegible], [illegible] [illegible] [illegible] [illegible]. [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] быть [illegible] для [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] только для [illegible] союзных и [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] об-[illegible] России [illegible] [illegible] [illegible].

[illegible] остается только [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] и [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible]

[illegible] Росс[illegible] [illegible]-экономическим[illegible]
[illegible]-т[illegible] б[illegible] [illegible].

[illegible] [illegible]но [illegible]
д[illegible] [illegible]
[illegible]ть [illegible] [illegible] было [illegible]
[illegible] бы [illegible]ть [illegible]
[illegible]тельно [illegible] [illegible]. [illegible]
бы [illegible] того [illegible] [illegible]ія [illegible]:

I/Удал[illegible] [illegible]ть вс[illegible] [illegible], [illegible] Рус-
скихъ тор[illegible] [illegible], [illegible]
[illegible] [illegible] [illegible], [illegible]
[illegible] этихъ стр[illegible] [illegible] потреб-
[illegible].

У[illegible]ть. [illegible] все [illegible] [illegible]
[illegible] [illegible] [illegible]
[illegible] Россіи, котор[illegible] [illegible] бы было [illegible]ть торго-
[illegible].

[illegible] обы[illegible] [illegible] сп-
[illegible] заключеній, и [illegible] наталкиваются русскіе промышленн[illegible],
встрѣчая въ торговы[illegible] сношеніяхъ съ иностранными торговыми фирмами,
заключающіеся [illegible] въ отсутствіи справочниковъ на
русскомъ языкѣ о иностранныхъ фирмахъ и ихъ дѣ[illegible] [illegible]
[illegible] [illegible]ть такіе справочники и снабжать ими русскихъ
[illegible]дей.

Д[illegible] [illegible]рѣшенія, какъ указанныхъ выше вопросовъ, такъ и во всѣ[illegible]
[illegible] торговыхъ сношеній съ союзными и [illegible]-
[illegible]тральными странами, было бы [illegible] [illegible] Торговыми
Палатами и ихъ отдѣленіями [illegible]
сти; пользоватся [illegible] [illegible]ть ихъ [illegible].
[illegible]ізмъ ихъ [illegible] облегчая
этимъ пути къ экономическому и культурному общенію съ союзни-
[illegible].

Все [illegible] достигн[illegible]етъ возможность проникновенія въ Россію гер-
манскихъ товаровъ, для водворенія [illegible] Германія и т[illegible] [illegible]-
[illegible] своими то[illegible] [illegible]-

[illegible] б[illegible]зъ, [illegible] и долг[illegible] всей войны [illegible] военныхъ товаровъ [illegible] государства. Для [illegible] собственного [illegible] экономическое общеніе [illegible]. [illegible] сомнѣнія, что [illegible] собственны[illegible], [illegible] можетъ быть [illegible] экономическое общеніе [illegible] союз[illegible].

Д[illegible] развитія нашего экспорта, [illegible] въ настоящ[illegible] время [illegible] экономической политики, бюро способствуетъ [illegible] обезпеченію [illegible] сбыта [illegible]шихъ товаровъ [illegible], [illegible] мѣр[illegible] за границу вывозилось [illegible] сырье, а [illegible] тровар[illegible] подвергшіяся переработкѣ внутри стр[illegible].

Д[illegible] вывоз[illegible] цѣли бюро входитъ въ непосредственныя сношенія с[illegible] фирмами, [illegible]телями, банками, торговыми организаціями, союзами большими торговыми и фабричными предпріятіями и [illegible] подобными [illegible] организаціями.

Бюро по мѣрѣ возможности можетъ принимать на себя [illegible] ви[illegible]льство, какъ [illegible]скихъ различныхъ торговыхъ и фабричныхъ пр[illegible]д-пріятій за границею, такъ равно иностраннымъ [illegible] же предпріятій по отношенію къ Россіи. Равнымъ образомъ, оно можетъ, [illegible] по-желаетъ, принять на себя агентурныя обязанности тѣхъ русскихъ суб-сидированныхъ Правительствомъ пароходныхъ предпріятій, которые будутъ образованы спеціально для обслуживанія нашего товарообмѣ-на съ союзными странами, что, несомнѣнно, можетъ облегчить условія дѣятельности этихъ предпріятій за границ[illegible].

Бюро предоставляется, какъ дѣйствія по довѣренности, право за-ключать договоры и обязательства торговаго свойства, [illegible] между рус-скими подданными и иност[illegible], [illegible] образомъ составлять [illegible] [illegible] договоры для торговыхъ [illegible] товариществъ, по правил[illegible] [illegible], какъ въ уставѣ торговомъ [illegible].1903 года, такъ и въ дру-гихъ россійскихъ гражданскихъ законахъ.

Всякія составленныя бюро торговыя [illegible] полномочія [illegible] изъ нашего [illegible] товарообмѣна и [illegible] торговыхъ сдѣлокъ, по формѣ своей должны быть согласованы съ требо-

бованіями ст.ст.42-[illegible] [illegible] Т[illegible].

[illegible] этого [illegible].

Во[illegible] [illegible]ствія [illegible] собст[illegible] по [illegible] ко[illegible]ніі

[illegible]

[illegible] отд[illegible]ніи [illegible] 47 [illegible]

[illegible] этого [illegible].

Так [illegible] по [illegible]ніе 3-[illegible]

[illegible] ось [illegible] [illegible]ть [illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]хъ [illegible], [illegible] собо[illegible]

[illegible].

В[illegible] [illegible]

[illegible]ъ [illegible] возвра[illegible]

[illegible] пособій и [illegible]ніи [illegible]

[illegible] быть [illegible]ательно[illegible]

[illegible]і.

[illegible]бразо[illegible]ъ, [illegible] ніе [illegible]

[illegible]ній.[illegible] [illegible]сти [illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible] торговлѣ.

[illegible] быть [illegible] а [illegible]

[illegible] - [illegible] образомъ, [illegible] русскихъ [illegible] вывоз-

[illegible] границу, [illegible] быть [illegible]-

[illegible] продукты, [illegible] завод-

[illegible]ой и [illegible] [illegible]ости, а также и [illegible]

[illegible]ъ въ Р[illegible]. [illegible] обр[illegible]азомъ возможно было [illegible]

[illegible] и [illegible] с[illegible]

[illegible]обнѣе, что [illegible] торговыхъ связ[illegible]

[illegible] Россію и [illegible] соревнован[illegible].

Въ [illegible] и Россія [illegible] послѣ

войны [illegible] связать свои экономическія [illegible], устой-

чивыхъ, обоюдо [illegible] то [illegible] сть [illegible], что [illegible] -

ланіи получить Россію въ качествѣ рынка для сбыта своихъ товаровъ, они, въ то же время, должны расчитывать на нее и какъ на сторону вывоза. Такое сознаніе окрѣпло уже въ союзникахъ и они поэтому стараются изучить Россію, дабы установить выгодный и устойчивый торговый балансъ, а въ этомъ цѣли показательная выставка принесетъ несомнѣнно большую пользу.

Содѣйствовать этой выставки идеѣ нужно полагать будетъ не только вполнѣ Россійскимъ Правительствомъ, а возможно и всѣ союзныя страны, какъ заинтересованные въ выгодномъ товарообмѣнѣ, несомнѣнно не откажутся принять самое живое участіе въ дѣлѣ осуществленія выставки необходимыми экспонатами.

Въ цѣляхъ полученія иностранными изобрѣтателями русскихъ охранительныхъ патентовъ, бюро принимаетъ на себя посредничество.

Всѣмъ извѣстно, какъ трудно русскому изобрѣтателю промышленнику и другимъ лицамъ исходатайствовать и получить охранительныя патенты на ихъ изобрѣтенія или на ихъ продукты, какъ для этого существуетъ затруднительная длительная, рѣдко кому извѣстная формалистика, что даже для сей цѣли образовались специальныя посредническія патентныя бюро. Но еще труднѣе это для иностранца, желающаго получить на свои изобрѣтенія патентъ въ Россіи.

Вотъ почему какъ вопросъ о патентахъ сталъ уже международнымъ вопросомъ и разсмотрѣнъ былъ на Парижской конференціи, гдѣ было выражено пожеланіе объ устройствѣ международнаго патентнаго арбитражнаго Суда, о созданіи международнаго патента на изобрѣтенія, дѣйствительнаго для всѣхъ союзныхъ странъ. При устройствѣ такого суда, само собою образуется при немъ и международная патентная адвокатура. Созданіе такого Суда адвокатуры въ особенности желательно Франціи, какъ странѣ гдѣ адвокатура явила величайшіе акты благородства и чести и дала примѣры чистаго, безкорыстнаго и великодушнаго представительства, какъ искусства; гдѣ возникъ первый катехизисъ адвокатской профессіи, - поэтому нѣтъ сомнѣнія, что въ этой прекрасной странѣ, патентная адвокатура при международномъ патентномъ судѣ, окажетъ свое благодѣтельное вліяніе въ международной юридической области изобрѣтеній. Наше же

- 22

Парижское бюро въ этой области также могло бы выступить какъ въ качествѣ посредника - адвоката, для обращающихся поэтому случаю въ бюро лицъ, такъ равно въ качествѣ члена и арбитра международнаго патентнаго суда. А пока что до устройства этихъ органовъ, принять на себя посредничество по полученію охранительныхъ патентовъ въ Россіи.

Для ознакомленія иностранцевъ съ Россіею большую роль играетъ развитіе поѣздокъ въ Россію, поэтому при бюро долженъ быть образованъ особый отдѣлъ, -рекламирующій условія путешествія по Россіи, описанія ея путей сообщенія и городовъ и пр. мѣстъ, имѣющихъ значеніе въ экономическомъ торговомъ, фабричномъ, лечебномъ и другихъ отношеніяхъ, составленія для желающихъ маршрутныхъ путеводителей, въ преслѣдуемыхъ ими цѣляхъ, продажи желѣзнодорожныхъ и пароходныхъ билетовъ, для путешествій въ предѣлахъ Россіи и вообще по другимъ въ этой области свѣдѣніямъ, что несомнѣнно принесетъ также пользу для сближенія съ нашей [illegible]. О [illegible] для этой цѣли было необходимо [illegible] Министерство Путей Сообщенія, по отдѣлу о [illegible] сообщеніяхъ.

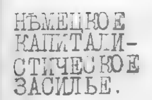
Всѣ [illegible] и [illegible] по [illegible] и [illegible] бюро [illegible] въ [illegible] и [illegible] сторонъ [illegible] патентовъ [illegible] въ особыя [illegible] для этого [illegible] и [illegible] въ [illegible] отъ нихъ [illegible] вознагражденія [illegible].

Т[illegible] бюро [illegible] бюллетеней [illegible].

Плата за составленіе и [illegible] бюллетеней [illegible] только [illegible] такой, для [illegible] бюллетеней, составляемыхъ нашими консульствами. По [illegible] [illegible] бюро будетъ [illegible] и [illegible].

Въ [illegible] нашихъ [illegible] [illegible] развитія промышленной жизни нашей страны, [illegible] въ этомъ отношеніи нашему Парижскому бюро [illegible] выдающееся мѣсто.

что [illegible] тъмъ [illegible] ить.


НЪМЕЦКОЕ КАПИТАЛИСТИЧЕСКОЕ ЗАСИЛЬЕ.

Въ [illegible] докладѣ [illegible] насчитывалось [illegible] [illegible] [illegible] обойдя [illegible] Россіи въ [illegible] [illegible] капиталистическомъ нѣмецкомъ засиліи Россіи. [illegible] [illegible] въ [illegible] дипломатія о [illegible] на [illegible] [illegible] союзниковъ [illegible] Россію. [illegible] [illegible] [illegible] обойдя и [illegible].

[illegible] необходимо [illegible] Россіи [illegible] [illegible]. Такъ въ 70 годахъ [illegible] столѣтія [illegible] Россіи [illegible] Англія. [illegible] на [illegible] востокъ [illegible] [illegible] Франціи [illegible], [illegible] [illegible] Германіи, [illegible] [illegible] съ Россіей.

Собственно [illegible] капиталы [illegible] Россію [illegible] займовъ [illegible] XIX столѣтія, [illegible] въ концѣ 80 годовъ изгналъ [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible]. Только во время русско-японской войны, [illegible] [illegible] былъ [illegible] государственный займъ.

[illegible] займовъ [illegible] [illegible] [illegible] займовъ, [illegible] въ облигаціяхъ частныхъ [illegible] дорогъ, [illegible] займахъ, [illegible] и облигаціяхъ [illegible] и банковъ, [illegible] и торговыхъ [illegible] [illegible] [illegible].

[illegible] [illegible], по [illegible] "[illegible]" [illegible] облигаціи [illegible] [illegible] были [illegible] на [illegible]:

Въ [illegible] 599,97 милл. [illegible].

[illegible] 375

[illegible] 99,9[illegible]

[illegible] 73,7[illegible]

Тог[illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] въ

[illegible]ницей, такъ напр. за пятилѣтіе [illegible] 19[illegible]-19[illegible] г.г. [illegible] границею, преимущественно въ Германіи, городами было занято около 300 милл. руб.

Иностранныя суммы иностранныхъ капиталовъ, особенно съ 90 годовъ прошлаго столѣтія, затрачивались въ [illegible] и промышленныя предпріятія.

Развитіемъ [illegible] горнозаводской промышленности, производствомъ газа, электричества, устройствомъ трамваевъ русская промышленность обязана главнымъ образомъ иностраннымъ капиталамъ, которые получили очень высокую прибыль, благодаря покровительственной политикѣ и низкой заработной платѣ.

Стоимость [illegible] русскихъ промышленныхъ предпріятій, котирующихся на заграничныхъ биржахъ, достигаетъ почти до 3 милліардовъ рублей, при чемъ главная [illegible] на [illegible] биржѣ.

Такимъ образомъ капиталистическое развитіе Россіи тѣсно связано съ ввозомъ капиталовъ изъ заграницы. Россія является не только [illegible] для европейскихъ фабрикантовъ, но и для иностранныхъ капиталовъ.

[illegible], благодаря географической [illegible] сосѣдству съ Россіей и отчасти благодаря политикѣ Бисмарка и его преемниковъ, выбросившихъ съ Берлинской биржи русскіе государственные займы, зависимость Россіи отъ Германіи въ капиталистическомъ отношеніи была меньше чѣмъ отъ другихъ странъ, но за то, вмѣсто этого, по тѣмъ же причинамъ, Россія стала для Германіи колоніей для ввоза въ нее фабричныхъ товаровъ и вывоза сырья.

Но такъ какъ въ современныхъ условіяхъ экономическія взаимоотношенія различныхъ странъ вылились въ разнообразныя формы, среди которыхъ обмѣнъ товарами и обмѣнъ капиталами являются главнѣйшими. Товарный обмѣнъ часто является формой или слѣдствіемъ обмѣна капиталами. И на оборотъ, на почвѣ товарнаго обмѣна, можетъ легко возникнуть обмѣнъ капиталами.

Поэтому при обсужденіи въ настоящее время вопросовъ о внѣшней торговлѣ необходимо затронуть участіе и вліяніе иностранныхъ капиталовъ на русскую промышленность. А, такъ какъ, въ настоящемъ докладѣ разсматривается вопросъ касающійся нѣмецкаго

засилья и мѣръ избавленія отъ такового, то необходимо указать на сколько нѣмецкое засилье въ капиталистическомъ отношеніи коснулось Россіи.

Установить хотя бы даже съ [illegible] точностью участіе нѣмецкихъ капиталовъ въ [illegible] предпріятіяхъ Россіи [illegible] ныхъ [illegible] задача [illegible] возможная, [illegible] ьная. Но участіе [illegible] въ [illegible] предпріятіяхъ, за исключеніемъ [illegible] учрежденій и [illegible] которыхъ [illegible] являющихся въ большинствѣ [illegible] отдѣленіями [illegible] Германіи [illegible] отчетовъ [illegible] предпріятіяхъ [illegible] въ [illegible] рѣ [illegible] иностранной [illegible] финансовомъ органѣ - "В[illegible]".

Нѣмецкіе капиталы уч[illegible] въ области предпріятій [illegible].

Нѣмецкій акціонерный капиталъ [illegible] сорганизованную силу, [illegible] по сравненію [illegible] капиталистическихъ странъ, какъ Англія и Франція. О [illegible] организаціи этого капитала [illegible] намъ [illegible].

[illegible] акціонерный капиталъ [illegible] въ [illegible] что [illegible] этого [illegible] обладаетъ [illegible] отъ [illegible] Англіи, Франціи, [illegible] и Россіи. Ни одно изъ [illegible] государствъ до сихъ поръ не [illegible] создать [illegible] предпріятія [illegible] иного [illegible] предпріятія. [illegible] то, [illegible] въ Англіи и во Франціи [illegible] такого [illegible] бы [illegible].

Напротивъ [illegible] организованный [illegible] акціонерный [illegible] въ Англіи и Франціи [illegible] предпріятія [illegible] имѣютъ [illegible] значеніе для [illegible] ной обороны, [illegible] ство [illegible]:

обра[illegible] что [illegible].

Настоящая война показала намъ этого [illegible]

[illegible]

[illegible].

[illegible] будутъ [illegible], что [illegible]

Россію [illegible] общей [illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible] себя [illegible]

[illegible].

Т[illegible] особой [illegible]

[illegible]

[illegible] обстоятельство [illegible],

[illegible] событіяхъ [illegible] 1915

[illegible] сказавшихся

[illegible]

[illegible]

[illegible].

З[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible] въ [illegible] Россіи [illegible]

[illegible] сбереженія [illegible]

[illegible] Россіи [illegible]

[illegible] этой [illegible]

[illegible] томъ [illegible] Поэтому [illegible] Англіи [illegible] последствія [illegible] банковая политика [illegible] находящіяся [illegible] ничего для [illegible]. А при такихъ условіяхъ трудно разсчитывать на вытѣсненіе [illegible] если оно технически и возможно, но встрѣтитъ [illegible] или [illegible] расширеніе [illegible] образованія новаго [illegible].

[illegible] заключается въ томъ, что [illegible] развитіи [illegible] значеніе [illegible].

[illegible] Россіи [illegible]

тами, и что теперь повторяе[illegible] и [illegible] можно сломить эти силы, которые [illegible] широкимъ и более [illegible] хозяйствъ [illegible] государства. [illegible] борьбе только тогда [illegible] будетъ [illegible] хозяйства [illegible] случа[illegible] [illegible] общ[illegible] [illegible].

Собственно для [illegible] исследованія [illegible] хи[illegible] по богатства Россіи и для развитія ея производитель[illegible] отношения. [illegible], которые необходимо [illegible] союзны[illegible] [illegible] вытѣсненъ [illegible] Россіи [illegible] капиталъ [illegible] и должно быть [illegible] нимъ [illegible].

Дабы оцѣнить [illegible] бельгійцевъ [illegible] статисти[illegible] засилiемъ въ Россiи, необходимо хотя [illegible] указать до [illegible] капитал[illegible] [illegible] жизнь.

[illegible] капитал[illegible] электрической и электро[illegible] промышленности [illegible], въ особенности [illegible] послѣднiе годы. Хотя [illegible] что [illegible] въ Россiи [illegible] электрическому освѣщенiю [illegible] бельгiйцамъ, [illegible] доказано, что фактическими хозяевами въ этой области [illegible] являются германцы, и [illegible] собственно говоря, [illegible] и [illegible] инициативу въ распространенiи электрическаго свѣта въ Россiи. Напримѣръ [illegible] связями и влiянiемъ въ сферахъ располагаетъ [illegible] общество "Всеобщая Компанiя Электричества" въ Россiи. [illegible] того, что даже теперь, когда происходитъ [illegible] нѣмецкаго засилья, съ [illegible] этого общества Россiя никакъ не можетъ покончить.

Говоря объ электрической промышленности, нельзя не упомянуть городъ Брюссель, который съ 90 годовъ прошлаго столѣтiя [illegible] центромъ этой [illegible] распространить въ это [illegible] влiянiе почти на всѣ [illegible], въ томъ

чилй[illegible] Италіи и Россіи. Но это не значитъ, что въ этой промышленности работаютъ Бельгійскіе капиталы. Это [illegible] нѣмецкія [illegible]-іліпія.

Дѣло въ томъ, что до настоящей войны, налоговые, политическіе и другіе мотивы заставили Германцевъ свою промышленную дѣятельность маскировать въ Бельгіи. Брюссель сталъ отдѣленіемъ Берлина, гдѣ [illegible] въ центръ колоссальное количество финансовыхъ проектовъ. Онъ былъ наводненъ германскими финансовыми и промышленными агентами въ лицѣ бельгійскихъ банковъ, финансовыхъ обществъ и промышленныхъ предпріятій, [illegible] Германіи въ иностранныхъ государствахъ, тѣмъ болѣе что главными руководителями этихъ предпріятій были германцы.

Кромѣ выгодъ для германской внѣшней торговли, о которой упоминалось выше, Германія играла роль добросовѣстнаго посредника, тогда какъ черезъ Бельгію проникала Германская предпріимчивость въ иностранныя государства.

Такимъ образомъ черезъ [illegible] бельгійскіе банки, германское вліяніе проникало въ различныя хозяйственныя дѣла бельгійскихъ банковъ, распространяя черезъ эти банки свое вліяніе въ разныхъ государствахъ, въ томъ числѣ и въ Россіи.

Практически установлено, что всѣ вообще электрическія предпріятія въ Россіи, за малыми исключеніями, принадлежатъ германцамъ, хотя дѣйствуютъ подъ фирмою различныхъ бельгійскихъ компаній.

Всѣ эти предпріятія, по имѣющимся свѣдѣніямъ, исполняютъ роль развѣдчиковъ, при посредствѣ повсемѣстныхъ агентовъ, сообщающихъ въ Берлинъ о всѣхъ начинаніяхъ, проектахъ въ области электрической промышленности въ Россіи. Благодаря чему, ничто не ускользаетъ отъ германской предпріимчивости и отъ принятія мѣръ къ устраненію возможной конкуренціи. Они случайно могутъ проникнуть въ русскую электрическую промышленность и подъ Французскимъ флагомъ.

Германскіе капиталы въ электрическихъ предпріятіяхъ обратили свое вниманіе, главнымъ образомъ, на богатые районы Россіи, гдѣ расширеніе дѣятельности никакого риска не представляло.

Особенно за послѣднее время они обратили свое вниманіе на Кіевъ и Одессу.

Въ области русской электротехнической и электрической промышленности германцы проявили лихорадочную дѣятельность, въ періодъ времени съ 1903 по 1914 годъ. Моментъ былъ чрезвычайно благопріятный для привлеченія новыхъ капиталовъ, и германцы, которые за послѣдніе годы стремились къ созданію подъ ихъ руководствомъ новыхъ торгово-промышленныхъ предпріятій въ Россіи исключительно съ русскими капиталами, охотно сами финансировали электротехническія и электрическія русскія предпріятія. Помимо высокой доходности этихъ предпріятій, германцы, несомнѣнно, имѣли въ виду и таможенныя соображенія. Они, видимо, были освѣдомлены о тѣхъ серіозныхъ приготовленіяхъ, которыя дѣлались въ Россіи къ предстоящему пересмотру торговаго договора. Предвидя измѣненіе нѣкоторыхъ таможенныхъ ставокъ въ пользу Россіи, поэтому они торопились приступить къ усиленному развитію дѣятельности филіальныхъ отдѣленій электрическихъ обществъ въ самой Россіи. Въ этихъ цѣляхъ, старыя предпріятія значительно расширили свое производство и, кромѣ того, былъ созданъ еще рядъ новыхъ электрическихъ обществъ.

Электрическія и электротехническія финансовыя группы въ Германіи настолько тѣсно связаны между собою, что ихъ дѣятельность слѣдуетъ разсматривать совмѣстно и, собственно говоря, только благодаря такой совокупности сильной организаціи этого рода промышленности, таковая одержала побѣду почти во всѣхъ европейскихъ и южно-американскихъ государствахъ и даже въ политически настроенной враждебно по отношенію къ Германіи, Франціи. Поэтому вполнѣ понятно, что въ Россіи, которая менѣе развита въ промышленномъ отношеніи и менѣе богата капиталами нежели Франція, германская электротехническая промышленность заняла почти монопольное положеніе.

Обороты дѣйствующихъ въ Россіи германскихъ акціонерныхъ предпріятій, составляющихъ филіальныя отдѣленія берлинскихъ таковыхъ же предпріятій изъ года въ годъ достигали блестящихъ результатовъ, постоянно увеличивая свои дивиденты и основныя

[illegible] и [illegible] объяснявая всѣ [illegible] предпріятій. [illegible]

[illegible] электрической энергіи. Заводы и [illegible] этихъ [illegible] предпріятій разбросаны по всей европейской и азіатской Россіи, и [illegible] Финляндіи, которые они [illegible] были въ [illegible] [illegible] въ Россію. Можно ожидать, что [illegible] [illegible] въ Финляндіи [illegible] будутъ [illegible].

[illegible] что по [illegible] войны, [illegible] дѣятельность войны этихъ [illegible] предпріятій [illegible] всю Россію [illegible] по сторонѣ [illegible] и они будутъ ликвидированы.

Особенно [illegible] обратить [illegible] [illegible]. [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible].

Заводы въ области [illegible] цинковыхъ и [illegible] рудъ [illegible] пріобрѣли богатѣйшія мѣсторожденія этихъ рудъ въ Россіи – въ Сибири, [illegible] – [illegible] обществомъ "Тетюхе".

[illegible] [illegible] въ [illegible] обработки [illegible] [illegible]. [illegible] [illegible] главнымъ образомъ въ металлургическихъ заводахъ, находящихся въ [illegible] Польскомъ.

[illegible] этой [illegible] въ нашей [illegible] [illegible], [illegible] 1909 года [illegible] на [illegible] въ 5 [illegible] отъ 40 [illegible] 1.40 [illegible] заводами, [illegible] было [illegible], [illegible] [illegible] [illegible] чугунъ и [illegible] для собственнаго потребленія [illegible]. [illegible] [illegible] [illegible], [illegible] пользовать [illegible] [illegible] [illegible] Петроковской губерніи [illegible] [illegible] чугунъ въ [illegible]. Впослѣдствіи, [illegible] 1907, 1908 [illegible] 1909 года, [illegible] на

[illegible] до 30 [illegible] до 25 [illegible] [illegible] въ [illegible] [illegible]

[illegible] ихъ заводовъ [illegible].

[illegible]

Въ [illegible] Россіи [illegible] [illegible]

[illegible] Россіи [illegible] [illegible]

[illegible] съ нѣмецкою точностью [illegible] [illegible].

З[illegible] [illegible] промышленность не поддается [illegible]. Есть [illegible] много [illegible] заводовъ, которые [illegible] обыкновенно [illegible] бельгійскимъ или французскимъ предпріятіямъ. На [illegible] оказывается, что [illegible] и [illegible] акціонерами этихъ предпріятій являются германцы. Объясняется это тѣмъ, что при образованіи бельгійскихъ или французскихъ предпріятій [illegible] являются [illegible] [illegible] иностранцы.

Впослѣдствіи посредники германцы оказываются [illegible] предпріятій. Однако, такія предпріятія нельзя [illegible] чисто [illegible] предпріятіямъ. [illegible] томъ, что [illegible]

[illegible] ціяхъ, остаются въ Россіи [illegible] въ [illegible]ію.

[illegible] пріятіямъ [illegible] тельно [illegible], которые [illegible] я [illegible] или [illegible] нами и [illegible] ограничиваются [illegible] участія [illegible] кото- [illegible] въ [illegible]ію.

[illegible] въ [illegible] заводовъ [illegible] въ 90 годахъ [illegible] ; до того [illegible] въ Россіи [illegible] единоличное число [illegible] обо[illegible]. Съ 90 годовъ, въ [illegible] развитія [illegible] іи эти [illegible] въ [illegible] въ Россіи.

[illegible] на [illegible] заводовъ [illegible].

[illegible] Россіи [illegible] свою дѣятельность [illegible] Россіи [illegible] заводы [illegible] въ сооруженіи этихъ заводовъ.

[illegible] что [illegible] заводовъ въ Россіи [illegible] безъ участія [illegible].

[illegible] Россіи [illegible] капитала [illegible] себя [illegible] этихъ предпріятій [illegible] этихъ предпріятій.

[illegible] въ Россіи. [illegible] участія [illegible]

пріятіямъ [illegible], а [illegible] оборотомъ [illegible] отч[illegible].

Перенося же затѣмъ торгово-промышленную дѣятельность, германскіе предприниматели постепенно перенесли къ намъ и высшія формы капиталистическаго хозяйства - различные синдикаты, союзы, которые начали съ того времени развиваться въ Россіи.

Такимъ образомъ германцы являются піонерами примѣненія на практикѣ синдикатскихъ идей въ Россіи.

Въ общемъ возможно установить, что германскія предпріятія участвуютъ почти во всѣхъ существующихъ въ Россіи въ области металлургической и машиностроительной промышленности предпринимательскихъ союзахъ.

О существованіи въ самой Германіи специальныхъ конвенцій и синдикатовъ для тѣхъ металлическихъ издѣлій, и въ области производства разныхъ металлическихъ приборовъ, хирургическихъ инструментовъ и физико-механическихъ приборовъ, а также въ области химической промышленности, которыя ввозятся въ Россію, говорилось въ отдѣлѣ о привозѣ къ намъ товаровъ изъ Германіи.

Даже въ самое послѣднее время, конечно, до объявленія войны, германцы принимали дѣятельное участіе въ расширеніи или созданіи новыхъ крупныхъ металлургическихъ и машиностроительныхъ заводовъ, въ которыхъ главнымъ образомъ, были заинтересованы русскіе, французскіе и бельгійскіе капиталы.

Въ области засилія германскими капиталами руской химической промышленности, то и здѣсь, даже еще въ большемъ маштабѣ, нежели въ металлическомъ производствѣ выразилось вліяніе Германіи.

Германія не только не ограничилась привозомъ къ намъ, какъ своей, такъ и другихъ странъ, произведеній химической промышленности, что наглядно представлено въ отдѣлѣ о привозѣ товаровъ, но, наряду съ этимъ, германскіе капиталы имѣютъ огромное вліяніе на химическую промышленность въ Россіи. Достаточно указать на то, что въ Россіи имѣются филіальныя отдѣленія почти всѣхъ крупныхъ и среднихъ германскихъ химическихъ предпріятій.

Можно съ увѣренностью сказать, что нѣтъ почти ни одного сложнаго химическаго или химико-фармацевтическаго препарата

въ Россіи, который бы не носилъ на себѣ германскаго отпечатка. Русскій химическій рынокъ находится подъ огромнымъ вліяніемъ германцевъ. Филіальныя отдѣленія крупнѣйшихъ германскихъ химическихъ предпріятій изготовляетъ въ Россіи всевозможные химическіе продукты, а изъ Германіи, кромѣ того, привозятся сложнѣйшіе препараты, которые германцы по техническимъ соображеніямъ не находятъ нужнымъ изготовлять въ Россіи.

Германцы, по возможности, стараются продавать свои патенты для эксплоатаціи въ Россіи исключительно германскимъ подданнымъ. При такихъ обстоятельствахъ германское вліяніе чувствуется даже въ тѣхъ предпріятіяхъ, хозяевами которыхъ на самомъ дѣлѣ являются русскіе. Въ большинствѣ русскихъ чисто химическихъ предпріятій и даже въ лабораторіяхъ при другихъ крупныхъ фабрикахъ и заводахъ, почти весь техническій персоналъ состоитъ изъ германцевъ, которые, обыкновенно, ставятъ всевозможные преграды доступу въ промышленной химіи русскимъ подданнымъ.

Россія страна геніальныхъ химиковъ, въ области химической промышленности находится въ зависимости отъ германскихъ практическихъ руководителей.

Германская химико-фармацевтическая промышленность также весьма солидно представлена въ Россіи. Извѣстные фирмы: Э. Меркъ въ Дармштадтѣ, Шерингъ - въ Берлинѣ, Риделъ и К-о въ Берлинѣ и др., снабжающія своими препаратами весь міръ, не ограничиваются ввозомъ къ намъ своихъ произведеній, но, по таможеннымъ соображеніямъ, открыли здѣсь свои собственныя отдѣленія или принимаютъ скрытое участіе во многихъ русскихъ предпріятіяхъ.

Вообще нужно отмѣтить, что германцы сконцентрировали въ своихъ рукахъ значительное число предпріятій по торговлѣ аптекарскими и химическими продуктами въ Россіи. Въ какую бы отрасль сложной химической промышленности въ Россіи не заглянуть, всюду видны слѣды явнаго или скрытаго вліянія германцевъ.

Въ особенности въ [illegible] дѣятельности, являющейся [illegible] шимъ расцвѣтомъ германской химической промышленности, что учтено было германскими банками, которые начали финансировать очень различныя акціонерныя химическія предпріятія не только въ Гер-

ніи, но и имъ отдѣленія за г[illegible] числѣ и въ Россіи. При такомъ положеніи дѣла, нѣмцы, [illegible] обойти т[illegible] стѣс-ненія, основали за послѣдніе годы до войны [illegible] фабрикъ и заводовъ въ [illegible] предѣлахъ Россіи и, въ особенности, въ Царствѣ Польскомъ.

Въ заключеніе, вообщ[illegible], сл[illegible] замѣтить, что от[illegible]іе [illegible]м[illegible]цевъ въ составѣ акціонеровъ того или иного химическаго п[illegible]пріятія въ Россіи, далеко не обозначаетъ, что въ данномъ предпріятіи не были заинтересованы нѣмецкіе капиталы. Последняя финансовая заинтересованность можетъ выражаться въ предоставленіи [illegible] кредитовъ. Этотъ способъ финансированія въ особенности практикуется германскими банками по отношенію къ тѣмъ предпріятіямъ, которыя владѣютъ незначительнымъ [illegible] капиталомъ, или въ которыхъ, по [illegible] соображеніямъ, нѣмцы не фигурируютъ въ составѣ акціонеровъ.

Рост[illegible] народонаселенія въ Россіи, [illegible] развитіемъ его благосостоянія, [illegible] больше [illegible] ростъ финансовыхъ средствъ городскихъ самоуправленій. [illegible] въ предпріятіяхъ по благоустройству городовъ стали [illegible] себя чувствовать. [illegible] городскія самоуправленія [illegible] за отсутствіемъ средствъ [illegible] силами [illegible] въ [illegible] той области [illegible]. Послѣ [illegible] въ началѣ 90 годовъ [illegible] развитія городскія [illegible] ст[illegible] добиться [illegible] заключенія за-[illegible]мовъ, [illegible] и полнаго удовлетворенія [illegible] потребностей городовъ. [illegible], городскія управленія не имѣли возможности [illegible] собственными средствами [illegible] заводъ, къ устройству электрическаго освѣщенія и проч.

Частные русскіе предприниматели, также за отсутствіемъ свободныхъ средствъ на [illegible] рынкѣ, [illegible], приходитъ къ осуществленію [illegible] іятій, несмотря на то, что эти [illegible] дѣйствія [illegible] подсчетамъ, которыя [illegible] обѣщали бы [illegible] результаты. Внутренній [illegible] рынокъ пріобрѣлъ видное значеніе лишь съ недавняго времени. При такихъ обстоятель-

гдѣ имъ иностраннымъ предпринимателямъ и капиталистамъ открывалась широкая возможность быстраго использованія благопріятнаго положенія въ Россіи,для устройства весьма прибыльныхъ городскихъ предпріятій,на весьма льготныхъ условіяхъ.

Такимъ благопріятнымъ положеніемъ для городскихъ займовъ не могли не воспользоваться германцы,но такъ какъ политическая конъюнктура для нихъ въ то время складывалась неблагопріятно, вслѣдствіи состоявшагося франко-русскаго соглашенія,то чтобы удержать за собою русскій рынокъ,германцы прибѣгали къ новому пріему.Они начали образовывать финансовыя учрежденія въ Бельгіи,какъ мы уже на это обстоятельство указывали.Эти учрежденія проникли въ Россію подъ бельгійскимъ флагомъ и прочно утвердились,между прочимъ,въ трамвайныхъ предпріятіяхъ.

Затѣмъ исключительно германскія промышленныя предпріятія имѣютъ почти во всѣхъ центрахъ Россіи концессіи на устройство и эксплоатацію,кромѣ трамваевъ и электричества.Кромѣ того,они заручились долголѣтними концессіями на освѣщеніе газомъ главнѣйшихъ русскихъ городовъ,при этомъ нѣкоторые изъ газовыхъ обществъ,владѣютъ еще химическими фабриками,на которыхъ производятся:нашатырный спиртъ,безводный аммiакъ,нафталинъ,бензолъ, карболовыя кислоты,креозинъ,лизолъ и проч.

Несомнѣнно также,что германцы принимаютъ весьма дѣятельное участіе въ устройствѣ первоклассныхъ гостиницъ въ крупныхъ городахъ.Они же обосновали различныя предпріятія,какъ то бетонныя и желѣзобетонныя сооруженія,подземныя и надземныя постройки,сооруженія мостовъ различныхъ системъ,устройство водоснабженія, постройки фильтровъ и др.

Участіе германскихъ капиталовъ въ русской горной промышленности и въ другихъ отрасляхъ промышленности также значительно.

Равнымъ образомъ германскіе капиталисты были причастны къ руководящимъ нефтянымъ предпріятіямъ въ Россіи.При чемъ въ отношеніи этой промышленности и торговли - цѣль германскихъ банковъ,-сломить могущество американскаго нефтяного треста,игравшаго монопольную роль на германскомъ нефтяномъ рынкѣ.Нужно отдать справедливость,что германцы были въ этомъ отно-

...ціи достигли извѣстнаго [illegible]. Что [illegible] обы[illegible] [illegible]

1918 году, когда [illegible] Галиціи б[illegible] [illegible] вопросъ о [illegible] госу[illegible] [illegible] твой [illegible]. Тогда было отм[illegible] [illegible], что освобожденіе [illegible]іи, отъ [illegible] скаго ига, [illegible] ожидать отъ [illegible] [illegible].

Начало [illegible] [illegible] отмѣтить, что [illegible] [illegible] [illegible] ния [illegible] іятія бывало [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] обще-ствахъ въ Россіи. Многоч[illegible] [illegible] [illegible] [illegible] пред-пріятія въ ц[illegible] Россіи [illegible] только [illegible] [illegible] [illegible]дниковъ [illegible] [illegible] образомъ [illegible], [illegible] [illegible], что по-[illegible] этихъ [illegible]ятій [illegible].

Вс[illegible] [illegible] [illegible], [illegible] [illegible] хар[illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible]листич[illegible] [illegible] Россіи отмѣ[illegible] [illegible] [illegible] [illegible] тахъ, б[illegible] [illegible] [illegible]ятій [illegible] [illegible] [illegible] [illegible]. Это [illegible] [illegible] [illegible] томъ, что [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] свои [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] въ [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] ной [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible]ція.

[illegible] [illegible] [illegible] [illegible]ніемъ [illegible] входитъ [illegible] [illegible] [illegible] [illegible]ствомъ. Во[illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] капиталистич[illegible] [illegible] въ Россіи, [illegible] только [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] той роли, которая [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] союзниковъ [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] для [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible].

[illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] ихъ въ [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] для [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] богатства, [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] войны, [illegible] [illegible]

[illegible] .Поэто[illegible] [illegible] [illegible] [illegible] ютъ мѣры [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible]

[illegible] [illegible] [illegible] войны [illegible] [illegible] [illegible] тягло. [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible].

[illegible] [illegible].

П[illegible] [illegible] Россiей, [illegible] [illegible] [illegible] войны [illegible] важная задача объ освобо[illegible] [illegible] [illegible] иностранных [illegible].

Вопросъ этотъ [illegible] [illegible] и об[illegible] [illegible] различными вѣдо- [illegible] [illegible] [illegible] т.д., [illegible] [illegible] онъ не [illegible] [illegible] [illegible] и находится [illegible] въ области [illegible].

[illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] стр[illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] .И потом[illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] будетъ послѣ войны, [illegible] [illegible] [illegible] возв[illegible] [illegible] [illegible] [illegible].

Од[illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] .И они [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible].

[illegible]

[illegible] Россіи [illegible] Россіи, въ [illegible]

Во [illegible] случаѣ [illegible] что [illegible]

[illegible] господствующимъ [illegible]

Исходя изъ этой [illegible] потребовать [illegible] изъ [illegible] его [illegible] избавить [illegible] отъ [illegible] отъ [illegible] Сіи общее [illegible] должно быть [illegible] должны получать свои прибыль и [illegible] свои и средства. [illegible] должна [illegible] интересами [illegible] Это требованіе столь важно для будущаго государства, что [illegible] контроль [illegible] предпріятій [illegible] и [illegible] русской государственной [illegible] и [illegible] благодаря [illegible] отъ [illegible]

[illegible] полагать, что Россія [illegible] больше той [illegible] со стороны [illegible] Россіи, которая [illegible] миролюбиво [illegible]

Наши [illegible] чтобы [illegible]

и [illegible] продуктовъ, которые [illegible] бы Россія [illegible] собою, [illegible] капитала.

Для [illegible] въ будущемъ свободный [illegible] иностранцевъ [illegible] въ Россіи, [illegible] работать законодательнымъ [illegible], чтобы въ [illegible] отрасляхъ промышленности, [illegible] отношенія [illegible] національной обороны и [illegible] [illegible] производствъ [illegible] должности [illegible] [illegible] предпріятій [illegible]. [illegible] обязано [illegible] Россіи [illegible] предпріятій должно быть [illegible] [illegible], [illegible] [illegible] было [illegible].

Условія [illegible] сотрудничества и [illegible] ія, [illegible] нѣкого [illegible] политическаго союза [illegible] [illegible] того, что [illegible] одной стороны [illegible] быть [illegible] другой. [illegible] показать [illegible] [illegible] Россію и [illegible] состоянія [illegible]. Можно надѣяться, что союзники [illegible] формулировать [illegible] Россіи [illegible] войны, [illegible] отношеніе [illegible] отнеслось [illegible].

[illegible] обмѣнъ [illegible] не только въ [illegible] товаровъ, но и обмѣнъ [illegible] проникновенія въ Россію англійскихъ французскихъ капиталовъ. Такое проникновеніе могло бы создать для Россіи большой источникъ развитія ея внутренней промышленности.

Напримѣръ сотрудничество Франціи и Англіи по отношенію Россіи, могло бы осуществиться въ такой формѣ. Въ Россіи изобиліе людей и сырого матерьяла, во Франціи и Англіи свободнаго капитала. Естественно поэтому, что эти страны помогутъ организовать нашу промышленность, давъ намъ возможность производить у себя то, что мы покупаемъ [illegible] въ Германіи. Но разумѣется, финансовыя группы этихъ странъ не могутъ имѣть дѣла съ отдѣльными фабри-

[illegible], предпринимателями, союзами и т. д., но могутъ [illegible] въ каждымъ отдѣльнымъ предпріятіямъ на мѣстахъ или [illegible]. Сами [illegible] только [illegible] б[illegible]камъ или имѣть мѣсто [illegible] отвѣтственными [illegible], которые возьмутъ на себя роль распредѣлителя или посредника [illegible] между промышленниками. [illegible] странъ могъ бы быть предложенъ въ такой формѣ, что русскіе банки учитываютъ векселя абонентовъ, посылая бланкъ [illegible] [illegible]. Свѣдѣнія спеціально для нихъ [illegible] промышленности. Такимъ посредникомъ [illegible] и могло бы быть русское Правительственное справочное торговое экономическое бюро въ Лондонѣ.

Уже въ настоящее время, во время войны, Англія не доставила намъ пріобрѣтать или у нея или [illegible] того, [illegible] при условіи, что [illegible] были бы обязательны для насъ лишь въ томъ случаѣ, если цѣны товара, поставляемаго англійской организаціей, ниже чѣмъ всѣ прочія предложенія. И теперь [illegible] пріобрѣтать у англичанъ металлы, [illegible], химическіе продукты, кожи и т.п. Въ англійскіе финансовые и банковскіе [illegible] отмѣчаютъ быстрый ростъ за послѣднее время нашего вывоза. [illegible] увеличивъ отпускъ изъ Россіи масличныхъ, лѣса, пшеницы и [illegible]. Въ связи съ этимъ, будущее нашей валюты рисуется въ болѣе благопріятномъ свѣтѣ. Наши желѣзныя дороги и частная промышленность обезпечены валютою. Можно поэтому надѣяться, что наше Торговое бюро, своими посредническими услугами, сможетъ развить [illegible] эти [illegible] для насъ начинанія.

Уже теперь англійскій капиталъ выдвигается въ первую очередь въ Сибири. Англійскіе инженеры объѣзжаютъ угольные и металлургическіе районы Западной Сибири, выбирая мѣсто для устройства грандіознаго желѣзодѣлательнаго завода. Англійскія фирмы разослали подробные прейсъ-куранты своимъ товарамъ, обѣщая своимъ кліентамъ всѣ [illegible] по доставкѣ товаровъ въ Сибирь.

Въ то же время представители американской промышленности, также разослали сибирскимъ фирмамъ свои каталоги и прейсъ-куранты и сверхъ того, сообщили мѣстнымъ биржевымъ комитетамъ свѣ-

дѣнія о своихъ оборотахъ,объ основномъ капиталѣ.

Въ свою очередь оживляется мѣстная сибирская промышленность, на долю которой выпадаетъ задача мѣстными силами и мѣстными капиталами,хотя бы добытыми кредитомъ у союзниковъ,добыть и обработать неисчислимыя богатства сибирскаго сырья.Вотъ въ этихъ послѣднихъ случаяхъ,наше Парижское бюро могло бы привлечь иностранные капиталы.

Франція также работаетъ въ дѣлѣ сближенія съ союзниками на экономическихъ началахъ.Такъ напр. въ Парижѣ образовалась особая ассоціація,принявшая названіе:"національной ассоціаціи экономическаго развитія",которою поставленъ тезисъ:о необходимости развитія Французской торговли,и [illegible] упроченія экономической и финансовой солидарности съ союзниками.

До сего времени Французскія финансовыя учрежденія ограничивались помѣщеніемъ народныхъ сбереженій въ государственные и городскіе займы или въ видѣ вкладовъ въ иностранные банки на болѣе или менѣе выгодные,на первый взглядъ,проценты,но въ дѣйствительности, [illegible] въ ущербъ собственной промышленности и торговлѣ.

Несомнѣнно ошибка эта теперь не повторится и французскіе капиталы будутъ вкладываться въ [illegible] предпріятія союзниковъ [illegible] при условіи полной всесторонней освѣдомленности Франціи объ этихъ предпріятіяхъ и [illegible]. А такую роль могло бы выполнить наше Парижское бюро.

Все это могло бы также посодѣйствовать и [illegible] французскими банками и [illegible] акцій [illegible] банковъ и русскихъ предпріятій [illegible] въ [illegible] что,въ свою очередь,оказало бы вліяніе на [illegible] союзниковъ.

Что касается стремленій Россіи въ привлеченіи иностранныхъ капиталовъ,то въ этомъ отношеніи замѣчается нѣкоторыя двигательныя признаки такъ напр.необходимость послѣ войны производства и торговли сельскохозяйственными [illegible] и машинами и орудіями и собственно хозяйственнымъ [illegible] несомнѣнно побудитъ къ объединенію [illegible]

товаришества и торговли с [illegible] ; [illegible] [illegible] съ сов., твое [illegible] [illegible] ; [illegible] союзъ въ чистѣ обязательствѣ [illegible] будуть [illegible] [illegible] [illegible] ді. Вотъ [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] будуть, [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible], что [illegible] [illegible] будуть [illegible] нужны для [illegible] [illegible].

[illegible] [illegible] свѣдѣнія [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible].

[illegible] Россія [illegible] [illegible] 127 милл. [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible], что [illegible] [illegible] [illegible] [illegible].

[illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] состоянія [illegible] [illegible].

[illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible], [illegible].

Въ [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] союза [illegible].

что [illegible] въ [illegible] тихъ [illegible] бы [illegible]

[illegible]

Ч[illegible] Гос[illegible] Д[illegible]

[illegible] въ [illegible] обычно [illegible]

[illegible] ція, что [illegible]

[illegible] бы [illegible]

[illegible] 1915 го[illegible] чл[illegible] Гос[illegible] Д[illegible] Т[illegible] [illegible] обычны [illegible] въ Рос[illegible] что [illegible] особы [illegible] Т[illegible]

П[illegible] мо [illegible] бы [illegible] иност[illegible] нихъ [illegible] бы, [illegible] было [illegible] что [illegible] будетъ [illegible] іл [illegible]

О[illegible] въ [illegible]

отношеніи торгово-промышленнаго [illegible] Россіи, [illegible], что [illegible] достаточно видно, какъ велика потребность [illegible] промышленности [illegible] необходимыхъ для [illegible] развитія и обновленія.

Сопоставляя [illegible] экономическаго и финансоваго характера изложенныхъ въ печати, можно полагать, что для [illegible] войны и [illegible] отдѣльныхъ [illegible] этихъ [illegible], потребуется въ ближайшіе десять лѣтъ не меньше 10-15 милліардовъ рублей. Достать такія громадныя суммы помимо Англіи, Франціи и Бельгіи [illegible] совершенно невозможно. Достать ихъ на внутреннемъ рынкѣ Россіи будетъ абсолютно невозможно, такъ какъ необходимость расширенія [illegible] новыхъ предпріятій и удовлетворенія цѣлаго ряда [illegible] неотложныхъ потребностей народнаго хозяйства, выполненіе которыхъ было отложено [illegible] войны, потребуютъ и безъ того громаднаго напряженія внутренняго денежнаго рынка.

Правда, что большая часть этого громаднаго необходимаго Россіи капитала [illegible] и [illegible], [illegible] Правительственными органами, какъ-то: на постройку и развитіе желѣзнодорожной сѣти, [illegible] портовъ, на развитіе сѣти элеваторовъ, на улучшеніе водныхъ путей сообщеній, на развитіе военнаго и коммерческаго флота, на возстановленіе нормальной жизни въ опустошенныхъ войною областяхъ и на покрытіе ежегодныхъ дополнительныхъ расходовъ на уплату процентовъ по вызваннымъ войною займамъ. Но все же, остальная часть этого капитала падетъ на общественныя нужды и развитіе производительныхъ силъ страны, о которыхъ мы упоминали выше.

Для полученія иностранныхъ капиталовъ необходимыхъ Правительству, послѣднее по принятой уже у насъ системѣ непосредственно само войдетъ въ сношенія съ Правительственными иностранными органами и получитъ нужное. Что же касается привлеченія иностраннаго капитала въ Россію необходимаго на общественныя нужды страны, то для сего Правительству необходимо озаботиться созданіемъ особаго посредническаго Правительственнаго органа,

гдѣ бы стороны, предлагающія капиталы и желающіе получить таковые, могли сговориться, выяснить на основаніи данныхъ суммы необходимыхъ для займа капиталовъ и оформить нужныя для сего [illegible].

Такой посредническій органъ долженъ пользоваться довѣріемъ обѣихъ сторонъ, какъ дающей капиталъ, такъ и получающей таковой, что и возможно, если этотъ органъ будетъ Правительственный, отвѣтственный за свои дѣйствія предъ закономъ. Такимъ образомъ и могло бы быть наше Правительственное Парижское справочное бюро.

Отсутствіе такого бюро въ Парижѣ было замѣтно еще до начала настоящей войны, такъ какъ многія финансовыя группы этой богатой страны, желавшія помѣстить сотни милліоновъ рублей въ торговыя и промышленныя предпріятія Россіи не могли этого сдѣлать, за отсутствіемъ заслуживающаго довѣрія информаціоннаго для этихъ цѣлей бюро.

Организація этой отрасли дѣятельности Парижскаго бюро для финансированія различнаго рода промышленныхъ, фабричныхъ и т. д. предпріятій лежала бы на Кредитной канцеляріи Министерства Финансовъ. Во всѣхъ своихъ дѣйствіяхъ по этой отрасли дѣятельности бюро должно отчитываться предъ Кредитною Канцеляріею.

При такомъ устройствѣ бюро Правительство наше будетъ въ курсѣ всѣхъ дѣлъ по привлеченію къ намъ иностраннаго капитала, чего до сего времени не замѣчалось, такъ какъ, какъ выражено [illegible] нѣтъ.

Если для развитія [illegible] [illegible] того чтобы освободить нашу промышленность и нашу торговлю отъ [illegible] капиталистическаго засилья и развить производительныя силы страны, необходимо также освободить эти важныя отрасли народной жизни отъ всѣхъ [illegible] законодательныхъ нормъ, которыя давно уже служили тормозомъ ихъ развитія. Необходимо [illegible] экономическаго возрожденія Россіи. [illegible] необходимо [illegible]

за-[illegible] Пр[illegible] [illegible]
дабы Правительственные [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible]
[illegible]ность, съ тѣми [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible]
[illegible] [illegible] [illegible] [illegible].

Съ [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible]
[illegible] особою, [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible],-[illegible]
[illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible].
Поэтому [illegible] [illegible] [illegible] [illegible].

Въ [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible], [illegible]
[illegible] об[illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible]
[illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible]
[illegible] Россіи [illegible] [illegible]. Для [illegible] [illegible] [illegible]
[illegible] [illegible] [illegible]. [illegible] [illegible] [illegible] [illegible]
[illegible] [illegible] [illegible], [illegible] [illegible] [illegible] [illegible]
[illegible] [illegible] [illegible].

[illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible]
[illegible] въ [illegible] [illegible] [illegible] [illegible], [illegible] Россія [illegible]
[illegible] [illegible] Россія [illegible] [illegible] [illegible], [illegible]
[illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible]
[illegible] [illegible]. [illegible] [illegible] для Россіи – [illegible]
[illegible] [illegible] [illegible], [illegible] [illegible] [illegible] [illegible]
[illegible].

Для [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible], [illegible] [illegible]
[illegible] Россія [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible]
[illegible] поднять [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible]
[illegible]. [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible]
[illegible] [illegible] союзни[illegible]. Только [illegible] [illegible] [illegible]
[illegible], [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible]
союзовъ. Поэтому въ [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] Россія
[illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible], [illegible] [illegible]
[illegible] [illegible] объ[illegible] [illegible] [illegible] [illegible].

Для [illegible] выполненія [illegible] [illegible] задачъ, которыя
[illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] было въ [illegible]
[illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] –
[illegible] при этомъ [illegible] [illegible] [illegible].

[illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible].

Въ [illegible] торговли первостепенное [illegible] играетъ широкая [illegible] информація цѣнъ и оборотовъ торговли.

Каждое коммерческое предпріятіе должно внимательно слѣдить не только за состояніемъ своего внутренняго рынка, но и за [illegible] рынка. [illegible] торговли [illegible] обслуживать [illegible] информаціей [illegible] систематически [illegible] свѣдѣнія [illegible] цѣнъ и оборотовъ [illegible] рынка.

У [illegible] Россіи [illegible] органъ "Торгово-промышленная газета" [illegible] до войны [illegible] по информаціи торговли и [illegible] торговли [illegible] обслуживать [illegible]

Что [illegible] оборотовъ [illegible] торговли [illegible] "Вѣстникъ [illegible] Россіи" [illegible] торговли.

[illegible] для информаціи оборотовъ [illegible] торговли [illegible] россійскихъ [illegible] свѣдѣнія [illegible] большихъ [illegible].

Постоянно [illegible] торговли [illegible] того [illegible] по информаціонному [illegible] обслуживанія [illegible] нашего торговаго [illegible] сообщенія [illegible] долгомъ, [illegible]

[illegible]

[illegible] Россіи, [illegible].

[illegible] запросамъ [illegible] "Т[illegible]" [illegible] собиранія и [illegible] [illegible]. Она [illegible] Россіи, [illegible] Министерствомъ Финансовъ. [illegible] "Торгово-промышленной газетѣ", издаваемой Министерствомъ Финансовъ [illegible] Россіи.

Задачи этой газеты являются [illegible] и полный подборъ, [illegible] фактовъ въ области экономической вообще и [illegible] торговой и промышленной, [illegible] и указывать на взаимную связь [illegible] и отмѣчать тѣ факты, которые [illegible] для торговли [illegible].

Содержаніе этой газеты должно заключать статьи, [illegible] внѣшней торговли, промышленности, обложенія пошлинами, акцизомъ и проч.

Для того, чтобы Финансовому вѣдомству [illegible] тѣсную связь съ дѣятелями [illegible] въ области промышленности [illegible]

то[illegible], [illegible]обходимо пользоваться мнѣніями этихъ лицъ и учрежде-ній. [illegible] [illegible] и [illegible] которыя очевидно [illegible] [illegible]

[illegible] добыто [illegible] [illegible] должна [illegible] [illegible]

[illegible]

[illegible] и [illegible] [illegible]

[illegible]

[illegible]

Въ [illegible] вся Россія [illegible] [illegible] [illegible] и [illegible] торгово-[illegible] [illegible]

[illegible]

Для [illegible] [illegible] войны, Россія [illegible] путь [illegible] [illegible] [illegible] Россіи.

Россія должна [illegible] на [illegible] путь [illegible]. Въ основѣ [illegible] Россіи [illegible] [illegible] Россіи [illegible] должна [illegible] [illegible] возрожденію Россіи, [illegible] [illegible] для [illegible] Россіи [illegible] иностранныхъ [illegible] заводовъ и [illegible] [illegible].

Для [illegible] Россіи [illegible] [illegible], "[illegible]" войны [illegible]

торгово-промышленныхъ сферъ и лицъ [illegible] о [illegible]
[illegible] тор[illegible], которые [illegible] бы [illegible] тор-
говцевъ о тѣхъ товарахъ, которые могутъ быть [illegible]
[illegible]; [illegible] объ [illegible]
ціи. [illegible] оффиціальныя [illegible] бюро и редак-
ціи, такъ и [illegible] агентовъ. [illegible]
[illegible] товаро[illegible], указывая торгово-промышл[illegible]
[illegible] державъ на [illegible] особенность [illegible]
[illegible]; [illegible] русскія торгово-промышленныя [illegible]
[illegible] пр[illegible]-купечества, [illegible]
сообщенія иностранныхъ торговыхъ фирмъ, [illegible]
[illegible] соотвѣтствующими свѣдѣніями.

Редакція "газеты" по возможности, [illegible] вопро-
сы обращенные къ ней по внѣшней торговлѣ.

"Газета", въ связи съ дѣятельностью бюро [illegible]
укрѣпленія экономической [illegible] связи
между союзными великими націями и ихъ союзниками въ эконо-
мической борьбѣ противъ общаго врага, постоянно [illegible] будетъ
печататься статьи о [illegible] экономическихъ [illegible] -
[illegible] и [illegible] торговымъ извѣстіямъ.

П[illegible] газетѣ различныя частныя объявленія, опла-
чиваются [illegible] таксою.

Въ газетѣ будутъ печататься на правахъ платныхъ объявленій,
предложенія и запросы иностранныхъ фирмъ; [illegible] запросы ино-
странныхъ фирмъ будутъ печататься только по-русски. [illegible] пред-
ложенія и запросы русскихъ фирмъ, могутъ печататься на англій-
скомъ, французскомъ и итальянскомъ языкахъ.

Въ газетѣ будутъ печататься, по требованію русскихъ [illegible]
[illegible] учрежденій, тѣ оффиціальныя публикаціи, касающіяся
торговли и промышленности, печатаніе коихъ этими учрежденіями
будетъ признано полезнымъ и для заинтересованныхъ заграничныхъ
торговыхъ сферъ.

Въ отношеніи печатанія въ газетѣ различныхъ извѣстій, объ-
явленій, рекламъ и т.п. о порядкѣ продажи заграничныхъ пособій
с[illegible] и приборовъ и изложеній способа ихъ употребленія и

[illegible]ствія с другими [illegible] и т.п. [illegible], [illegible] этомъ отношеніи газета должна получать руководящія распоряженія [illegible] со стороны [illegible] нашихъ Правительственныхъ органовъ.

[illegible] указанной нами выше программы газеты, въ ней будетъ [illegible] все то, что [illegible] со стороны нашихъ Правительственныхъ учрежденій.

В[illegible] газетою этой [illegible] программы [illegible] громадную услугу дѣлу нашего экономическаго [illegible] съ союзниками.

Содержаніе газеты относится на счетъ суммъ нашего Министерства [illegible] и безъ всякаго сомнѣнія приносимая газетою польза дѣлу, сторицею окупитъ ея расходы. Равно по той же причинѣ окупятся и расходы Правительства на наши [illegible] бюро [illegible] наши заграничныя палаты.

З а к л ю ч е н і е.

Настоящій докладъ имѣлъ цѣлью представить собранный матерьялъ, характеризующій нѣмецкое засилье Россіи въ области промышленности, торговли и капиталистическаго строя и представить соображенія какъ на практикѣ избавиться отъ этого зла и сблизиться въ экономическомъ отношеніи съ нашими союзниками.

Выводы и соображенія доклада, касающіеся промышленности основаны на [illegible] цифрахъ [illegible] статистики Департамента [illegible]

[illegible] у того, что [illegible] 4 іюня 1916 [illegible] резолюціи [illegible] лишь въ [illegible], но [illegible] отдѣльно [illegible] для [illegible] экономическаго [illegible]. А [illegible] работѣ, [illegible] настоящаго доклада [illegible] пользу дѣлу.

Все, [illegible] отъ [illegible] заводовъ, [illegible]

[illegible] отд[illegible] [illegible]

I/для освобожденія нашей торговли и п[illegible] отъ [illegible] ига и для [illegible] необходимо [illegible]

2/для этого, [illegible] торговлю и [illegible] отъ [illegible]

3/[illegible]

4/[illegible]

[illegible]

25

Городъ О д е с с а
22 Іюля 1916 года.-

А. Н А Д О Л Ь С К І Й.

О Г Л А В Л Е Н І Е.

Стран.


CF8

